



## Содержание:

<b>1. Введение</b>	<b>3</b>
<b>2. Что такое насилие в отношении женщин?</b>	<b>6</b>
<b>3. Международно-правовые обязательства Беларуси в области прав человека</b>	<b>7</b>
<b>4. Общая информация</b>	<b>9</b>
Политические и экономические условия	9
Статус женщин в Беларуси	10
Торговля людьми	11
<b>5. Масштаб домашнего насилия</b>	<b>11</b>
Отношение общества	13
<b>6. Законодательная база</b>	<b>14</b>
Внутреннее законодательство	14
Законопроект	15
<b>7. Уголовно-правовая система</b>	<b>16</b>
Министерство внутренних дел – Программа борьбы с преступлениями на бытовой почве (Система «Быт»)	16
Судебно- медицинская экспертиза	19
Суды	20
Причины, по которым женщины не обращаются в милицию	20
<b>8. Механизмы защиты</b>	<b>22</b>
Государственные социальные службы	22
НПО, занимающиеся проблемой домашнего насилия	24
Препятствия для работы НПО	24
Приюты	28
ДОЛГОСРОЧНОЕ ЖИЛЬЕ	28
<b>9. Выводы и рекомендации</b>	<b>29</b>
Для преодоления безнаказанности	30
Для защиты женщин от домашнего насилия	31
Информация и просвещение	31

**amnesty  
international**

International Secretariat  
Peter Benenson House  
1 Easton Street  
London WC1X 0DW  
United Kingdom  
Website: [www.amnesty.org](http://www.amnesty.org)



# Беларусь



## Домашнее насилие: это больше, чем семейный скандал

### 1. ВВЕДЕНИЕ

*“Многие люди считают, что насилие - это обычное явление жизни, и нам необходимо изменить это отношение”<sup>1</sup>.*

Насилие в отношении женщин в семье существует повсеместно в Беларуси. Женщины различного происхождения и всех социальных слоев подвергаются этой форме насилия на гендерной почве. Насилие в отношении женщин - это нарушение их основных прав человека, включая право на физическую и психическую неприкосновенность, право на жизнь и право на равноправие с мужчинами. Во всём мире женщины подвергаются избиениям, издевательствам, изнасилованиям, а иногда и становятся жертвами убийств со стороны своих близких партнёров. Значительно большее число женщин страдают от психологического насилия и экономического контроля. К сожалению, истории женщин из разных стран мира мало отличаются друг от

друга. В процессе подготовки этого доклада «Международная Амнистия» слушала рассказы белорусских женщин и анализировала действия, предпринимаемые государством для поддержки жертв насилия и привлечения к ответственности виновных, с целью разработки специальных рекомендаций по борьбе с безнаказанностью и обеспечению защиты и поддержки женщин.

Раиса:

«Я замужем с 1984 года. Он пил, но мне просто нужно было это по-другому воспринимать. Я забрала ребёнка и ушла к матери, потому что он не только страшно пил, но и издевался, избивал меня. Я работала на заводе, и однажды сосед звонит и говорит: "Рая, он с топором идёт на завод!" Он пробрался на завод и напал на меня. Я осталась жива по чистой случайности. У меня остался шрам. Это был ад. Это была попытка убийства на производстве, не дома, был суд, ему дали шесть лет. В 1992 году его посадили в тюрьму, я осталась одна с ребенком. После суда я официально с ним развелась. Я всё время себя винила, и по истечении шести лет начала с ним снова жить, прописала его в свою квартиру. Было чувство страха, которое всё нарастало и нарастало.»

<sup>1</sup> Светлана Бузова, социолог, работающая с Белорусской христианской ассоциацией молодых женщин, в беседе с представителями «Международной Амнистии.»

Светлана:

«Через некоторое время после того, как мы поженились, муж начал пропадать ночами, не приходил домой, гулять. Я поняла, что этот человек ещё не нагулялся, ему мало было жены. Мы поженились в 21 год. В первый раз я просто собрала вещи и уехала к маме. Он приехал через месяц просить прощения, говорил, что больше так не будет. Во второй раз, я была беременна. Он работал, но скрывал от меня доходы, финансово тяжело было. Однажды он пришёл, дома есть нечего, а он принёс себе еду и сам начал есть, мне даже не предложил. Морально тяжело было, он думает только о себе. Я уехала к маме. Он был против моей беременности, но опять приехал просить прощения. Я решила простить ещё раз. Родилась дочь, через некоторое время я забеременела опять. Когда я была беременна, он, пьяный, заламывал мне руки за спину. Ему хотелось больше выпить, но я не пускала уйти, с этого всё и начиналось. Он обзывал меня.»

Елена:

«Основная проблема была пьянство моего бывшего мужа.... Он избил меня очень сильно, когда ребёнку было три месяца. Он меня избил до перелома переносицы. И когда он это делал, он держал.... И Вы знаете, самое страшное для матери, когда она видит, как во всём этой волей-неволей участвует ребёнок, тем более такой маленький. Он держал ребёнка на руках и избивал меня, и... Вы знаете, это, действительно, страшно, когда одежда ребенка в крови, а он, смеясь, говорил: "Вот, теперь ты станешь на колени и будешь просить, чтобы я тебя не убил.»

Все эти женщины получили помощь от соответствующих социальных служб, которые и помогли «Международной Амнистии» связаться с ними. Однако тысячи других женщин не имеют доступа к подобной поддержке и не решаются заявлять в правоохранительные органы о том, что подверглись насилию.

Вера:

Согласно имеющейся информации, Вера подвергалась избиениям и сексуальному насилию со стороны мужа на протяжении 23 лет, вплоть до своей смерти в июле 2005 года, ставшей результатом насилия. Вера вышла замуж за Олега в 1982 году, и пара проживала в трёхкомнатной квартире вместе с матерью и сестрой Веры. Мать и сестра часто слышали звуки борьбы, доносившиеся из комнаты Веры и её мужа, но Олег поставил на дверь комнаты замок и запирался изнутри вместе с Верой. По словам сестры, соседи, слышавшие шум и крики, неоднократно вызывали милицию, и каждый раз мать Веры заявляла о насилии. Но впоследствии Вера всегда забирала эти заявления из милиции из-за угроз мужа и страха его мести. Иногда мать Веры пыталась защитить дочь, но, в свою очередь, подвергалась избиениям. Вера, якобы, признавалась сестре, что Олег получал сексуальное удовольствие, подвергая её частичному удушению. Сестре Веры известно о четырёх случаях, когда Вера оказывалась в больнице вследствие нанесённых мужем травм. Каждый раз Олег, бывший милиционер, помещал её в больницу под вымышленным именем. Он хвастал, что может подкупить милиционеров и медперсонал, и таким образом заставить их молчать о его преступлениях. 25 июля 2005 года Веру нашли мёртвой в её комнате с удавкой на шее. 26 мая 2006 года Олегу было предъявлено обвинение в доведении жены до самоубийства, – преступлении, максимальный срок наказания за которое не превышает пяти лет тюремного заключения. Семья Веры считает, что она была убита, и протестовывает указанное обвинение.

«Международная Амнистия» обеспокоена тем, что, несмотря на меры по борьбе с бытовым насилием, принимаемые Министерством внутренних дел и Министерством труда и социальной защиты, Беларусь не выполняет в полной мере свои международные обязательства в отношении

защиты прав женщин. Весьма малое число женщин, обращающихся с жалобами в правоохранительные органы, уже само по себе свидетельствует о царящей безнаказанности в отношении к бытовому насилию. Меры и службы для защиты жертв домашнего насилия носят недостаточный характер, включая обеспечение жертв временными приютами и адекватным, безопасным альтернативным жильём; отсутствие обязательных государственных программ подготовки и обучения сотрудников милиции, судей и медперсонала, а также сотрудников женских кризисных центров; неспособность ключевых структур, таких как правоохранительные органы и суды, вести учёт всех случаев домашнего насилия и создать полную и достоверную статистическую базу данных с разбивкой по половому признаку и указанием на степень родства между жертвой и обидчиком. В результате отсутствия общественной информированности и поддержки, многие женщины не способны вырваться из круга насилия, и некоторые из них, поскольку им некуда уйти, возвращаются к жизни с обидчиком даже несмотря на то, что он был привлечён к ответственности и осуждён.

Информация для данного доклада собиралась в ходе интервью с потерпевшими, юристами, социальными работниками, психологами, сотрудниками Министерства труда и социальной защиты и милиции в феврале 2006 года, а также в процессе переписки с Министерством внутренних дел и др. Этот доклад ни в коей мере не носит всеобъемлющего или окончательного характера; он, скорее, составлялся с целью содействия усилиям по борьбе с бытовым насилием в Беларуси. В феврале 2006 года представители «Международной Амнистии» совершили исследовательскую поездку в Беларусь, во время которой они посетили

государственные и неправительственные организации (НПО) в Минске, Гомеле, Орше, Борисове и Мозыре. «Международная Амнистия» выражает благодарность преданным своему делу мужчинам и женщинам, работающим в НПО и государственном секторе, которые помогли нам при подготовке доклада, и надеется, что содержащиеся в нём рекомендации белорусскому правительству помогут им в их работе. По соображениям личной безопасности, имена некоторых женщин, упомянутых в этом докладе, были изменены.

Настоящий доклад является одним из серии докладов, опубликованных в рамках кампании «Международной Амнистии» «Остановим насилие в отношении женщин», начатой в марте 2004 года.<sup>2</sup> Всемирная кампания разоблачает неспособность различных государств по всему миру предотвращать и расследовать акты насилия в отношении женщин, а также привлекать за него к ответственности. Признавая, что правительство Беларуси обязано принимать меры по пресечению всех форм насилия в семье, данный документ, в первую очередь, посвящён насилию в отношении женщин, совершаемому их мужьями, интимными партнёрами, или бывшими партнёрами. Такая форма насилия более широко известна под общим названием «домашнее насилие» или «насилие со стороны интимного партнёра».

Обращая особое внимание на проблему домашнего насилия в Беларуси, «Международная Амнистия» вовсе не подразумевает, что насилие в отношении женщин существует только в Беларуси, или

<sup>2</sup> См. «Международная Амнистия», «Все в наших руках – Остановим насилие в отношении женщин», март 2004 г. (Индекс «Международной Амнистии»: АСТ 77/001/2004).

что оно более распространено в Беларуси, чем в других местах. «Международная Амнистия» продемонстрировала в своих докладах, касающихся многих стран, – в европейском контексте: Великобритании, Грузии, Испании, России, Турции, Франции и Швеции, – что женщины подвергаются насилию со стороны своих партнёров вне зависимости от их места жительства или социального положения. Во многих случаях насилие рассматривается в качестве обычного явления во взаимоотношениях между мужчиной и женщиной, или оправдывается мотивами ревности, чести или традиции. «Международная Амнистия» полагает, что ни одно из этих объяснений, как и ни один из других возможных мотивов, не может служить оправданием насилия в отношении женщин. Международное законодательство по правам человека и его правовые стандарты указывают на то, что насилие в отношении женщин является неприемлемым нарушением прав человека.

