



БЕЛАРУСЬ

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ В КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЁННЫХ НАЦИЙ**

124-Я СЕССИЯ, 8 ОКТЯБРЯ - 2 НОЯБРЯ 2018

**AMNESTY
INTERNATIONAL**



Amnesty International – всемирное движение, объединяющее более 7 миллионов сторонников и активистов в более чем 150 странах и территориальных образованиях, которые борются за то, чтобы положить конец грубым нарушениям прав человека.

Мы стремимся к тому, чтобы каждый человек мог пользоваться всеми правами, закреплёнными во Всеобщей декларации прав человека и других международных стандартах в области прав человека.

Мы не зависим ни от каких правительств, политической идеологии, экономических интересов или религиозных воззрений и получаем основную часть средств за счёт членских взносов и добровольных пожертвований.

© Amnesty International 2018

За исключением случаев, когда предусмотрено иное, содержание данного документа лицензировано в соответствии с лицензией Creative Commons (с указанием авторства, некоммерческая, без производных, международная 4.0).

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/legalcode>

Дополнительную информацию можно получить на нашем сайте: www.amnesty.org

Материалы, принадлежащие иному правообладателю, нежели Amnesty International, не подлежат лицензированию в соответствии с лицензией Creative Commons.

Впервые опубликовано в 2018 году Amnesty International Ltd
Peter Benenson House, 1 Easton Street
London WC1X 0DW, UK
Индекс: EUR 49/9045/2018
Язык оригинала: Английский
Отпечатано Международным секретариатом Amnesty International, Великобритания

amnesty.org



СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ	5
2. ПРАВО НА ЖИЗНЬ / СМЕРТНАЯ КАЗНЬ	6
2.1 РЕКОМЕНДАЦИИ	6
3. ПРАВО НА СВОБОДУ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ	8
3.1 РЕКОМЕНДАЦИИ	8
4. СВОБОДА ВЫРАЖЕНИЯ	10
4.1 РЕКОМЕНДАЦИИ	12
5. ПРОИЗВОЛЬНОЕ И НЕЗАКОННОЕ ВМЕШАТЕЛЬСТВО В ЛИЧНУЮ ИЛИ СЕМЕЙНУЮ ЖИЗНЬ	13
5.1 РЕКОМЕНДАЦИИ	14
6. СВОБОДА МИРНЫХ СОБРАНИЙ	15
6.1 РЕКОМЕНДАЦИИ	16
7. СВОБОДА ОБЪЕДИНЕНИЙ	17
7.1 РЕКОМЕНДАЦИИ	17

1. ВВЕДЕНИЕ

Amnesty International представляет этот документ в Комитет по правам человека Организации Объединённых Наций в преддверии предстоящего рассмотрения пятого периодического доклада Беларуси в отношении мер, предпринятых для выполнения положений Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП). В этом документе кратко изложены основные проблемы в области прав человека в Беларуси, вызывающие озабоченность Amnesty International за период с 2013 по 2018 годы; данное изложение не является исчерпывающим.

В течение этого периода власти Беларуси по-прежнему нарушали целый ряд основных прав человека.

Несмотря на позитивные шаги, указывающие на определённый прогресс в отношении отмены смертной казни, в Беларуси по-прежнему выносили смертные приговоры и тайно казнили заключённых. Власти страны последовательно игнорировали требования Комитета по правам человека ООН остановить казни на период, в течение которого уголовные дела приговорённых к смерти находятся на рассмотрении в суде.

