Менее равноправные

ЛГБТИ-правозащитники в Армении, Беларуси, Казахстане и Кыргызстане

Краткое содержание

После распада Советского Союза в начале 1990-х годов соблюдение прав лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интресексуалов (ЛГБТИ) стало одной из наиболее острых тем во всех странах Восточной Европы и Центральной Азии. По мере постепенного становления низовых ЛГБТИ-инициатив ЛГБТИ-активисты вышли из тени, чем навлекли на себя резко агрессивную реакцию большинства. В этом контексте принятие российского закона о запрете ЛГБТИ-пропаганды, а также жестокое преследование и насильственные исчезновения представителей ЛГБТИ-сообщества в Чечне – лишь два примера такой реакции. В то время как пристальное внимание всего региона было приковано к проблемам ЛГБТИ-активистов в России, положение ЛГБТИ-сообщества и всего движения в защиту прав ЛГБТИ в других странах Восточной Европы и Центральной Азии, как правило, ускользало из поля зрения международного сообщества.

Amnesty International решила изучить, как обстоят дела с соблюдением прав ЛГБТИ-движений в других странах Восточной Европы и Центральной Азии, помимо России, в частности, в государствах, вступивших в Евразийский экономический союз во главе с Россией, то есть в Армении, Беларуси, Казахстане и Кыргызстане. Как выяснили эксперты Amnesty International, гомофобные и трансфобные настроения и порядки, свойственные России, перекинулись и на эти страны, усугубляя имеющуюся гомофобию и трансфобию. В результате сложившегося положения ЛГБТИ-правозащитники и активисты в этих странах чувствуют себя «менее равноправными» на фоне местного правозащитного сообщества, где преобладают «мейнстримные» правозащитники, которые в основном не занимаются правами ЛГБТИ.

Настоящий доклад составлен на основе кабинетного исследования и поездок в указанные четыре страны, где эксперты Amnesty International проводили семинары при участии ЛГБТИ-активистов, правозащитников и представителей сообщества, а также беседовали с «мейнстримными» правозащитниками и международными организациями.

Международное право в области защиты прав человека запрещает дискриминацию (когда к какому-либо лицу на законодательном уровне или на практике относятся иначе, тем самым ущемляя его права или лишая

возможности пользоваться таковыми) по таким признакам, как сексуальная ориентация или гендерная идентичность. Аналогично, международные стандарты не делают различий между ЛГБТИ-правозащитниками и «мейнстримными» правозащитниками, обязывая государства защищать и тех и других.

На деле ситуация в странах Восточной Европы и Центральной Азии складывается совершенно иначе. ЛГБТИ-правозащитники и активисты сталкиваются с проблемами, которые не обязательно возникают в работе «мейнстримных» правозащитников. Распространённые в обществе и политических кругах гомофобия и трансфобия способствуют демонизации ЛГБТИ-правозащитников и активистов. Политические деятели и СМИ нередко выступают с пропагандой гомофобной и трансфобной ненависти, которую можно приравнять к разжиганию дискриминации, агрессии и насилия. Россия, которая стремится определять политику всего региона, прилагает много усилий к тому, чтобы формировать общественные ценности и законы сопредельных государств. К таковым относится и продвижение законов о запрете ЛГБТИ-пропаганды и популяризация надуманных «общеевразийских ценностей» в противовес «западным ценностям», предусматривающих, помимо прочего, и резкое неприятие прав ЛГБТИ. Всё это ведёт к политизации и дегуманизации прав ЛГБТИ, которые всё чаще обсуждаются в контексте развития внешнеполитической ситуации в Евразии, что преподносится как противостояние Запада и России.

Сложившееся положение способствует и в то же время усугубляется из-за того, что власти Армении, Беларуси, Казахстана и Кыргызстана не хотят защищать ЛГБТИ-правозащитников и активистов: полиция зачастую не принимает никаких мер для предупреждения и расследования преступлений на почве гомофобии и трансфобии в отношении ЛГБТИ-правозащитников и активистов, а также непосредственно представителей сообщества.