## 2. ЧТО ТАКОЕ НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН?

Согласно определению Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ),<sup>3</sup> насилие в отношении женщин на гендерной почве – это насилие, «совершаемое над женщиной в силу того, что она – женщина или насилие, которое оказывает на женщин несоизмерное воздействие».<sup>4</sup>

<sup>3</sup> Статья 17 Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин предусматривает учреждение Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), состоящего из 23 экспертов для наблюдения за выполнением Конвенции государствами-участниками.

<sup>4</sup> Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Общая рекомендация № 19, Насилие в

Декларация ООН об искоренении насилия в отношении женщин<sup>5</sup> определяет насилие в отношении женщин как «любой акт насилия, совершённый на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни» (параграф 1). Недавние толкования этого определения включают в себя также «лишение жертвы минимально необходимых экономических ресурсов».<sup>6</sup>

В преамбуле к Декларации говорится о том, что насилие в отношении женщин является «проявлением исторически сложившегося неравного соотношения сил между мужчинами и женщинами», и одним из «основополагающих социальных механизмов, при помощи которого женщин вынуждают занимать подчинённое положение по сравнению с мужчинами».

Всемирная организация здравоохранения определяет насилие со стороны партнёров, как любое поведение в рамках интимных взаимоотношений, которое приводит к физическому, психологическому или половому ущербу, включая:

- Акты физической агрессии, такие как шлепки, удары руками и ногами, избиение;

отношении женщин, (Одиннадцатая сессия, 1992 г.), Сборник общих замечаний и рекомендаций, принятых странами-участниками договоров по правам человека, док. ООН HRI/GEN/I/Rev. I at 84 (1994), пар. 6.

<sup>5</sup> G.A. res. 48/104, 48 U.N. GAOR Supp. (No. 49) at 217, док. ООН A/48/49 (1993).

<sup>6</sup> Радика Кумарасвами, Специальный докладчик по проблеме насилия в отношении женщин, Доклад в Комиссию по правам человека, док. ООН E/CN.4/2003/75, 6 января 2003, пар. 30.

- Психологическое насилие, как, например, запугивание, постоянное ущемление и унижение достоинства;
- Насильственный половой акт и другие формы сексуального принуждения;
- Различные формы контроля, такие как изоляция человека от семьи и друзей, наблюдение за его передвижениями и лишение доступа к информации или помощи.<sup>7</sup>

В Беларуси формы насилия в отношении женщин со стороны членов семьи варьируются от лишения женщин минимально необходимых экономических ресурсов, словесного и психологического насилия до избиений, сексуального насилия и убийств.

Раиса страдала от издевательств со стороны мужа на протяжении многих лет, вплоть до того момента, когда он попытался зарубить её топором. Муж Светланы проводил всё время в пьянках с друзьями, тратя все семейные деньги и оставляя её с двумя маленькими детьми голодными. Светлана описывала, как он приносил еду домой и съедал всё сам на глазах у семьи, ничего им не предлагая. В белорусских газетах, в разделах, посвящённых преступности, часто сообщается о насилии в семье:

- В сентябре 2005 года в Новополоцке муж облил жену горячей жидкостью, что привело к возникновению ожогов 4-ой степени на более, чем 80 % поверхности её тела («Химик», 13 сентября 2005 г.).
- В марте 2006 года в Могилеве во время

ссоры мужчина выбросил свою жену с балкона квартиры на девятом этаже. Она зацепилась одеждой за антенну на восьмом этаже, но когда удалось её снять, женщина уже была мертва («Советская Белоруссия», 21 марта 2006 г.).

- В Солигорске в больницу были доставлены мужчина и женщина с ожогами. Женщина заявила, что муж облил её ацетоном и поджёг. Мужчина же утверждал, что это был несчастный случай в ходе отделочных работ. («Советская Белоруссия», 2 февраля 2006 г.).

### 3. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА БЕЛАРУСИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Насилие в отношении женщин представляет собой нарушение основных прав человека, включая право на физическую и психическую неприкосновенность, право на жизнь и право на равенство с мужчинами. Беларусь является государством-участником всех основных международных конвенций в этой сфере, включая:

- Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП)
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)
- Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Женская конвенция) и её Факультативный протокол
- Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов

<sup>7</sup> Всемирная организация здравоохранения, *Всемирный доклад о насилии и его влиянии на здоровье*, Женева, 2002 г.

обращения и наказания (Конвенция против пыток)

- Конвенцию ООН о правах ребенка (Детская конвенция).

Согласно своим международно-правовым обязательствам, Беларусь обязана защищать, уважать и соблюдать права находящихся под её юрисдикцией граждан, без дискриминации, в том числе и по половому признаку.<sup>8</sup> Кроме того, Статья 8 Конституции Республики Беларусь признаёт верховенство международного права.

Международно-правовые обязательства государств не ограничиваются обеспечением того, чтобы лишь государственные представители не совершали нарушений; государства также обязаны принимать эффективные меры по предотвращению нарушений со стороны частных лиц и групп. Декларация ООН об искоренении насилия в отношении женщин (ДИНЖ) провозглашает, что государственные органы обязаны «прилагать должные усилия для предупреждения, расследования и наказания, в соответствии с государственным законодательством, актов насилия в отношении женщин, независимо от того, совершаются ли подобные действия представителями государства или частными лицами». Более того, Общая рекомендация №19 КЛДЖ гласит: «В соответствии с общими нормами международного права и положениями конкретных пактов по права человека, на государства может быть также возложена ответственность за деяния, совершаемые частными лицами, в том случае, если они не проявляют должной заботы для предотвращения нарушения прав или же

<sup>8</sup> Статья 2(1) и 3 МПГПП, статья 2(2) и 3 МПЭСКП.

расследования актов насилия, наказания виновных и выплаты компенсации».<sup>9</sup>

КЛДЖ в своей Общей рекомендации №19 также заявляет, что насилие на гендерной почве, в том числе и домашнее насилие в отношении женщин, является одной из форм дискриминации.<sup>10</sup> Таким образом, Беларусь, как государство-участник Женской конвенции обязана «принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин».

Беларусь обязана привести своё законодательство и практику в соответствие с требованиями Женской конвенции, включая обеспечение женщин целым рядом гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав, гарантируемых Конвенцией.

Правительства, ратифицировавшие Женскую конвенцию женщин, обязаны каждые четыре года представлять в КЛДЖ доклады о ходе выполнения ими положений Конвенции. Беларусь представила сводный четвертый, пятый и шестой периодический доклад в январе 2004 года. В своих заключительных рекомендациях КЛДЖ призвал белорусское правительство в первоочередном порядке принять системные меры по борьбе с насилием в отношении женщин в семье и обществе, в соответствии с

<sup>9</sup> КЛДЖ, Общая рекомендация № 19, Насилие в отношении женщин, (Одиннадцатая сессия, 1992 г.), Сборник общих замечаний и рекомендаций, принятых государствами-участниками договоров по правам человека, док. ООН HRI/GEN/1/Rev. I at 84 (1994), пар. 9.

<sup>10</sup> Статья 2 (b) Конвенции женщин обязывает страны-участники «принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин».

положениями Общей рекомендации №19. В частности, КЛДЖ призвал Беларусь обеспечить:

- Надлежащее расследование и наказание актов насилия в отношении женщин;
- Принятие законопроекта о предупреждении и пресечении насилия в семье;
- Незамедлительное предоставление жертвам насилия средств правовой защиты, возмещения ущерба и доступа к юридической помощи;
- Создание многочисленных и адекватно финансируемых приютов и обеспечение доступа к ним жертв насилия;
- Полную информированность представителей государственных органов, в первую очередь, сотрудников милиции, а также судебных и медицинских учреждений относительно всех форм насилия в отношении женщин;
- Принятие государством мер просветительского характера, направленных на предупреждение и борьбу с насилием в отношении женщин посредством СМИ и государственных образовательных программ.<sup>11</sup>

Однако, к настоящему времени Беларусь не выполнила вышеуказанные рекомендации. В этом докладе будет продемонстрировано, как, несмотря на прекрасные инициативы со стороны отдельных добросовестных сотрудников Министерства внутренних дел, Министерства труда и социальной защиты и других министерств, всё ещё многое нужно сделать в

Беларуси в плане выполнения ею своих международно-правовых обязательств.

## 4. Общая информация

### Политические и экономические условия

Беларусь - государство с населением в 9 млн. 800 тыс. человек, получившее независимость от Союза Советских Социалистических Республик (СССР) в 1991 году. Во времена СССР Беларусь была одной из самых богатых республик, но после обретения ею независимости экономическая ситуация в стране значительно ухудшилась. Президент Александр Лукашенко находится у власти с 1994 года, сохраняя государственный контроль над экономикой и гражданским обществом, а также все атрибуты советской власти. Таким образом, Беларусь оказалась в некоторой степени защищена от трудностей болезненного перехода к рыночной экономике, осуществлённого в других странах этого региона. Тем не менее, отсутствие политических свобод, включая нарушение права граждан на свободу выражения и собраний, привело к международному осуждению и изоляции Беларуси. Большое число мирных демонстрантов подверглись арестам и избиениям со стороны ОМОНа и антитеррористических сил в ходе демонстраций, имевших место после президентских выборов 19 марта 2006 года, которые, по сообщениям, не соответствовали международным стандартам. По сведениям одной из местных правозащитных организаций, в общей сложности, 686 человек были задержаны за период с 19 по 25 марта 2006 года. В течение 2005 и 2006 годов «Международная Амнистия» проводила кампанию в поддержку 16 белорусских узников совести, которые были приговорены к

<sup>11</sup> КЛДЖ, А/59/38, Часть I (2004).

тюремному заключению за осуществление своего права на свободу выражения и собраний. Беларусь остается единственной страной в Европе, где всё ещё проводятся смертные казни. Смертная казнь предусмотрена в случаях «умышленного убийства при отягчающих обстоятельствах», а также за 12 других видов преступлений в мирное время. Беларусь не является членом Совета Европы, а её специальный гостевой статус в этой организации был приостановлен в 1997 году после признанных нечестными выборов.

### Статус женщин в Беларуси

*«Комитет обеспокоен проблемой феминизации бедности, особенно среди незащищённых групп женщин, например, возглавляющих домашние хозяйства, пожилых и сельских женщин.»*

*Заключительные рекомендации КЛДЖ. Беларусь, 2004 год.*

Конституция Беларуси гарантирует всем гражданам равенство перед законом, а женщинам – равные права с мужчинами в области образования, трудоустройства, социально-политической, культурной и других сферах деятельности. Однако, несмотря на то, что женщины обладают таким же, как и мужчины, доступом к образованию всех уровней и даже превосходят мужчин по своим достижениям в образовательной сфере, в Беларуси всё ещё сохраняются существенные препятствия на пути к равноправию.<sup>12</sup>

На рынке труда женщины не обладают равными возможностями с

<sup>12</sup> ООН, Государственный доклад Республики Беларусь: Состояние в области достижения целей развития тысячелетия, Минск 2005, стр. 19.