Власти Беларуси по-прежнему допускали нарушения права на свободу мирных собраний, права на свободу объединений и свободу выражения мнений, а также права на свободу и личную неприкосновенность. Во многих случаях сотрудники правоохранительных органов произвольно лишали свободы отдельных лиц, зачастую в ходе мирных протестов. Сотни участников мирных протестов и активисты, пытавшиеся осуществить своё право на свободу объединений и свободу выражения мнений, были задержаны, подвергнуты значительным штрафам, «административному задержанию» и в ряде случаев тюремному заключению по итогам политически мотивированных судебных процессов, не соответствовавших стандартам справедливого судопроизводства. Только за март и апрель 2017 года по всей стране были задержаны сотни участников мирных протестов, в ряде случаев с применением чрезмерной силы со стороны милиции. Большая часть печатных СМИ, радио- и телеканалов в стране работают в условиях непосредственного контроля со стороны правительства; кроме того, власти предприняли ряд шагов, направленных на расширение и усиление контроля за электронными СМИ в интернете. Существующее законодательство, регулирующее правила проведения тайного наблюдения, позволяет властям осуществлять широкомасштабную слежку без каких-либо подтверждений её правомерности, при этом отсутствуют надлежащее санкционирование и надзор за осуществлением слежки со стороны какого-либо независимого судебного органа. Свобода объединений в Беларуси по-прежнему неоправданно ограничивалась; вместе с тем, в настоящее время рассматриваются возможные изменения законодательства в отношении декриминализации участия в деятельности незарегистрированных организаций; подобное «преступление» может быть переквалифицировано как соответствующее административное «правонарушение».

2. ПРАВО НА ЖИЗНЬ / СМЕРТНАЯ КАЗНЬ

Статья 6

Несмотря на некоторые позитивные изменения и заявления властей Беларуси по поводу неизбежности отмены смертной казни, а также длительные периоды, в течение которых казни в стране не проводились, за тот период времени, который охватывает данный доклад, были казнены по меньшей мере десять человек.¹ Ни один смертный приговор не был отменён по апелляции, ни один из приговорённых к смерти не был помилован президентом Лукашенко. Казни по-прежнему проводились тайно. Родственникам не сообщали дату проведения казни, им не предоставляли возможности последний раз увидеться с приговорённым к смерти, тела казнённых не передавали родственникам для погребения, места их захоронения также не раскрывались. Более того, заключённым до последнего момента не говорили о том, что их собираются казнить, сообщая об этом непосредственно перед казнью.

Родственников казнённых информировали о дате состоявшейся казни лишь спустя несколько недель после её проведения, причиняя им тем самым тяжёлые страдания и психологическую травму. Власти не предоставляли общественности информацию о смертных приговорах. Соответственно, информация о казни Кирилла Казачка, проведённой в октябре 2017 года, была обнародована лишь через несколько месяцев, во многом благодаря усилиям гражданского общества.² Сходным образом, о вынесении в сентябре 2017 года смертного приговора Виктору Лётову стало известно только в январе 2018. Его судьба, а также участь Алексея Михалени, остаётся неизвестной; по неподтверждённым сообщениям, их казнили в мае этого года. В июне 2018 Верховный суд принял беспрецедентное решение и на месяц приостановил вынесение смертных приговоров Игорю Гершанкову и Семёну Бережному после процедурной жалобы, поданной их адвокатом, однако позже Верховный суд отклонил жалобу и утвердил их смертные приговоры.³ В связи с этим по меньшей мере четверым, а возможно, шестерым заключённым угрожает на момент написания этого доклада неминуемая смертная казнь.

2.1 РЕКОМЕНДАЦИИ

AMNESTY INTERNATIONAL РЕКОМЕНДУЕТ ГОСУДАРСТВУ-УЧАСТНИКУ МПГПП:

- Немедленно заменить все смертные приговоры тюремным заключением и ввести официальный мораторий на применение смертной казни с перспективой полной отмены этого вида наказания;

¹ Более подробную информацию о казнях в 2017 см. Amnesty International, *Смертные приговоры и казни 2017*, АСТ 50/7955/2018, <https://www.amnesty.org/en/documents/act50/7955/2018/en/>.

² Более подробную информацию см. Amnesty International, «Беларусь: Стало известно о проведении тайной казни», EUR 49/8063/2018, <https://www.amnesty.org/en/documents/eur49/8063/2018/en/>.

³ Более подробную информацию см. Amnesty International, «Беларусь: Беспрецедентное решение Верховного суда о приостановлении вынесения смертных приговоров», <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2018/06/belarus-unprecedented-supreme-court-decision-to-suspend-death-sentences/>.