мужчинами и получают меньшую зарплату. Существует тенденция использовать женщин на низкооплачиваемых работах, и женщины чаще мужчин становятся безработными.<sup>13</sup> По мнению авторов альтернативного доклада для КЛДЖ, Людмилы Петинной из Женского независимого демократического движения и Светланы Буровой из Белорусской христианской ассоциации молодых женщин, одна из причин такого положения состоит в том, что работодатели предпочитают принимать на работу мужчин, а не женщин, во избежание необходимости выплаты щедрых пособий по беременности и уходу за ребёнком.<sup>14</sup>

Женщины составляют 31% депутатов в Совете республики, или верхней палате парламента, и 10% депутатов в нижней Палате представителей. Однако, в действительности, эти органы обладают незначительной властью и подчиняются президенту, который часто вводит новые законы президентским указом.

В обществе преобладают стереотипные представления о роли женщины. Согласно государственному докладу, представленному в КЛДЖ, «любая инициатива, направленная на улучшение ситуации в области гендерного равенства и равноправия, наталкивается на сопротивление традиционных, стереотипных представлений о роли женщины в обществе как обограниченной лишь рамками семьи, а профессиональную деятельность женщин принято считать неженским или неблагоприятным для семьи занятием».<sup>15</sup>

<sup>13</sup> Фонд народонаселения ООН, Беларусь: Десять лет спустя после Каирского доклада по вопросам народонаселения, 2004.

<sup>14</sup> Альтернативный доклад о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 2003, стр. 10.

<sup>15</sup> КЛДЖ, Государственный доклад 2002 г., CEDAW/C/BLR/4-6 (2002), стр. 16.

Официальные документы и политика часто укрепляют стереотипное представление о женщинах, в первую очередь, как о матерях и жёнах, а не как о самостоятельных личностях. Например, в июне 2006 года в Беларуси проводилась встреча представителей официальных женских организаций СНГ под названием «Женщина. Мать. Мир», а 2006 год был объявлен в Беларуси Годом матери.

По статистике ООН, в Беларуси регистрируется достаточно большое количество браков,<sup>16</sup> и женщины испытывают сильное давление со стороны общества, связанное с необходимостью замужества. После Второй мировой войны в Беларуси наблюдалась катастрофическая демографическая ситуация, и в течение долгого времени численное соотношение мужчин и женщин было очень низким.<sup>17</sup> В беседе с «Международной Амнистией» один из социальных работников, работающий с жертвами домашнего насилия, назвал это основной причиной, по которой женщины готовы вступать в брак любой ценой.

### Торговля людьми

Уже на протяжении пяти лет Белорусская христианская ассоциация молодых женщин работает под эгидой международной программы по борьбе против торговли людьми «Ла Страда». Анализ звонков, поступающих на телефон доверия организации, показывает, что белорусские женщины и девушки (а также всё чаще и мужчины) пытаются найти работу, подвергая себя риску стать жертвами торговли людьми, в более, чем 82 странах мира, включая Германию (13%), Россию (8,3%), Великобританию (7,2%) и США (6,6%). Среди других возможных мест назначения – Йемен, Буркина-Фасо, Мали, Перу, Южную

<sup>16</sup> Фонд народонаселения ООН, стр. 12.

<sup>17</sup> Фонд народонаселения ООН, стр. 10. В 1959 году на 1249 женщин приходилось 1000 мужчин.

Африку и Оман. В 2005 году Международная организация по миграции предложила помощь в деле реинтеграции 563 возвращённым женщинам, а организация «Ла Страда» за последние 5 лет ответила на 190 звонков, поступивших по телефону доверия от похищенных женщин или их семей. Согласно докладу Госдепартамента США о торговле людьми, «деятельность правительства Беларуси не в полной мере соответствует минимальным стандартам в деле искоренения торговли людьми. Однако оно предпринимает значительные усилия в этом направлении». Не существует убедительных доказательств наличия непосредственной связи между торговлей людьми и бытовым насилием, но представители женских организаций в Беларуси отмечают, что домашнее насилие является существенным фактором, провоцирующим подобную торговлю, так как женщины стремятся убежать от тяжёлых обстоятельств, сложившихся у них дома, полагая, что им нечего терять.

## 5. МАСШТАБ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ

Опросы, проведённые Всемирной организацией здравоохранения по всему миру, показывают, что от 10 до 69% женщин подвергаются физическому насилию со стороны интимных партнёров, по крайней мере, один раз в жизни. В Австралии, Канаде, Израиле, Южной Африке и США от 40 до 70% женщин, ставших жертвами убийств, погибли от рук своих интимных партнёров.<sup>18</sup>

Реальный масштаб данной проблемы в Беларуси не известен. О большей части случаев насилия ничего не сообщается, поскольку женщины либо терпят насилие,

<sup>18</sup> Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Multi-country Study on Women's Health and Domestic Violence against Women, 2005, [http://www.who.int/violence\\_injury\\_prevention/violence/world\\_report/wrvh1/en/](http://www.who.int/violence_injury_prevention/violence/world_report/wrvh1/en/)

либо пытаются решить свои проблемы, не заявляя о насилии, с помощью развода. Тем не менее, очевидно, что домашнее насилие в Беларуси носит повсеместный характер. В январе 2004 года Беларусь представила на рассмотрение в КЛДЖ доклад о выполнении положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В своём устном представлении государственный представитель Беларуси признал, что насилие в отношении женщин является одним из основных препятствий на пути к достижению равноправия полов, отметив, что 30 процентов белорусских женщин подвергались насилию в семье, а 12 процентов женщин испытывали сексуальные домогательства на работе.<sup>19</sup> Социологическое исследование, проводившееся ЮНИФЕМ с октября 2001 по март 2002 года, показало, что 3-9% опрошенных в Беларуси женщин часто страдали от ударов по голове или сильных толчков, а 20% подвергались подобному обращению время от времени.<sup>20</sup>

В настоящий момент не существует достоверной официальной статистики, касающейся проблемы домашнего насилия и его воздействия на женщин и их семьи. Интернет-сайт Министерства внутренних дел<sup>21</sup> содержит статистические данные о количестве преступлений и уголовных дел, однако эти данные не включают в себя информацию о пострадавших и их возможных семейных узах с виновными. Отдел МВД по предупреждению преступлений собирает данные у участковых милиционеров, занимающихся «бытовыми преступлениями»<sup>22</sup> (см. раздел 7 данного

<sup>19</sup> Заключительные замечания, Беларусь, CEDAW, A/59/38, Часть I (2004), пар. 323.

<sup>20</sup> С.Бурова, Е.Езерска, Т.Забелина «Уровень информированности общества относительно домашнего насилия и сексуальных домогательств на рабочем месте и их освещение в СМИ», ЮНИФЕМ, Минск, 2003, стр. 112.

<sup>21</sup> <http://mvd-belarus.nsys.by>

<sup>22</sup> Понятие «бытовое преступление» включает в себя всевозможные виды преступлений, совершённых в быту, в том числе и домашнее насилие.

доклада), однако в них отсутствует разбивка по половому признаку. В ответ на запрос «Международной Амнистии» отдел сообщил, что в 2005 году было совершено 166 убийств на бытовой почве. В том же году было зафиксировано 396 случаев тяжёлых и 211 случаев лёгких телесных повреждений в контексте семейных взаимоотношений. Эти показатели охватывают все виды бытовых преступлений, а в число жертв входят мужчины, женщины и дети. В общей сложности, 2 тыс.736 женщин стали жертвами всех видов бытовых преступлений.<sup>23</sup>

Сотрудник милиции из Отдела по предупреждению преступлений в городе Борисов (численность населения 150 тыс. 148 человек), рассказал представителям «Международной Амнистии» о том, что за январь 2006 года в городе было зарегистрировано 232 случая бытовых преступлений. Другой сотрудник милиции из города Мозырь (численность населения 110 тыс. 700 человек) сообщил, что в 2005 году в одном из пяти районов города двое мужчин пытались убить своих жён.

Многие женщины, пытаясь уйти от насилия в семейной жизни, прибегают к разводу. В Беларуси высокий уровень разводов: в 2003 году на 69 тыс. 900 браков пришлось 31 тыс. 700 разводов. Светлана Бурова, социолог, сотрудничающая с НПО «Белорусская христианская ассоциация молодых женщин», провела в 1979 году исследование среди разведённых женщин, в результате которого было выявлено, что причиной 64 % разводов стало пьянство и побои.<sup>24</sup> К сожалению, в последнее время подобные исследования не проводились.

<sup>23</sup> Из письма, полученного «Международной Амнистией» от начальника Отдела по предупреждению преступлений МВД Беларуси, 8 июня 2006 г.

<sup>24</sup> С.Н. Бурова, *Социология и право о разводах*, Минск, 1979.

## Отношение общества

*«Домашнее насилие – это скрытая проблема. Люди об этом просто не говорят.»*

*По словам одного из членов НПО в Орше.*

Статья 5 Женской конвенции призывает правительства государств-участников «изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин». Однако правительство Беларуси до сих пор не приняло адекватных мер для искоренения подобных предрассудков.

Более того, домашнее насилие продолжает считаться частным делом, о котором многие предпочитают не говорить. Сотрудник одного из НПО в Орше (численность населения 136 тыс. человек) рассказал в беседе с представителями «Международной Амнистии», как они столкнулись с предвзятым отношением к этой проблеме на официальном уровне:

«Когда мы в первый раз пришли в горсовет поговорить о проблеме домашнего насилия, нас попросили не выражаться нецензурно.»

Часто за подобными предрассудками кроется терпимое отношение к насилию в семье. Елена (см. стр. 6) обратила внимание на тот факт, что общественная терпимость в отношении домашнего насилия означает, что женщины часто не могут рассчитывать даже на поддержку ближайших родственников:

«Здесь ещё есть люди старых устоев, которые говорят: «Терпи. Мы все женщины, тоже терпели.» или «Пусть какой-никакой, но он – отец у ребёнка». В таких ситуациях необходимо работать не только с женщиной и

её ребёнком, но и с родственниками, которые её окружают, потому что бывает ещё со стороны родственников такое давление, что женщине при всём желании некуда уйти».<sup>25</sup>

В 2001-2002 годах, в рамках региональной просветительской кампании «За право женщины на жизнь без насилия», Фонд развития женщин ООН (ЮНИФЕМ) проводил анализ уровня общественной информированности относительно домашнего насилия и сексуальных домогательств на работе и его отражения в СМИ Азербайджана, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Литвы, Молдовы, России, Таджикистана и Узбекистана. Большинство населения во всех перечисленных странах считает допустимой жестокость в отношениях между людьми. В Азербайджане, Таджикистане и Узбекистане отмечалась большая терпимость в отношении насилия, в то время как в других странах, включая Беларусь, наблюдалось менее терпимое отношение к насилию в отношениях между мужчинами и женщинами.

Во время исследовательской поездки в Беларусь в феврале 2006 года представители «Международной Амнистии» были приятно удивлены количеством доступной общественной информации относительно опасностей, связанных с торговлей людьми, включая контактные номера телефонов горячих линий, организованных государственными органами и НПО. Международная организация по миграции проводила кампанию плакатов на железнодорожных и автовокзалах, а также на пограничных пунктах, а на сайте МВД была представлена информация о кампании организации «Ла Страда» и организуемых ею телефонах доверия для жертв торговли людьми. При этом, отсутствуют сравнительные данные, касающиеся домашнего насилия, несмотря на то, что, по словам психолога, работающего в «Ла

<sup>25</sup> Из телефонного интервью с «Международной Амнистией», 17 августа 2006 г.

Страде», гораздо большее число белорусских женщин становятся жертвами домашнего насилия, чем торговли людьми.

«Международная Амнистия» считает, что было бы полезно провести просветительскую кампанию, направленную на улучшение информированности общества относительно проблемы домашнего насилия с целью преодоления общественных предрассудков и терпимости в отношении насилия, а также содействия женщинам в придании огласке фактов домашнего насилия.

## 6. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА

### Внутреннее законодательство

Уголовный кодекс Беларуси не дает определения бытовому насилию и не возводит его в категорию уголовно наказуемого преступления; он также не проводит различия между преступлениями с применением насилия, совершаемыми незнакомыми людьми или членами одной семьи. Случаи домашнего насилия классифицируются Министерством внутренних дел в качестве преступлений совершаемых в контексте семейно-бытовых отношений, которые подлежат уголовно-правовому преследованию чаще всего по нижеследующим статьям Уголовного кодекса:

- Статья 153: Умышленное причинение лёгкого телесного повреждения наказывается общественными работами, или штрафом, или исправительными работами на срок до одного года или арестом на срок до трёх месяцев;
- Статья 154: Истязание, умышленное причинение продолжительной физической боли или психического страдания наказывается арестом на срок до трёх месяцев, или ограничением свободы на срок до трёх лет, или лишением свободы

на тот же срок . За то же преступление, заведомо совершённое в отношении беременной женщины, либо несовершеннолетнего, предусматривается наказание в виде ограничения свободы на срок от одного года до трёх лет, или лишения свободы на срок от одного года до пяти лет;

- Статья 186: Угроза убийства, причинения тяжких телесных повреждений или уничтожения имущества наказывается штрафом, или исправительными работами на срок до одного года или арестом на срок до пяти месяцев;
- Статья 139: Убийство наказывается лишением свободы на срок от шести до пятнадцати лет, а за убийства при отягчающих обстоятельствах, таких как убийство несовершеннолетнего, беременной женщины или с целью сокрытия другого преступления, предусматривается смертная казнь.

На протяжении почти трёх лет супружеской жизни, сопровождавшейся насилием, Елена так часто обращалась в милицию, что она уже и не помнит каждого конкретного случая, но её мужа только штрафовали или подвергали краткосрочному аресту. Наконец, когда уже после развода он её очень жестоко избил, его обвинили в истязании (Статья 154 УК), а также в отказе выплачивать алименты, и приговорили к двум годам лишения свободы. Также возможно применение других статей УК. Например, мужу Веры было предъявлено обвинение в доведении жены до самоубийства (Статья 145 УК), которое предусматривает лишение свободы на срок от одного года до пяти лет.

В делах, касающихся домашнего насилия, также применяется нижеследующая статья Кодекса об административных правонарушениях:

- Статья 156: Мелкое хулиганство, то есть нецензурная брань в общественных местах, оскорбления и

другие действия, нарушающие общественный порядок, влечёт наложение штрафа или исправительные работы на срок от одного до двух месяцев с удержанием двадцати процентов заработка, или административный арест на срок до пятнадцати суток.

В УК присутствует статья за изнасилование, которая не исключает возможности супружеского изнасилования, однако в нашем распоряжении не имеется информации относительно возбуждения уголовных дел по фактам изнасилования супругами или интимными партнёрами.

В Уголовном кодексе и Кодексе об административных правонарушениях не содержится адекватного определения физического и психологического насилия. По словам одного из офицеров милиции в беседе с представителями «Международной Амнистии», особенно трудным является определение случаев психологического насилия. В своей практике он сталкивался всего лишь с одним случаем применения административной меры наказания за оскорбительные действия. Статья 154 УК, предусматривающая наказание за истязание, определяет его следующим образом: «умышленное причинение продолжительной боли или мучений способами, причиняющими особые физические или психические страдания потерпевшему, либо систематическое нанесение побоев». Подобное определение носит слишком общий характер. Оба сотрудника милиции в беседе с представителями «Международной Амнистии» подчеркнули, что им было бы гораздо легче работать, если бы существовала отдельная статья, касающаяся домашнего насилия и предлагающая его более конкретное определение.

## Законопроект

*«Комитет призывает государство-участник принять проект закона о предупреждении и искоренении домашнего насилия и обеспечить, чтобы насилие в отношении женщин преследовалось и наказывалось в судебном порядке по всей строгости закона и в установленном сроке.»*

*Заключительные замечания КЛДЖ, касающиеся Беларуси. 2004 г.*

Проект закона о предупреждении и пресечении насилия в семье был подготовлен в 2002 году, представлен на обсуждение в парламент и одобрен Министерством внутренних дел, но из-за недостатка политической поддержки он до сих пор не был принят парламентом. «Международная Амнистия» полагает, что при условии внесения некоторых поправок, данный закон мог бы улучшить защиту женщин, подвергающихся риску насилия в семье. Однако, для этого также необходимы адекватное финансирование и соответствующая подготовка сотрудников милиции, прокуратуры и судов, ответственных за его реализацию.

Проект закона основан на модельном законодательстве ООН<sup>26</sup> и определяет домашнее насилие «как любой насильственный акт физического, сексуального, психологического или экономического характера и/или угрозу подобных действий в сфере семейно-бытовых отношений, если подобные действия нарушают конституционные права и свободы членов семьи или наносят им физический и психологический ущерб». «Международная Амнистия» приветствует тот факт, что проект

<sup>26</sup> Доклад Специального докладчика по проблеме насилия в отношении женщин, его причин и последствий, Радика Кумарасвами, представленный согласно резолюции 1995/85 Комитета по правам человека. «Основа для модельного законодательства в сфере домашнего насилия» – “A framework for model legislation on domestic violence”, E/CN. 4/1996/53/Add. 2, 2 февраля 1996 г.

закон даёт широкое определение понятия члена семьи в рамках применения данного закона. Согласно статье 1, закон применим к сфере семейно-бытовых отношений, под которой подразумевается «сфера, включающая в себя категорию взаимоотношений между проживающими совместно парами, бывшими супругами, и людьми, которые проживали или проживают вместе».

Данный проект закона носит предупредительный характер и не предусматривает карательных мер в отношении домашнего насилия. Он содержит ряд мер предупредительного и защитного характера, таких как ограничительные меры, включая официальные запреты и предупреждения, а также такие меры защиты, как охранные ордера о защите личной безопасности. Проект закона также призывает предоставлять жертвам насилия доступ к приютам, по их просьбе.

Тем не менее, «Международная Амнистия» обеспокоена тем фактом, что проект закона содержит понятие «виктимное поведение», которое определяется как «поведение потенциальной жертвы насилия в семье, выражающееся в насилии, издевательствах, словесных оскорблениях или иных противозаконных действиях, либо в создании психотравмирующей ситуации, вызванной насилием в семье». Статьи 6, 11 предусматривают официальное предостережение жертв насилия в семье «о недопустимости виктимного поведения». Инициатор данного законопроекта, психолог Надежда Цыркун, считает, что наряду с виновником насилия, демонстрирующим определённую модель поведения, проявляющегося в таких действиях как физическое насилие и психологические угрозы, жертва насилия также может способствовать своим поведением развитию ситуации. Поэтому любые усилия по искоренению

домашнего насилия должны быть направлены и на виновника насилия, и на его жертву.<sup>27</sup>

Отдавая должное важности изучения проблемы психологических моделей поведения и отношений в сфере психологической помощи, по мнению «Международной Амнистии», это понятие не следует включать в текст закона о бытовом насилии, и следовательно, его следует исключить из законопроекта. Данное понятие может быть слишком легко использовано для обвинения женщин в провоцировании обидчика, и, таким образом, рискует скомпрометировать абсолютное обязательство государства защищать женщин от насилия. Введение в действие подобных положений предоставило бы правоохранительным и другим государственным органам юридическое право сосредотачивать своё внимание на воспитании жертв с целью «улучшения» их поведения вместо того, чтобы обеспечивать их эффективную защиту от насилия, или подвергать аресту виновников насилия.

## 7. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ СИСТЕМА

### **Министерство внутренних дел – Программа борьбы с преступлениями на бытовой почве (Система «Быт»)**

*«Женщины, подверженные насилию, должны быть обеспечены доступом к механизмам отправления правосудия».*

*ДИНЖ, Статья 4 (d)*

Министерство внутренних дел Беларуси предприняло определённые шаги для улучшения доступа женщин к правосудию. В 1996 году МВД учредило программу по борьбе с бытовыми преступлениями Система «Быт»

<sup>27</sup> Надежда А. Цыркун, «Психологические аспекты насилия и виктимности в сфере семейно-бытовых отношений», *Giurisprudenza* 2, 2006 (80), Mykolas Romeris University, Vilnius, стр. 7-15.

под эгидой Отдела по предупреждению преступлений. Эта программа касается всех преступлений на бытовой почве и не направлена исключительно на борьбу с бытовым насилием, хотя большинство виновников насилия составляют мужчины, а их жертвы, в большинстве своём, – женщины. Программа способствовала изменению отношения сотрудников милиции к заявлениям женщин о случаях бытового насилия. Женщины, пострадавшие от домашнего насилия, отмечали в беседах с представителями «Международной Амнистии», что отношение милиции улучшилось. Система «Быт» направлена на то, чтобы сократить число серьёзных преступлений вследствие семейных конфликтов, действуя в рамках существующего законодательства и подвергая виновных судебному преследованию за менее тяжкие преступления, которые часто предшествуют убийствам или серьёзным побоям. Согласно *Рекомендациям по организации работы в сфере предупреждения преступлений в контексте семейно-бытовых отношений*, подготовленным Отделом по предупреждению преступлений МВД, каждое отделение милиции обязано проводить работу по предотвращению бытовых преступлений, идентифицировать личности виновных и вести учёт преступлений, а также, вместе с другими организациями, принимать участие в разработке стратегий по предупреждению повторных преступлений. Учёт бытовых преступлений ведётся отдельно от других типов нарушений, что позволяет представлять статистические данные относительно числа убийств и других преступлений, совершаемых в контексте семейных конфликтов. Однако, эти данные не содержат разбивки по половому признаку, и несмотря на запросы в МВД «Международной Амнистии», на момент написания доклада не удалось получить данные о том, сколько женщин в Беларуси погибло от рук мужей в 2005 году.

В каждом отделении милиции работает участковый, который обязан уделять часть своего рабочего времени проблеме домашнего

насилия. Участковый милиционер из Борисова заявил в беседе с представителями «Международной Амнистии», что он посвящает бытовому насилию 30% своего рабочего времени. Сотрудники милиции, участвующие в программе Система «Быт», проходят специальную подготовку в форме добровольных курсов повышения квалификации. Но подобная подготовка по проблеме домашнего насилия не является частью обязательной программы обучения сотрудников милиции.