- Убрать завесу секретности, окружающую применение смертной казни, информировать родственников казнённых ранее заключённых о местонахождении их захоронений и дате казни, предоставить родственникам возможность узнать подробности казни, если они этого пожелают;
- Ратифицировать Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни;
- Ежегодно публиковать всеобъемлющие статистические данные о применении смертной казни, а также все факты, касающиеся отправления правосудия по делам, в которых обвиняемых приговорили к смертной казни.

3. ПРАВО НА СВОБОДУ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ

Статья 9

Право на свободу и личную неприкосновенность в Беларуси регулярно нарушается, в том числе в связи с проведением мирных протестов, когда сотрудники правоохранительных органов произвольно лишают свободы участников протестов. Были зафиксированы многочисленные случаи краткосрочного (административного) задержания и длительного тюремного заключения активистов, которые пытались осуществить своё право на свободу выражения мнений и право на свободу мирных собраний; приговоры им выносились по результатам политически мотивированных судебных процессов, не соответствовавших стандартам справедливого судопроизводства (более подробная информация по этим вопросам приводится ниже).

Двадцать пятого марта 2017 года сотрудники милиции в масках ворвались в офис правозащитной группы «Вясна» и задержали всех 57 человек, находившихся в тот момент в помещении. Среди задержанных были местные и международные правозащитники и журналисты, которые присутствовали на тренинге и проходили инструктаж по мониторингу за ходом демонстраций. В тот день в Минске планировалось провести крупную мирную демонстрацию (подробности см. ниже), и очевидная цель арестов состояла в том, чтобы предотвратить независимый мониторинг этой демонстрации. Задержанных продержали в местном отделении милиции три часа, после чего отпустили без предъявления обвинений и каких-либо объяснений. Один из задержанных был госпитализирован с травмами головы, которые он получил в ходе задержания.⁴

3.1 РЕКОМЕНДАЦИИ

ГОСУДАРСТВУ-УЧАСТНИКУ МПГПП СЛЕДУЕТ:

- Соблюдать в полной мере право на свободу и личную неприкосновенность, в частности, отказаться от практики произвольных арестов и задержаний лиц исключительно в связи с их попытками осуществить своё право на свободу выражения мнений и свободу мирных собраний под предлогом совершения ими правонарушений по Статье 23.34 (участие в несанкционированных массовых мероприятиях) и по статье 23.4 (неповиновение законным требованиям представителей власти) Кодекса об административных правонарушениях и/или по сфабрикованным уголовным обвинениям;
- Незамедлительно и без каких-либо дополнительных условий освободить всех лиц, лишённых свободы исключительно в связи с их попытками осуществить своё право на

⁴ Более подробную информацию см. Amnesty International, «Жестокое подавление мирных протестов омрачило День воли в Беларуси», <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2017/03/belarus-vicious-crackdown-on-peaceful-protests-mars-freedom-day/>.

свободу выражения мнений и свободу мирных собраний, прекратить соответствующее уголовное или административное судопроизводство в их отношении и отменить все соответствующие обвинительные приговоры;

- Провести независимое, беспристрастное и эффективное расследование всех случаев незаконного лишения свободы сотрудниками правоохранительных органов, привлечь к ответственности в ходе справедливых судебных процессов всех виновных в подобных нарушениях, обеспечить всем пострадавшим доступ к эффективным средствам правовой защиты.

4. СВОБОДА ВЫРАЖЕНИЯ

Статья 19

Свобода выражения мнений в Беларуси по-прежнему строго ограничивается законодательно и на практике. Критики правительства и другие инакомыслящие, которые пытаются воспользоваться этим правом, сталкиваются с преследованиями и другими репрессиями со стороны властей, в том числе с уголовным и административным судебным преследованием, а в ряде случаев и с тюремным заключением. Большинство печатных СМИ, радио- и телеканалов работают в условиях прямого контроля со стороны правительства, кроме того, власти предприняли ряд шагов по расширению и усилению контроля над электронными СМИ в интернете.

В апреле 2014 года власти впервые применили Статью 22.9 Кодекса об административных правонарушениях («незаконное изготовление и распространение продукции средств массовой информации») для привлечения к ответственности независимых журналистов Беларуси, работающих или сотрудничающих со СМИ, расположенными за пределами Беларуси. Согласно новому закону, власти требуют, чтобы эти журналисты получали официальную аккредитацию в Министерстве иностранных дел в качестве иностранных журналистов, несмотря на то, что они являются гражданами Беларуси. В свою очередь, МИД Беларуси регулярно и произвольно отказывается выдавать подобную официальную аккредитацию журналистам, работающим в зарубежных средствах массовой информации. Как следствие, более 100 журналистов, работающих в печатных СМИ, на теле- и радиоканалах, а также блогеры, подверглись арестам (некоторые – неоднократно) за отсутствие подобной аккредитации, и были оштрафованы на значительные суммы. По меньшей мере в восьми случаях журналисты, которые наблюдали за ходом протестов и вели репортажи, были задержаны как участники протестов и приговорены к административному аресту сроком от 5 до 15 суток.

В соответствии с расплывчато сформулированными поправками к Закону о средствах массовой информации, принятыми в декабре 2014 года, Министерство информации получило полномочия обязать интернет-провайдеров блокировать доступ к определённым интернет-ресурсам в отсутствие какого-либо судебного надзора. В декабре 2017 и в январе 2018 в соответствии с этим положением был заблокирован доступ к сайту правозащитной организации «Вясна», а также к сайтам независимых новостных ресурсов «Белорусский партизан» и «Хартия'97». На момент написания доклада доступ к этим сайтам по-прежнему закрыт.

Последние по времени поправки к Закону о СМИ, принятые в июне 2018 года, расширяют полномочия правительства по контролю за СМИ в интернете. Поправки вступят в силу с 1 декабря 2018 года.

В соответствии с этими поправками появляются новые бюрократические препоны для сайтов, которые хотели бы зарегистрироваться в качестве официальных онлайн-изданий. Веб-сайты, которые предпочли не регистрироваться в качестве официальных интернет-изданий, или же не соответствуют новым критериям, не могут подавать заявки на

аккредитацию в госучреждения, что по сути лишает их возможности освещать работу властей.⁵

В соответствии с новыми положениями, как зарегистрированные, так и не зарегистрированные интернет-СМИ будут обязаны также регистрировать имена людей, размещающих комментарии, например, под статьями или в интернет-форумах, - что само по себе нарушает право людей на анонимность, - и при необходимости предоставлять соответствующую информацию властям. Владельцы зарегистрированных интернет-изданий также несут юридическую ответственность за содержание комментариев. По всей видимости, это ещё больше усугубит атмосферу всепроникающей слежки и приведёт к дальнейшему усечению открытых дебатов и свободы выражения мнений.

Лариса Щирякова – независимый журналист из Гомеля, на юго-востоке Беларуси, работала на польском телеканале «Белсат». Ларису, уже давно критиковавшую действия властей, много раз задерживали и штрафовали за работу «без аккредитации». Она и её телеканал по меньшей мере четыре раза обращались за аккредитацией, однако им каждый раз произвольно отказывали в её предоставлении. Только за 2016 год Лариса Щирякова получила три таких штрафа.

Лариса Щирякова активно освещала антиправительственные протесты в Беларуси в 2017 году. Двенадцатого марта 2017 года она была задержана за освещение протестов в городе Рогачёв. Пять дней спустя её признали виновной в присутствии на «несанкционированном массовом мероприятии» и оштрафовали на 140 белорусских рублей (около 75 долларов США). Восемнадцатого марта сотрудники местной милиции пришли в дом к её родителям, которые присматривали за её сыном, и предупредили их, что их дочь лишат родительских прав из-за большого количества административных нарушений, совершённых ею за последние годы. Эту угрозу повторили ещё раз через неделю, когда Ларису вновь задержали во время освещения другого протеста, обвинив сразу в двух административных правонарушениях: отсутствии регистрации на собаку и в том, что она не убрала песок вокруг своего дома. После этого Щирякову вызывали в суд после каждой статьи, которую она публиковала, и штрафовали за работу без аккредитации – в общей сложности она получила 18 штрафов на сумму около 5 000 долларов США; для одинокой матери из сельской местности Беларуси это очень большая сумма. Преследование со стороны властей стали причиной того, что у Щиряковой развился сильнейший стресс; она вынуждена была прекратить журналистскую деятельность и обратиться за профессиональной психологической помощью.⁶