Участковые не только осуществляют уголовное преследование за совершение преступлений, но и часто оказываются свидетелями ранних стадий семейного конфликта. Один из сотрудников МВД заявил следующее в телефонной беседе с «Международной Амнистией»: «Здесь всё по-другому. Здесь не так, как у Вас в стране, где полиция подключается только после совершения акта насилия. У нас есть различные статьи, как, например, статья за хулиганство, что означает, что милиция вовлечена в дело уже на ранних стадиях конфликтов в семье». Одна из женщин рассказала «Международной Амнистии», что после её обращения в милицию с жалобой на избиение со стороны мужа, участковый продолжал регулярно звонить ей, чтобы узнать, всё ли в порядке. Среди сотрудников милиции, занимающихся этой работой, нет женщин, что, по мнению властей, можно оправдать тем, что подобная работа слишком опасна для женщин. «Международная Амнистия» полагает, что увеличение числа сотрудников милиции женского пола могло бы способствовать большей готовности пострадавших женщин сообщать в милицию о случаях домашнего насилия, снижая тем самым уровень безнаказанности.

Каждое отделение милиции также ведёт список так называемых «семейных скандалистов», лиц, предположительно совершивших акты насилия в семье. В список заносятся те граждане, в отношении которых в

течение года в милицию поступило, по меньшей мере, два заявления в связи с актами насилия в семье. В феврале 2006 года представителям «Международной Амнистии» сообщили о том, что в списке «семейных скандалистов» значатся 20 тыс. мужчин.<sup>28</sup> Уголовное дело в отношении того или иного лица может быть заведено только после, по крайней мере, третьего заявления в милицию по поводу совершённых им актов насилия в семье, и подобный список позволяет милиции следить за теми нарушителями, на которых поступили заявления, но которые, возможно, ещё не привлекались к ответственности или были осуждены за менее тяжкие преступления в рамках Кодекса об административных правонарушениях.

Согласно регламенту деятельности данного отдела, его сотрудники призваны работать совместно с другими организациями в целях предупреждения насилия. Двое сотрудников милиции, беседовавшие с представителями «Международной Амнистии» в феврале 2006 года, отметили, что один из них тесно сотрудничает с местной женской НПО, а другой – с кризисным центром, организованным Территориальным отделением Министерства труда и социальной защиты.

Сотрудник милиции из Борисова рассказал о процедуре, осуществляемой после получения заявления о бытовом насилии. Необходимо опросить участников инцидента с целью выяснения следующих вопросов:

- Совершались ли акты насилия систематически в течение года, и обращалась ли уже потерпевшая ранее в милицию, к врачу или в другие официальные органы по поводу случаев насилия. Если существует подозрение, что потерпевшая сама нанесла себе телесные повреждения, сотруднику милиции необходимо это выяснить.

<sup>28</sup> Интервью с Ириной Чутковой, Министерство труда и социальной защиты, февраль 2006 года.

- В каких отношениях состоят обвиняемый и потерпевшая?

- Какова причина конфликта?

- Были ли нанесены телесные повреждения в ходе данного или предыдущих конфликтов? Почему, каким образом и когда потерпевшая испытывала опасения за свою жизнь?

После подобного опроса участковый обязан подшить к делу предыдущие заявления и, в случае необходимости, назначить судебно-медицинскую экспертизу. Если женщина отказывается подать официальное заявление в милицию, прокуратура может возбудить дело без подобного заявления при наличии свидетельств того, что женщина находится в зависимости от виновного или не в состоянии защитить свои собственные интересы.<sup>29</sup> В течение 2005 года в Борисове было возбуждено три подобных дела. В случае вынесения судом решения об осуществлении уголовного или административного преследования, в зависимости от тяжести телесных повреждений, необходимо представить дополнительные документы.

Для подтверждения факта наличия телесных повреждений производится опрос свидетелей. К делу прилагаются личная характеристика виновного с места работы и любая дополнительная информация из медицинской карты потерпевшей, а также информация, уже имеющаяся в списке «семейных скандалистов». Один из вышеуказанных офицеров милиции отметил, что зачастую бывает трудно провести адекватное расследование дела из-за отсутствия свидетелей или наличия в качестве

<sup>29</sup> Уголовно-процессуальный Кодекс, Статья 26, параграф 5, наделяет прокурора правом возбуждать уголовное дело в связи с определёнными преступлениями при отсутствии заявления пострадавшего лица, если они затрагивают интересы государства или совершены в отношении лица, находящегося в служебной или социальной зависимости от виновного.

свидетелей маленьких детей. Если же свидетели есть, то они часто не хотят участвовать в деле. Он заявил «Международной Амнистии», что необходимо обращать их внимание на преступления, совершаемые по месту жительства вследствие семейных конфликтов, с тем чтобы подчеркнуть важность их роли в качестве свидетелей для предотвращения подобных преступлений в будущем. Ещё одна проблема состоит в том, что сотрудникам милиции приходится сталкиваться с конфликтами, которые зачастую имеют место в течение продолжительного периода времени, и заявительница, возможно, не всегда помнит все подробности каждого конкретного случая.

По данным МВД, благодаря программе Система «Быт», за последние годы значительно возросло число обвинительных приговоров за бытовые преступления. Если в 2000 году было вынесено 419 обвинительных приговоров за лёгкие телесные повреждения, истязания и угрозу убийством, то в 2005 году эта цифра возросла в более, чем семь раз до 2 тыс. 974 приговоров.

Сотрудники милиции, беседовавшие с «Международной Амнистией», жаловались на недостаток средств, необходимых для их работы. Один милиционер сообщил, что в его распоряжении нет служебного автотранспорта, и в случае вызова ему приходится идти пешком или добираться на место общественным транспортом. Служебный автомобиль предоставляется только в исключительных случаях, как то, при покушении на убийство.

Большинство жертв насилия и социальных работников, которым приходилось вступать в контакт с милицией, в своих беседах с «Международной Амнистией» выразили удовлетворение работой милиции в данной сфере. Однако, система явно оказалась неспособна защитить Веру от издевательств мужа, несмотря на неоднократные вызовы милиции её соседями, а также, по меньшей мере, четырёхкратное обращение Веры в

больницу по поводу полученных ею травм в период, предшествовавший её смерти в июле 2005 года. Сестра Веры сообщила представителям «Международной Амнистии», что имя мужа Веры не значилось в списке «скандалистов», и что ему удавалось избегать включения в этот список, а также какого-либо контроля со стороны правоохранительных органов с помощью взяток. После смерти Веры районный прокурор первоначально отказывался возбуждать уголовное дело, и только после многократных обращений семьи жертвы с требованием возбудить уголовное дело в отношении мужа Веры и подключения к нему городской прокуратуры, уголовное дело было возбуждено.

### Судбно- медицинская экспертиза

В городских и районных больницах существуют отделения судебно-медицинской экспертизы, где женщины могут пройти бесплатное судебно-медицинское освидетельствование в том случае, если экспертиза назначена милицией. Женщина также может пройти освидетельствование и без запроса милиции, но в этом случае она должна заплатить сумму, равную приблизительно трём долларам США.

Иногда могут возникнуть задержки с проведением медицинского освидетельствования, что может оказать гнетущее воздействие на потерпевшую. В одном случае жертве изнасилования пришлось ждать целых два дня, в течение которых ей было запрещено мыться. Другая потерпевшая рассказала представителям «Международной Амнистии», что, когда она пришла для освидетельствования, ей было сказано, что отделение закрыто, и что ей следует прийти на следующий день, но и на следующий день отделение вновь оказалось закрытым. Она смогла пройти медицинское освидетельствование только на третий день. Сельские жительницы вынуждены ехать для

освидетельствования в городскую больницу, и, в любом случае, им необходимо ехать в город для того, чтобы заявить о насилии в милицию из-за отсутствия во многих деревнях местных отделений милиции. Некоторые сотрудники НПО отмечали, что не все судмедэксперты обладают специальной подготовкой и необходимой квалификацией

## Суды

*«Суд стоил мне года потерянной жизни. Это было настолько тяжело психологически. Тот факт, что нужно переживать всё это снова, тот факт, что тебе задают массу вопросов, тот факт, что их задают в разном порядке, и тебе кажется, что ты только что отвечала на этот вопрос, но тебе его перефразируют и задают снова. Это очень тяжело.»*

*Елена.*

Все судьи в Беларуси назначаются и освобождаются от должности президентом Лукашенко, и, следовательно, срок их пребывания в должности не гарантирован, что фактически лишает судей независимости, вопреки положению 110 статьи Конституции о независимости судей. Адвокаты подчиняются Министерству юстиции и обязаны быть членами подконтрольной государству Коллегии адвокатов. В докладе Специального докладчика ООН по вопросу независимости судей и адвокатов говорится: «Система отправления правосудия со всеми её институтами, а именно, судами, прокуратурой и адвокатурой, оказывается скомпрометированной и не воспринимается в качестве самостоятельной и независимой, что нарушает принцип верховенства права».<sup>30</sup>

<sup>30</sup> Доклад Специального докладчика ООН по вопросу независимости судей и адвокатов Дато Парам Кумарасвами, представленный согласно резолюции Комиссии 2000/42. Дополнительный отчет о посещении Беларуси, 8 февраля 2001 г. E/CN.4/65/Add.1.

Однако, даже в рамках столь несовершенной системы правосудия у жертв домашнего насилия существуют неплохие шансы на обретение справедливости и, если женщине удастся преодолеть все психологические и социальные барьеры и обратиться в милицию, виновник насилия, как правило, привлекается к ответственности. Специальных семейных судов не существует, и поэтому дела о бытовом насилии рассматриваются в обычных судах, занимающихся уголовными делами. В уголовных делах интересы женщины представляет прокурор, хотя потерпевшая имеет право быть представленной, например, своим адвокатом, но при этом она не получит государственной финансовой помощи для оплаты адвокатских услуг.<sup>31</sup> В белорусских судах наблюдается очень низкое число оправдательных приговоров, что, возможно, является одной из причин, по которой лица, обвинённые в совершении актов домашнего насилия, как правило, признаются виновными. Один бывший судья сообщил «Международной Амнистии» о том, что в случае вынесения оправдательного приговора может быть начато служебное расследование для выявления возможной судебной ошибки.

## Причины, по которым женщины не обращаются в милицию

В Беларуси, как и в других странах, женщины, пострадавшие от домашнего насилия, редко сами решаются обратиться в милицию с жалобой на обидчика. Тем не менее, для возбуждения уголовного дела необходимо официальное заявление жертвы. В разговорах с представителями «Международной Амнистии» сотрудники НПО и социальные работники, работающие с жертвами домашнего насилия в Беларуси, называли

<sup>31</sup> Уголовно-процессуальный кодекс, Статья 50, пар. 21. У потерпевшей есть право иметь своего представителя в суде или прекращать полномочия подобного представителя.

следующие причины, из-за которых женщины предпочитают не заявлять в милицию: терпимое отношение к насилию, страх мести со стороны жестоких партнёров, боязнь судебного преследования за другие правонарушения, чувство собственной вины, страх опозорить семью, низкая самооценка, а также материальная зависимость. Часто женщины колеблются по поводу обращения в милицию, зная, что их обидчика могут просто оштрафовать, и деньги придётся платить из семейного бюджета.

В разговоре с «Международной Амнистией» одна из женщин призналась:

«Страшно было вызывать милицию, потому что мы снимали квартиру нелегально, они могли и хозяйку оштрафовать, и нас выгнать. Просто пойду к подруге и поплачу. Но потом возникло желание обратиться в милицию, потому что я решила, что с этим человеком жить невозможно.»