Двадцать четвёртого марта 2018 года Виктория Биран, ЛГБТИ-активистка, сфотографировалась с плакатом «Сами вы подделка» на фоне зданий Министерства внутренних дел, Комитета государственной безопасности (КГБ) и Дома правительства. Спустя два месяца её признали виновной в нарушении административных правил, регулирующих проведение «массовых мероприятий», и выписали ей три отдельных штрафа по 367,5 белорусских рублей (около 178 долларов США) каждый. Акция Биран стала ответом на комментарии, появившиеся на официальном сайте Министерства внутренних дел, в которых говорилось, что «ЛГБТИ-сообщество и вся эта борьба за свои права, и сам день сообщества – всего лишь подделка». Действия белорусских властей выглядят особенно абсурдно в связи с тем, что Биран стояла одна, и не принимала участия ни в каком «массовом мероприятии».⁷

⁵ Более подробную информацию см. Amnesty International, «Беларусь: Задержания журналистов, преследование независимых СМИ и новые неоправданно ограничительные законы знаменуют низшую точку, в которой находится свобода выражения мнений», EUR 49/9026/2018, <https://www.amnesty.org/en/documents/eur49/9026/2018/en/>.

⁶ Более подробную информацию см. Amnesty International, «Беларусь: Журналистка может лишиться сына из-за того, что освещала ход протестов: Лариса Щирякова», EUR 49/6024/2017, <https://www.amnesty.org/en/documents/eur49/6024/2017/en/>.

⁷ Более подробную информацию см. Amnesty International, «Беларусь: Власти достигли абсурда, оштрафовав ЛГБТИ-активистку, стоявшую в одиночном пикете, за участие в «массовых протестах», <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2018/07/belarus-new-low-as-authorities-slap-solo-lgbti-protester-with-fine-for-mass-protest/>.

4.1 РЕКОМЕНДАЦИИ

ГОСУДАРСТВУ-УЧАСТНИКУ МПГПП СЛЕДУЕТ:

- Соблюдать право на свободу выражения мнений, законодательно и на практике отменить все неоправданные ограничения, в частности, отменить все положения Закона о средствах массовой информации, нарушающие международные обязательства Беларуси в области прав человека;
- Прекратить репрессии в отношении критиков правительства и прочих инакомыслящих, в частности, закрыть все административные и уголовные дела, возбуждённые в отношении лиц в связи с их попытками осуществить своё право на свободу выражения мнений; в тех случаях, когда результатом судебного преследования стали обвинительные приговоры и тюремное заключение, отменить их, и немедленно и без каких-либо дополнительных условий освободить задержанных;
- Прекратить преследования и прочие репрессии в отношении средств массовой информации и отдельных журналистов;
- Отменить положения законодательства, требующие от независимых белорусских журналистов, сотрудничающих с зарубежными СМИ, получать аккредитацию в Министерстве иностранных дел;
- Отменить или пересмотреть положения Закона о средствах массовой информации, в соответствии с которыми Министерство информации может обязать интернет-провайдеров блокировать доступ к определённым интернет-ресурсам в отсутствие судебного надзора.