Вера, погибшая от насилия, которому она подвергалась со стороны своего мужа, никогда не обращалась в милицию. По словам её сестры, она не рассказывала о своих страданиях, не желая позорить мужа и боясь за членов своей семьи, которых он угрожал убить.

В Беларуси женщинам чрезвычайно трудно получить доступ к какой бы то ни было помощи. Не существует национальных и широко рекламируемых служб поддержки. В некоторых городах активно работают НПО или государственные центры, рекламирующие свои услуги, но многим женщинам просто некуда идти. Надежда, журналист по профессии, вместе с двумя детьми подросткового возраста, терпела насилие на протяжении многих лет, так как дети просили её не сообщать в милицию. Её мужа раздражало то, что она зарабатывала больше него, и он был чрезвычайно ревнив. Когда их отношения стали совершенно невыносимыми, и он начал избивать также и

дочь, Надежда развелась с мужем, но они были вынуждены продолжать жить вместе, и избиения продолжались. Тогда она, наконец, стала вызывать милицию, и к моменту её беседы с «Международной Амнистией» в феврале 2006 года её мужа уже дважды штрафовали, но ситуация не улучшилась. В отчаянии, женщина стала искать кого-либо, кто мог бы ей помочь; она просматривала «телефонный справочник», но ничего не смогла найти. Наконец, как журналист, она решила прибегнуть к единственно возможному средству: в феврале 2006 года она собрала пресс-конференцию по проблеме домашнего насилия, надеясь на участие в ней НПО и других заинтересованных организаций. Так она познакомилась с женщинами из НПО «Радислава.» Возможно, тот факт, что в Беларуси существует очень мало служб поддержки, а имеющаяся информация о существующих центрах помощи крайне скудна, и объясняет, почему женщины не видят смысла публично заявлять о насилии, которому они подвергаются

Сотрудники милиции жалуются, что женщины часто забирают свои заявления с жалобами о насилии. По мнению Ирины Кучвальской, члена Белорусской ассоциации женщин-адвокатов, нежелание женщин заявлять в милицию и тенденция отзываться свои заявления можно объяснить их страхом ответных действий со стороны виновников насилия. Она предлагает, в качестве одного из решений проблемы, увеличить число дел, возбуждаемых прокурором в отсутствие жалобы со стороны потерпевшей. В Беларуси уголовное дело может быть возбуждено только после обращения женщины, пострадавшей от домашнего насилия, с официальной жалобой, что подвергает женщину риску ответных действий и физического и психологического давления со стороны виновника насилия.

«Устранение возможности жертвы повлиять на исход судебного процесса устраняет мотив для продолжения насилия и давления на

жертву с целью вынудить её отказаться от обвинения.»<sup>32</sup>

Согласно рекомендациям Совета Европы, государствам следует разработать положения, обеспечивающие возможность возбуждения уголовных дел общественным прокурором с тем, чтобы «основная ответственность за возбуждение уголовного преследования лежала на органах прокуратуры, а не на женщинах, подвергшихся насилию».<sup>33</sup> Белорусский Уголовно-процессуальный кодекс, действительно, содержит положение, предусматривающее возможность возбуждения уголовного дела прокурором (см. стр. 21), и необходимо чаще применять эту статью на практике. Принимая на себя обязанность по возбуждению уголовного преследования в делах, касающихся домашнего насилия, и избавляя от этой необходимости жертв насилия, белорусские власти тем самым способствовали бы выполнению своих обязательств по защите права женщин на физическую и психическую неприкосновенность.

Наконец, женщины будут склонны больше доверять судебно-правовой системе, будучи уверенными в том, что уголовное преследование виновников насилия освободит их самих и их детей от насилия. Только после того, как в Беларуси будет создана скоординированная межведомственная система поддержки и защиты женщин от насилия, женщины начнут с доверием обращаться за помощью к системе уголовного правосудия.

<sup>32</sup> Ирина Кучвальская, «Насилие над женщинами: анализ действующего законодательства и практики его применения», *Насилие над женщинами: проблемы и пути преодоления*, «Женское независимое демократическое движение», Минск, 2000, стр. 106.

<sup>33</sup> Статья 7 (b), «Модельные стратегии и практические меры», CoE CoM Res (2002) 5, Статья 39. «Международная Амнистия» отмечает, что в некоторых государствах были приняты законы, не принимающие во внимание мнения женщины, которые таким образом могут потенциально нарушать её права.

## 8. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ

Пекинская платформа действий, принятая в 1995 году на Четвёртой всемирной конференции ООН по положению женщин, провозглашает в параграфе 124 (d), что правительства обязаны «принимать меры по обеспечению защиты женщин, подвергшихся насилию, доступа к справедливым и эффективным средствам судебной защиты, включая выплату компенсации и возмещение ущерба жертвам и восстановления их здоровья.»

Важно обеспечить наличие юридической базы, которая бы не позволяла виновникам насилия в семье действовать безнаказанно, при этом женщинам должна быть обеспечена защита и предоставлен доступ к приютам и жилью, а также к другим службам поддержки, таким как психологическое консультирование, которые могли бы помочь жертвам преодолеть травматические последствия многолетнего насилия и возродить их уверенность в себе и самоуважение.

### Государственные социальные службы

*«Я думала, что никто не сможет мне помочь, если я сама себе не помогу, но здесь мне помогли, мне дали возможность взглянуть на мою ситуацию со стороны. Это очень трудно. Каждый раз я думала, что сегодня не пойду, но сейчас я могу честно сказать, что эти женщины [в кризисном центре] – мои лучшие подруги. Я прихожу сюда с радостью и мне помогают, мы всё вместе обсуждаем, но я сама принимаю решения. Здесь меня никто ни к чему не принуждает.»*

*Из разговора «Международной Амнистии» с женщиной в кризисном центре в городе Мозырь в феврале 2006 года.*

Министерство труда и социальной защиты Беларуси организовало систему территориальных центров социальной помощи населению («Территориальные центры»). Первые центры были открыты в 1998 году, и на данный момент по всей стране насчитывается 156 центров. Территориальные центры предлагают широкий спектр социальных услуг, включая оценку и предоставление финансовой помощи малоимущим семьям и отдельным лицам, предоставление юридической и психологической помощи, уход за престарелыми и детьми. На момент посещения представителями «Международной Амнистии» территориального центра в Мозыре, его сотрудники проводили перепись малоимущих семей в данном районе, пытаясь решить проблему, как помочь семье, лишившейся своих двух коров, являвшихся её единственным источником дохода.

Решение соответствующего министерства об организации женских кризисных центров в рамках территориальных центров было принято в 2000 году. Согласно этому решению, кризисные центры должны предоставлять потерпевшим социальную, медицинскую, психологическую и юридическую помощь, а также организовывать временные приюты, в которых женщины могли бы находиться сроком до двух месяцев. Однако открытие подобных центров не является обязательным требованием, и поэтому их организация и существование полностью зависят как от инициативы и преданности сотрудников, так и от поддержки со стороны местных властей.

В Мозыре ситуация сложилась удачно, что сделало возможным открыть там женский кризисный центр. Галина Дубина, возглавляющая территориальный центр, – необыкновенно энергичная и инициативная женщина. При поддержке Председателя местного совета народных депутатов, тоже женщины, она открыла кризисный центр в

2000 году. В Территориальном центре – 62 сотрудника, пятеро из которых работают и в женском кризисном центре: директор, психолог-педагог, психолог и социальный работник. Годовой бюджет территориального центра в Мозыре, включая и работу кризисного центра, составляет 46 тыс. долларов. Помимо этого, территориальным центрам рекомендуется искать финансовую поддержку у местных спонсоров.

В женском кризисном центре работает горячая телефонная линия, а также предоставляется психологическая и юридическая помощь жертвам торговли людьми и домашнего насилия. Сотрудники центра поддерживают хорошие взаимоотношения с местной милицией и всегда сопровождают женщин в милицию для подачи заявлений в случаях домашнего насилия. Они также выпускают и распространяют информационные материалы о бытовом насилии и проводят информационно-просветительские акции в школах и на рабочих местах. Контактные телефоны и адрес центра широко рекламируются, и всем обратившимся женщинам предоставляется первая консультация, а затем психологическая помощь и юридические советы.

К сожалению, кризисный центр в Мозыре – лишь один из трёх подобных центров по всей стране, созданных специально для оказания помощи женщинам: два других центра работают в Сморгоне и Пинске. Незадолго до завершения работы над данным докладом «Международная Амнистия» получила информацию о том, что в июле 2006 года Министерство труда и социальной защиты Беларуси приняло решение об учреждении подобных женских кризисных центров в рамках всех территориальных центров, но к настоящему моменту это решение ещё не было опубликовано. «Международная Амнистия» приветствует это решение и надеется на его скорейшее практическое воплощение.

## НПО, занимающиеся проблемой домашнего насилия

Ряд НПО своей деятельностью вносят существенный вклад в дело оказания поддержки женщинам, однако трудности, обусловленные государственным контролем за деятельностью НПО, ограничивают их эффективность. С другой стороны, государство приветствовало вклад НПО в дело борьбы против торговли людьми и выразило готовность разрешить внешнее финансирование программ по защите от торговли людьми и её предупреждению. По мнению представителей некоторых НПО, опасность торговли людьми сыграла на руку изоляционистской политике Президента Лукашенко, позволив ему ввести ограничения на заграничные поездки студентов и молодых женщин под предлогом их защиты от торговцев людьми.

## Препятствия для работы НПО

*«Комитет также рекомендует государству-участнику содействовать созданию и обеспечению функционирования женских неправительственных организаций и активизации участия гражданского общества в полном осуществлении Конвенции и поощрению прав человека женщин.»*

*Заключительные рекомендации КЛДЖ.  
Беларусь. 2004 г.*

Конституция Беларуси гарантирует всем гражданам право на свободу ассоциаций и собраний, тем не менее, НПО сталкиваются со сложным, дорогостоящим и трудным процессом регистрации, а будучи зарегистрированы, подвергаются всё более строгим проверкам и контролю со стороны государства. Для регистрации НПО необходимо представить до 17 различных

документов, и им часто отказывают в регистрации по незначительным причинам.<sup>34</sup>

Даже если организации удаётся зарегистрироваться, её могут закрыть в случае получения ею двух официальных «предупреждений» в течение одного года. «Женское демократическое движение» получило подобное предупреждение в июле 2006 года за то, что в марте его члены направили письмо Премьер-министру страны с протестом против неконституционных выборов Президента и требованием освобождения всех политических заключенных. Если организация получит ещё одно предупреждение до конца этого года, она окажется под угрозой закрытия. Само количество правил и предписаний, регулирующих работу НПО, затрудняет возможность избежать «предупреждений». Статья 22 Закона об общественных ассоциациях предусматривает, что общественные ассоциации могут представлять и защищать права и законные интересы только своих членов, но не третьих лиц. В июне 2003 года была введена поправка, которая позволяет суду немедленно закрыть общественную организацию, если последняя нарушила закон о публичных собраниях. В марте 2005 года были введены новые правила регистрации НПО, запрещающие НПО регистрировать свои офисы на территории жилых помещений. В результате этих ограничений и контроля в 2003 году было закрыто 38 организаций, в 2004 – 51, и еще

<sup>34</sup> Когда в 2003 году члены «Международной Амнистии» в Беларуси пытались зарегистрироваться в качестве международной организации, они получили письмо, в котором говорилось, что при регистрации возникли проблемы, связанные с использованием символики организации, и более ничего не объяснялось. Когда в 2005 году члены организации попытались зарегистрироваться в качестве местного фонда, им было сказано, что они могут зарегистрироваться при условии, что все мероприятия организации будут заранее согласовываться с государственными органами. Опасаясь скомпрометировать принцип независимости своей деятельности, члены «Международной Амнистии» в Беларуси отказались от регистрации.

200 организаций самоликвидировались за эти годы.

Государство стремится усилить контроль за доступом НПО к источникам финансирования. Президентский указ, изданный в августе 2005 года,<sup>35</sup> запрещает иностранную финансовую поддержку любой деятельности, «направленной на изменение конституционного строя Беларуси, свержение государственной власти, вмешательство во внутренние дела Республики Беларусь, или на поощрение подобной деятельности». Но в любом случае, для осуществления проекта, требующего иностранного финансирования, необходимо пройти через сложный процесс получения многочисленных разрешений. Это требование применяется не только в отношении НПО, но также и в отношении межправительственных организаций. Каждый проект, претендующий на финансирование представительства ОБСЕ в Минске, должен быть одобрен одной из двух правительственных рабочих групп под эгидой Министерства юстиции и Палаты представителей. Недавний проект НПО «Правовая инициатива», касающийся проведения обучающей программы для сотрудников территориальных центров Министерства труда и социальной защиты, был отклонен одной из рабочих групп, на том основании, что подобное обучение может проводиться государственными органами.

Ни одна из неправительственных организаций, с которыми представители «Международной Амнистии» встречались в феврале 2006 года, не получала в тот момент никакого финансирования на работу в сфере борьбы с бытовым насилием. Большинство НПО отметили, что их попытки получить финансовую помощь от иностранных спонсоров были блокированы властями. Другие признали, что внешних спонсоров не всегда интересует проблема домашнего насилия в Беларуси, и они не спешат

выделять деньги под проекты в этой области. Некоторым из них государственные органы оказывали материальное содействие, например, в виде предоставления помещений для работы, но вся деятельность по оказанию услуг осуществлялась волонтерами.

«Международная Амнистия» уже выражала озабоченность тем, что подобный жёсткий контроль подавляет гражданское общество,<sup>36</sup> а также государство расточает ценные ресурсы, которые могли бы быть использованы для улучшения жизни женщин, подвергающихся риску насилия в семье. Государство должно поддерживать работу женских НПО и использовать их знания и опыт при планировании и реализации совместных проектов

В ходе своего визита в Беларусь в феврале 2006 года представители «Международной Амнистии» познакомились с волонтерами, работающими в представленных ниже организациях в Минске, Орше и Борисове. Нижеприведённый список организаций по оказанию поддержки женщинам, не является исчерпывающим; по некоторым данным, в Беларуси действует около 40 зарегистрированных местных женских организаций.

#### «Радислава»

Эта НПО была основана в 2000 году и изначально являлась частью проекта ТАСИС.<sup>37</sup> При «Радиславе» действует

<sup>35</sup> Указ Президента № 382, 17 августа 2005 г.

<sup>36</sup> Более подробно об ограничениях деятельности гражданского общества см. следующие документы: «Беларусь: закручивая гайки в отношении оппозиции», 14 марта 2006 г. (Индекс МА: EUR 49/002/2006), «Беларусь: заглушая последние голоса мирной оппозиции», 26 апреля 2005 г. (Индекс МА: EUR 49/004/2005), (Индекс МА: EUR 49/002/2006), «Беларусь: положить конец попыткам заставить замолчать правозащитников. Дело белорусского Хельсинкского комитета», (Индекс МА: EUR 49/022/2004).

<sup>37</sup> Программа ТАСИС была начата под эгидой Европейского Союза в 1991 году с целью оказания

единственный в Беларуси приют для жертв торговли людьми. Приют, который финансируется Международной организацией по миграции, был открыт в 2004 году в Минске и может предоставить убежище четырем взрослым и трём детям одновременно. Первоначально приют задумывался в качестве центра помощи жертвам домашнего насилия, но затем был перепрофилирован для предоставления убежища женщинам и девушкам, пострадавшим от торговли людьми. Женщины направляются в приют местными отделениями таких организаций, как Международная организация по миграции и Программа развития ООН. В «Радиславе» также действует горячая телефонная кризисная линия, а профессиональные психологи оказывают жертвам торговли людьми и домашнего насилия индивидуальную и групповую психологическую помощь. В «Радиславе» в своё свободное время работают 9 добровольцев, и еще от 50 до 80 добровольцев помогают в работе организации время от времени. Среди волонтеров есть студенты, стремящиеся приобрести в «Радиславе» рабочий опыт. «Радислава» заключила соглашение с Минским отделением Московского Государственного социологического университета, согласно которому студенты-правоведы этого ВУЗа предоставляют потерпевшим женщинам юридические консультации. Вскоре организация планирует переехать в помещение Территориального центра Министерства труда и социальной защиты в Минске.

---

финансовой и технической помощи 12 странам Восточной Европы и Средней Азии (Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Украина и Узбекистан) и, в основном, направленной на содействие переходным процессам в этих странах.

### «Провинция»

«Провинция» – это организация в Борисове, небольшом городе недалеко от Минска, которая предлагает услуги горячей телефонной линии, а также психологическую и юридическую помощь жертвам торговли людьми и домашнего насилия. В своих рекламных материалах организация провозглашает: «Мы помогли себе, и мы можем помочь Вам». Организация тесно сотрудничает с офицером районного отделения милиции, отвечающим за реализацию программы Система «Быт». Если в организацию обратилась за помощью женщина, пострадавшая от насилия в семье, то, при её желании, сотрудники «Провинции» сообщат об этом в милицию и помогут женщине с оформлением официального заявления. В разговоре с представителями «Международной Амнистии» они отметили, что очень важно, чтобы женщина сама приняла подобное решение, с тем, чтобы она могла почувствовать, что может самостоятельно решать свою судьбу; и именно по этой причине они сами не доставляют её в милицию. Организация никем не финансируется и использует для своей работы помещение одной из местных газет. Все сотрудничающие с организацией психологи и адвокаты делают это на добровольной основе.

### «Доверие»

В Орше представители «Международной Амнистии» познакомились с волонтерами, создавшими инициативную группу по поддержке женщин и детей, подвергающихся риску торговли людьми и домашнего насилия. Группа предлагает психологическую и юридическую помощь, а также проводит информационно-просветительские программы. Среди её целей – предупреждение домашнего насилия и торговли людьми, пропаганда здорового

образа жизни посредством информационно-просветительских программ об опасностях ВИЧ-инфекции, наркотиков и алкоголя, а также пропаганда счастливого отцовства и материнства. Интересно, что организация занимает две комнаты в местной государственной детской больнице, и многие из её добровольных помощников – врачи и психологи этой же больницы. По словам сотрудничающего с центром врача-психиатра, половина детей, у которых наблюдаются проблемы в поведении, являются жертвами или свидетелями домашнего насилия. Организация сотрудничает с местным Территориальным центром Министерства труда и социальной защиты, который направляет семьи в центр для получения психологической помощи. В феврале 2006 года организация работала с 42 подобными семьями.

«Женское независимое демократическое движение»

Впервые организация была зарегистрирована в 1993 году под названием «Женское христианское демократическое движение», но в 1999 году она перерегистрировалась и изменила своё название. Среди целей организации – оказание женщинам юридической и психологической помощи в кризисных ситуациях. Впервые она начала заниматься проблемой домашнего насилия в 1996 году, а в 1998 открыла женский консультационный центр для жертв насилия. Этот центр просуществовал более пяти лет, оказав помощь более, чем 3 тысячам женщин и девушек. Организация планирует открыть информационный центр для оказания психологической помощи женщинам в кризисных ситуациях.

«Белорусская христианская ассоциация молодых женщин (БХАМЖ)»

Данная организация была зарегистрирована в 1996 году и насчитывает 100 активистов и восемь региональных отделений. В 1997 году

БХАМЖ осуществила проект, посвященный анализу масштаба проблемы домашнего насилия в Беларуси. В 2000 году организация занималась социальным исследовательским проектом, а в 2002 году, при поддержке ЮНИФЕМ, проводила информационно-просветительскую кампанию по проблеме сексуальных домогательств. В 2002-2007 годах организация принимала участие в разработке государственной программы комплексных мер по борьбе с торговлей людьми и проституцией, а в 2004 году также внесла свой вклад в подготовку альтернативного доклада в КЛДЖ. С 2002 года организация сотрудничает с другими международными организациями, работающими в области борьбы против торговли людьми в рамках проекта «Ла Страда», и предоставляет бесплатные услуги телефона доверия для потенциальных мигрантов и жертв торговли людьми. С июля 2004 года при организации действует мини-приют для женщин, ставших жертвами торговли людьми. В приюте предоставляется стандартная помощь при процессе реинтеграции – временное жильё, питание, психологические, медицинские и юридические консультации, а также финансовая помощь в виде возмещения расходов на поездки по стране. В приюте работают два менеджера, социальный работник и внешние эксперты (психологи, адвокаты и т.д.), которые при необходимости приглашаются со стороны. В приюте могут одновременно находиться две женщины сроком до двух недель. За период 2004-2006 гг. приют предоставил убежище 38 женщинам.

«Правовая инициатива»

Зарегистрированная первоначально в 1996 году, организация была основана группой юристов, желавших содействовать законотворческому процессу и заниматься анализом международной правовой практики. Организация насчитывает более ста членов в различных региональных отделениях. Она проводила информационно-просветительские

программы для женщин по проблеме домашнего насилия, включая женщин-военнослужащих. В данный момент организация осуществляет программу обучения кадров территориальных центров Министерства труда и социальной защиты, в условиях отсутствия финансирования.

### **ПРИУТЫ**

*«Женщины-жертвы насилия должны располагать средствами незамедлительной судебной и иной защиты, включая судебные приказы об охране личной безопасности и доступ к юридической помощи, а также к приютам, имеющимся в достаточном количестве и адекватно финансируемым.»*

*КЛДЖ. Заключительные рекомендации. Беларусь, 2004 г.*

На практике, жертвы домашнего насилия в Беларуси не имеют доступа к приютам. На момент подготовки доклада в стране действовал только один приют в Минске под эгидой НПО «Радислава.» Однако этим приютом пользуются исключительно жертвы торговли людьми. Принятая в мае этого года Президентская программа «Дети Беларуси», рассчитанная сроком на 2006-2010 гг.,<sup>38</sup> предусматривает широкий ряд мер по поддержке семей и детей, и одной из её многочисленных целей является развитие системы социальной поддержки семей и детей, включая создание приютов для женщин и детей в кризисных ситуациях.

### **ДОЛГОСРОЧНОЕ ЖИЛЬЕ**

В то время как многие женщины бросают жестокого партнёра на некоторое время и уходят пожить к родственникам или друзьям, далеко не многие решаются уйти навсегда.