5. ПРОИЗВОЛЬНОЕ И НЕЗАКОННОЕ ВМЕШАТЕЛЬСТВО В ЛИЧНУЮ ИЛИ СЕМЕЙНУЮ ЖИЗНЬ

Статья 17

Существующее законодательство, регулирующее правила проведения тайного наблюдения, позволяет властям осуществлять широкомасштабную слежку без каких-либо подтверждений её правомерности; при этом отсутствуют надлежащее санкционирование и надзор за осуществлением слежки со стороны какого-либо независимого судебного органа. Система оперативных следственных мероприятий (СОРМ), позволяющая законно перехватывать все электронные сообщения, позволяет властям получать прямой доступ ко всем телефонным и интернет-коммуникациям и связанным с ними данным. Постоянная угроза слежки ограничивала деятельность правозащитников, других представителей гражданского общества и политических активистов, а также журналистов.⁸

Система СОРМ позволяет властям напрямую получать удалённый доступ ко всем коммуникациям пользователей и связанным с ними данным, не уведомляя об этом провайдеров. В соответствии с законодательством Беларуси, все провайдеры телекоммуникационных услуг обязаны обеспечить совместимость своего оборудования с системой СОРМ. Система позволяет отслеживать коммуникации в режиме реального времени, а также позволяет получать доступ к данным, которые телекоммуникационные операторы обязаны сохранять в течение пяти лет. Система СОРМ обеспечивает доступ как к содержанию коммуникаций, так и к связанным с ними метаданным (например, дата, время или место коммуникации).

Право на неприкосновенность частной жизни в Беларуси находится под угрозой, поскольку законодательство страны предоставляет широкие полномочия для проведения физической слежки, включая прослушивание помещений или переговоров людей, а также в связи с тем, что власти могут получить доступ к персональным данным пользователей, конфискуя их компьютеры, мобильные телефоны или другие устройства. Отсутствие прозрачности в вопросе о возможностях властей в области слежки по сути дела означает, что никто не знает, какие именно инструменты и технологии находятся в распоряжении властей.

Тайная слежка осуществляется сразу несколькими государственными органами, и ведётся на основании целого ряда широко и расплывчато сформулированных правовых оснований. В

⁸ Более подробную информацию см. Amnesty International, Беларусь: «Достаточно осознать, что она есть»: гражданское общество, секретность и слежка в Беларуси, EUR 49/4306/2016, <https://www.amnesty.org/en/documents/eur49/4306/2016/en/>.

соответствии с национальным законодательством, слежка может вестись за людьми, которых не подозревают в совершении каких-либо противоправных деяний. Санкционирование слежки и надзор за её осуществлением ведётся ненадлежащим образом, обычно их проводят прокуроры, а не независимый судебный орган.

5.1 РЕКОМЕНДАЦИИ

AMNESTY INTERNATIONAL РЕКОМЕНДУЕТ ГОСУДАРСТВУ-УЧАСТНИКУ МПГПП:

- Привести законодательство, регулирующее правила проведения тайного наблюдения, в соответствие с международными обязательствами Беларуси, в частности, обеспечить, чтобы слежка не могла вестись при недостаточных правовых основаниях или без всякого санкционирования; а также
- Привести практику правоприменения в соответствие с этими обязательствами и обеспечить, чтобы санкционирование и надзор за проведением слежки осуществлялись должным образом и проводились независимым судебным органом.

6. СВОБОДА МИРНЫХ СОБРАНИЙ

Статья 21

Право на свободу мирных собраний в Беларуси по-прежнему неоправданно жёстко ограничивается, законодательно и на практике, и тех, кто пытается осуществить это право, задерживает милиция (зачастую с применением чрезмерной силы), на них налагают большие штрафы, произвольно заключают под стражу, а в ряде случаев приговаривают к тюремному заключению.

Власти Беларуси по-прежнему преследуют участников мирных протестов, которые выходят на улицы. Две даты, в которые ежегодно или почти каждый год проводятся общественные протесты - это День воли в марте и «Чернобыльский шлях», марш в годовщину аварии в Чернобыле в апреле. Демонстрации, проходящие в эти дни, милиция регулярно и произвольно блокирует и разгоняет, при этом десятки, а иногда сотни участников мирных протестов произвольно задерживают. Некоторых из них позже отпускают без предъявления обвинений. Других – как правило, это наиболее активные или самые заметные участники протестов из числа политических или гражданских активистов, - задерживают, после чего подвергают значительным штрафам или «административному аресту» сроком до 25 суток за различные предполагаемые нарушения, в частности, выражение протеста без предварительного разрешения властей, сквернословие в общественном месте или же неподчинение «законным распоряжениям» милиции.