<sup>38</sup> Указ Президента Беларуси № 318, 15 мая 2006 г. Подробную информацию о данной программе можно найти на сайте <http://www/president.gov.by/press28083.html>

Часто этому мешает отсутствие реальных альтернатив. Поскольку женщины часто не располагают достаточными личными средствами на аренду или покупку жилья, им некуда идти, если только их друзья или родственники не выразят готовности предоставить им постоянное жильё.

Специальный докладчик ООН по проблеме адекватного жилья как компонента права на адекватный уровень жизни и права не подвергаться дискриминации, отметил в докладе «Женщины и адекватное жильё», представленном на рассмотрение Комитета ООН по правам человека в феврале 2006 года: «Женщины, живущие в условиях насилия в семье, априори живут в неадекватных условиях по причине насилия, с которым они сталкиваются в доме. Многие женщины не в состоянии уйти от насилия из-за отсутствия альтернативного жилья и финансовой поддержки». Он призвал правительства «обеспечить женщинам доступ к временным, надлежащим приютам и содействовать в получении адекватного долгосрочного жилья, с тем, чтобы избавить женщину от необходимости жить в условиях насилия за неимением другого жилья.» Кроме того, он призвал правительства «внести в жилищное законодательство положения, направленные против домашнего насилия, и обеспечить включение в законы о бытовом насилии положения о защите права женщин на адекватное жильё».

Раиса рассказала «Международной Амнистии» о том, каким образом она, наконец, решила оставить своего мужа (продолжение рассказа на стр. 5):

«Было чувство страха, которое нарастало и нарастало, и в один момент я взяла ребёнка и ушла к матери. Я оставила квартиру, что очень сложно по нашим временам. У матери тоже было не очень просто, у неё только однокомнатная квартира. Мы жили все вместе – я, мой ребёнок, моя мать и её муж. Я два месяца спала на полу. Потом отчим выгнал

нас с ребёнком из квартиры матери прямо на улицу. И меня приютила женщина, с которой мы вместе работали. Она позволила мне жить в её доме я прожила там год.»

Даже уйдя от мужа, Раиса продолжала ходить на старую квартиру и стирать бельё бывшему мужу для того, чтобы он не выписал её из квартиры. После его смерти Раиса с сыном смогли вернуться назад в пустую квартиру, из которой бывший муж распродав всё, даже лампочки, для получения денег на покупку алкоголя.

Когда Елена, уйдя от жестокого мужа к родителям, поняла, что не может больше жить с ними в одной квартире, она обратилась в местные органы с просьбой о предоставлении ей места в общежитии, но получила отказ, так как уже была прописана в другой квартире с достаточной жилой площадью. На самом деле, она не могла жить в квартире, в которой была прописана вместе со своим мужем, рискуя подвергнуться насилию с его стороны. Наконец, Елене удалось решить эту проблему, договорившись с мужем о разделе их трёхкомнатной квартиры: она должна была получить малосемейную квартиру, а её муж должен был переехать к родителям, забрав деньги, полученные в качестве доплаты в ходе обмена.

В Беларуси всё недвижимое имущество, приобретённое парой за годы совместной жизни, считается общим и может быть продано только при согласии обеих сторон. Если жильё было приобретено одним из супругов до брака или получено в наследство, то оно является его/её собственностью, но супруг(а) имеют право на проживание там. Для того чтобы продать квартиру, необходимо заручиться согласием всех взрослых членов семьи, независимо от того, кто является её владельцем.<sup>39</sup> Надежда развелась с мужем, потому что он её избивал,

<sup>39</sup> «Домашнее насилие в Беларуси: судебная практика и обзор законодательства», Белорусская ассоциация женщин-юристов, 2001.

но она вынуждена жить с ним в одной квартире и продолжать терпеть насилие, так как он не соглашается продавать квартиру. По мнению заместителя начальника МВД по Минской области, проблемы жилья часто лежат в основе домашних конфликтов, и до 70 процентов разведённых пар продолжают совместно проживать и после развода.<sup>40</sup>

Жилищный кодекс Беларуси предусматривает возможность принудительного выселения, но эта мера применяется только в том случае, если лицо, подлежащее выселению, не является совладельцем жилья и уже имеет судимости за другие правонарушения.<sup>41</sup>

Из-за недостатка жилья многие люди подают заявление на получение разрешения на раздел имеющейся квартиры с целью выделения отдельного жилья. В этом случае, каждая из сторон получает право на владение частью разделённой собственности. «Международной Амнистии» стало известно об одном случае раздела квартиры, где единственно возможным решением было выделение в собственность бывшему мужу малоприспособленной для проживания спальни комнаты без окон.

## 9. Выводы и рекомендации

Правительство Беларуси не обеспечивает защиту женщин от домашнего насилия. Недостаток доступной общественной информации приводит к тому, что потерпевшие не обращаются в правоохранительные органы, а виновные не несут наказания за преступления. Женщины продолжают жить в условиях насилия, не имея доступа к временным приютам и альтернативному долгосрочному жилью.

<sup>40</sup> Александр Найдено, цитируется из «Белты», 6 июля 2006 г.

<sup>41</sup> Жилищный кодекс (1999), 22 марта 1999 г., № 248-3, Статья 39.

Несмотря на некоторые позитивные меры, такие, как введение в действие программы «Система быт» под эгидой МВД или организация женских кризисных центров Министерством труда и социальной защиты, этого не достаточно для защиты всех женщин и борьбы с безнаказанностью. Для выполнения обязательств, принятых в соответствии с Женской конвенцией, правительство Беларуси должно сделать ликвидацию насилия в отношении женщин одним из своих основных приоритетов в области прав человека. «Международная Амнистия» убеждена, что жизнь женщин в Беларуси могла бы существенно улучшиться, а безнаказанность в отношении насилия в семье снизиться в том случае, если правительство Беларуси выполнит следующие рекомендации, включающие в себя также и рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, содержащиеся в его Заключительных замечаниях, сделанных в 2004 году.

### Для преодоления безнаказанности

Рекомендуется:

- Осуществить пересмотр тех статей Уголовного кодекса и Кодекса об административных правонарушениях, которые наиболее часто используются в случаях домашнего насилия, обеспечив соответствие содержащегося в них определения домашнего насилия определению, представленному в Декларации ООН об искоренении насилия в отношении женщин;
- Внести изменения в проект закона о предупреждении и пресечении насилия в семье, исключив из него понятие «виктимное поведение»;
- Положить конец практике наложения штрафов за совершение актов домашнего насилия, заменив её

адекватными мерами наказания, соразмерными степени тяжести преступления, которые не оказывали бы отрицательного воздействия на положение жертвы;

- Обеспечить поддержку и содействовать привлечению женщин к работе в милиции, а также их обучению, с целью достижения гендерного баланса в структуре МВД;
- Развивать системы, уже используемые Отделом по предупреждению преступлений, и составлять достоверные и точные статистические базы данных с разбивкой по половому признаку и указанием степени родства между виновными и потерпевшими, касающиеся количества поданных заявлений, проведённых расследований и вынесенных приговоров в уголовных делах, связанных с актами домашнего насилия в отношении женщин в Беларуси, обеспечив общественный доступ к подобным базам данных;
- Разработать кодекс поведения для сотрудников правоохранительных органов, который бы обеспечил достойное обращение с жертвами домашнего насилия и защищал их от повторной виктимизации со стороны сотрудников правоохранительных органов, страдающих от недостатка гендерной корректности. Проводить для сотрудников правоохранительных органов специальные обучающие программы по соблюдению данного кодекса на практике, а также осуществлять оценку эффективности подобного обучения и принимать адекватные меры контроля за соблюдением положений указанного кодекса на практике;
- Содействовать более полному использованию прокурорами своих полномочий при возбуждении уголовных дел в условиях отсутствия

официального заявления со стороны жертвы домашнего насилия, сокращая тем самым угрозу ответных действий со стороны обидчика, а также число случаев последующего отзыва потерпевшими своих заявлений;

- Финансировать и проводить обучающие программы для врачей, медсестер, студентов-медиков и судмедэкспертов, с целью обеспечения (а) деликатного обращения с женщинами-жертвами насилия на протяжении всего судебного процесса, а также (б) надлежащего сбора, анализа и представления доказательств в делах, касающихся домашнего насилия.

### Для защиты женщин от домашнего насилия

Рекомендуется:

- Обеспечить всем женщинам, пострадавшим от домашнего насилия, доступ к средствам правовой защиты и возмещения ущерба, включая материальную компенсацию, а также социально-психологическую и медицинскую реабилитацию;
- Предоставлять достаточную информацию о местах, куда женщины могли бы сообщать об актах домашнего насилия, таких как горячие телефонные линии, охватывающие всю территорию Беларуси и укомплектованные квалифицированным персоналом, включая юристов и психологов; а также распространять рекламные брошюры и плакаты в помещениях больниц, поликлиник, судов, и на интернет-сайтах;
- Принять меры по обеспечению жертв домашнего насилия доступным и безопасным альтернативным жильём,

как на кратковременной, так и на долгосрочной основе;

- Немедленно обеспечить стабильное и долгосрочное государственное финансирование или активно привлекать внешних спонсоров для создания достаточного числа соответствующих приютов по всей стране, в сотрудничестве с НПО, обладающими опытом работы в деле защиты женщин от насилия;
- Обеспечить адекватную подготовку сотрудников территориальных центров Министерства труда и социальной защиты в сфере домашнего насилия, а также соблюдение ими кодекса поведения, предоставив потерпевшим доступ к соответствующим службам;
- Сотрудничать с женскими НПО и публично поддерживать их деятельность по борьбе с насилием в семье и обществе, используя их знания и опыт при планировании и реализации совместных проектов по предупреждению насилия в отношении женщин в семье и защите жертв насилия;
- Способствовать деятельности НПО посредством внесения необходимых поправок в законодательство Беларуси, которые бы обеспечили защиту права на свободу ассоциаций, а также свободу от судебного преследования за реализацию этого права;
- Воплотить решение Министерства труда и социальной защиты об учреждении кризисных центров в каждом Территориальном центре.

### Информация и просвещение

Рекомендуется:

- Финансировать и реализовывать информационные и просветительские

и программы по искоренению существующих социальных и культурных стереотипов, которые приводят к дискриминации в отношении женщин и способствуют укоренению практики насилия над ними. Такие кампании должны: пропагандировать непримиримое отношение к насилию в отношении женщин; устранять стигматизацию жертв насилия и оказывать жертвам содействие в поиске справедливости. Кампании должны вовлекать общественных лидеров, политиков местного уровня, средства массовой информации и гражданское общество и проводиться в школах, высших учебных заведениях, на гражданских форумах, рабочих местах, посредством интернета, открытых лекций и дискуссий;

- Улучшать информированность общества в Беларуси с помощью СМИ и просветительской деятельности в школах о недопустимости насилия по половому признаку, как нарушении права человека и преступлении, которое преследуется по закону, будь оно совершено государством или частным лицом;
- Информировать общественность о положениях Факультативного протокола к Женской конвенции, к которому Беларусь присоединилась 3 мая 2004 года, и который позволяет отдельным женщинам и группам лиц обращаться непосредственно в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с жалобами о нарушении их прав, закреплённых в Конвенции.