После принятия в конце 2015 года президентского указа, который ввёл налог для безработных, а также после начала его активного применения в 2017 году по всей Беларуси прошли мирные антиправительственные акции протеста. Только за период с февраля по апрель 2017 года в связи с протестами были арестованы более 900 человек, в том числе политические активисты, которым не позволили принять участие в протестах, а также журналисты. Представители Amnesty International, которые присутствовали на протестах 25 марта 2017 года в качестве наблюдателей, засвидетельствовали задержание десятков участников мирных протестов на демонстрациях в Минске; кроме того, наблюдатели зафиксировали случаи чрезмерного применения силы со стороны милиции. Они не наблюдали ни одного случая насилия или каких-то противоправных действий с стороны демонстрантов. В связи с событиями 25 марта по меньшей мере 177 участников протестов были признаны виновными в нарушении положений Кодекса об административных правонарушениях. Суды, на которых им выносили приговоры, не соответствовали стандартам справедливого судопроизводства; в итоге активисты были оштрафованы либо приговорены к «административному аресту» на срок от 5 до 15 суток, в том числе, по мнению властей, за неподчинение «законным распоряжениям» милиции. Суды все как один безоговорочно принимали милицейские отчёты в качестве «доказательств», свидетельствующих против обвиняемых, и не рассматривали должным образом доказательства, представленные стороной защиты.

Независимый британский журналист Филип Уорвик был задержан 25 марта 2017 года в Минске в ходе освещения крупных антиправительственных протестов. В тот день Уорвик шёл по улице в центра Минска, когда к нему подошли двое милиционеров в масках, которые ударили его и бросили в фургон к другим задержанным. Их доставили в ближайшее отделение милиции, во дворе которого уже находились десятки других задержанных.

Уорвика заставили шесть часов подряд стоять лицом к стене, держа руки за спиной; ему было отказано в доступе к переводчику или к представителям британского посольства в Минске. Когда переводчик наконец прибыл, один из милиционеров допросил Уорвика и несколько раз ударил его. В конце концов в тот же день его отпустили без предъявления каких-либо обвинений, после чего он вернулся в Великобританию. Через несколько недель через британское посольство его уведомили о том, что ему запрещён въезд в Беларусь на три года.

В октябре 2016 года активист Дмитрий Палиенко был признан виновным в «применении насилия либо в угрозе применения насилия в отношении сотрудника правоохранительных органов», а также в «изготовлении и обороте порнографических материалов или предметов порнографического характера», и приговорён к двум годам лишения свободы с отсрочкой отбывания наказания на два года. Обвинения против него были надуманными, поводом для них послужил инцидент, произошедший 29 апреля 2016 года в Минске во время мирной акции протеста против ограничения прав велосипедистов. Отсрочка тюремного заключения 7 апреля 2017 года была отменена, и в настоящий момент он отбывает двухлетний срок тюремного заключения, который должен закончиться в октябре 2018 года. Дмитрий является узником совести, пострадавшим исключительно за мирную реализацию своего права на свободу мирных собраний. В период, пока Дмитрий Палиенко отбывал срок своего тюремного заключения, администрация тюрьмы обращалась с ним с особой суровостью: его неоднократно без обоснованных причин помещали в одиночное заключение, запрещали ему отправлять и получать письма, намеренно изолировали его от других заключённых и урезали его ежемесячные траты.

6.1 РЕКОМЕНДАЦИИ

ГОСУДАРСТВУ-УЧАСТНИКУ МПГПП СЛЕДУЕТ:

- Соблюдать в полной мере право на свободу мирных собраний;
- Привести своё законодательство в соответствие с международными обязательствами Беларуси, в частности, отменить неоправданно строгие ограничительные правила и положения, регулирующие проведение общественных собраний, в том числе требование обращаться к властям за предварительным разрешением на проведение подобных мероприятий;
- Прекратить все административные и уголовные дела, возбуждённые в отношении лиц в связи с их попытками осуществить своё право на свободу мирных собраний; в тех случаях, когда результатом судебного преследования стали обвинительные приговоры и тюремное заключение, отменить их, и немедленно и без каких-либо дополнительных условий освободить задержанных.

7. СВОБОДА ОБЪЕДИНЕНИЙ

Статья 22

Свобода объединений в Беларуси по-прежнему неоправданно ограничивалась. В настоящее время рассматриваются возможные изменения законодательства в отношении декриминализации участия в деятельности незарегистрированных организаций. Тем не менее, стремление переквалифицировать подобное «преступление» как соответствующее административное «правонарушение» в том случае, если это будет сделано, всё равно будет являться неоправданным ограничением права на свободу объединений.

Несмотря на то, что предлагаемую отмену Статьи 193-1 Уголовного кодекса Беларуси можно всячески приветствовать, поскольку она снимает существующие ограничения права на свободу объединений, крайне важно, чтобы достигнутый прогресс не был перечёркнут введением новых мер, нарушающих это же право. Предполагается ввести в Кодекс об административных правонарушениях Беларуси новую Статью 23.88, которая заменит уголовную ответственность за участие в деятельности незарегистрированной организации на крупный штраф в размере до 1 225 белорусских рублей (около 600 долларов США). Активисты, которым ранее грозило тюремное заключение, теперь рискуют подвергнуться крупным штрафам за организацию или участие в деятельности незарегистрированной организации. Предполагается, что решение о наложении штрафа будет принимать не суд, а должностное лицо из Министерства внутренних дел, что может привести к дальнейшим злоупотреблениям.⁹

7.1 РЕКОМЕНДАЦИИ

ГОСУДАРСТВУ-УЧАСТНИКУ МПГПП СЛЕДУЕТ:

- Привести национальное законодательство и практику правоприменения в отношении свободы объединений в полное соответствие с международными обязательствами Беларуси; отменить Статью 193-1 Уголовного кодекса Республики Беларусь и воздержаться от её замены на соответствующие поправки к Кодексу об административных правонарушениях;
- Зарегистрировать политические партии и организации гражданского общества, которым было произвольно отказано в официальном признании.

⁹ Более подробную информацию см. Amnesty International, «Беларусь: Власти не должны перечёркивать позитивные шаги, вводя новые ограничения свободы объединений», EUR 49/8506/2018, <https://www.amnesty.org/en/documents/eur49/8506/2018/en/>.

**AMNESTY
INTERNATIONAL -
ВСЕМИРНОЕ
ДВИЖЕНИЕ В
ЗАЩИТУ ПРАВ
ЧЕЛОВЕКА.
КОГДА
НЕСПРАВЕДЛИВО
СТЬ ПРОИСХОДИТ
С ОДНИМ
ЧЕЛОВЕКОМ, ЭТО
КАСАЕТСЯ ВСЕХ
НАС.**

КОНТАКТЫ

info@amnesty.org

+44 (0)20 7413 5500

УЧАСТВУЙТЕ В ОБСУЖДЕНИИ

www.facebook.com/AmnestyGlobal

@AmnestyOnline



БЕЛАРУСЬ

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ В КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЁННЫХ НАЦИЙ

124-Я СЕССИЯ, 8 ОКТЯБРЯ - 2 НОЯБРЯ 2018

В данном представлении в Комитет по правам человека ООН кратко изложены основные проблемы в области прав человека в Беларуси, вызывающие озабоченность Amnesty International за период с 2013 по 2018. В течение этого периода власти страны по-прежнему нарушали основные права человека, в том числе право на свободу мирных собраний, свободу объединений и свободу выражения мнений, а также право на свободу и личную неприкосновенность. В Беларуси по-прежнему выносили смертные приговоры и тайно казнили заключённых.

ИНДЕКС: EUR 49/9045/2018

СЕНТЯБРЬ 2018

ЯЗЫК: РУССКИЙ

amnesty.org