Важно также отметить, что многие участники гражданского общества из стран Восточной Европы и Центральной Азии, в том числе некоторые общепризнанные НКО и известные правозащитники, оказались не готовы открыто поддержать ЛГБТИ-правозащитников и активистов. Более того, некоторые из них сами проявляют откровенную гомофобию. Всё это мешает работе ЛГБТИ-правозащитников и обособляет их от «мейнстримных» правозащитников. Поскольку ЛГБТИ-правозащитники и активисты не находят широкой поддержки на родине, они обращаются за помощью к международным спонсорским организациям и посольствам. А это, в свою очередь, укрепляет представление о том, что защита прав ЛГБТИ – нечто чуждое, насаждаемое извне исключительно для того, чтобы разрушать культурные и национальные ценности Армении, Беларуси, Казахстана и Кыргызстана. Зачастую международные правозащитные стандарты и механизмы, а также политическое давление «западных» держав остаются единственной возможностью для ЛГБТИ-правозащитников и активистов донести опасения до правительств своих стран и добиться реальных подвижек в достижении своих целей.

Помимо сложностей, обусловленных внешними факторами, ЛГБТИ-движения в странах Восточной Европы и Центральной Азии испытывают внутренние

трудности, мешающие их работе. К таковым относятся внутренняя гомофобия и трансфобия, слабая осведомлённость о своих правах в самом ЛГБТИ-сообществе и «выгорание» активистов. Последнее, учитывая всеобщее неприятие, зачастую принимает тяжёлый и затяжной характер, негативно влияя на самих активистов и на стабильность движений за права ЛГБТИ в регионе в долгосрочной перспективе.

Перечисленные проблемы негативно сказываются на охвате и эффективности движения в защиту ЛГБТИ-прав в регионе, а также угрожают стабильности деятельности по реализации прав представителей ЛГБТИ-сообщества. Всем лицам, заинтересованным в соблюдении прав человека в Армении, Беларуси, Казахстане и Кыргызстане, следует немедленно приступить к решению этих проблем.

Властям Армении, Беларуси, Казахстана и Кыргызстана следует принять все меры к тому, чтобы ЛГБТИ-правозащитники могли безопасно вести правозащитную деятельность, не подвергаясь дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Национальным правительствам следует принять законодательные меры по борьбе с гомофобией и трансфобией, в том числе комплексное законодательство по борьбе с дискриминацией, прямо запрещающее таковую по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности; законы, ясно предусматривающие наказание за любые преступления на почве дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности; а также законы, явно запрещающие пропаганду вражды по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности, которую можно приравнять к разжиганию дискриминации, агрессии и насилия. Официальные лица обязаны публично осудить гомофобию и трансфобию.

Основываясь на принципе универсальности прав человека, местным правозащитным НКО следует сотрудничать с организациями, отстаивающими права ЛГБТИ, с тем чтобы всячески содействовать формированию терпимости и установлению полного запрета на дискриминацию по любым признакам, в том числе по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Им следует вместе выступить против действий государственных и негосударственных структур по запугиванию и преследованию ЛГБТИ-правозащитников и активистов, а также открыто выразить свою солидарность и поддержку.

Международному сообществу следует оказать давление на национальные правительства с тем, чтобы те приняли соответствующие законы по борьбе с гомофобией и трансфобией, в том числе комплексное законодательство по борьбе с дискриминацией. Представителям международного сообщества следует тесно сотрудничать с ЛГБТИ-правозащитниками и организациями, консультироваться с ними и привлекать к участию в других правозащитных мероприятиях.

Рекомендации

Национальным правительствам:

- принять надлежащие меры к тому, чтобы все лица, в том числе ЛГБТИ-правозащитники, могли безопасно пользоваться правами на свободу выражения мнений, свободу объединений и свободу мирных собраний без какой бы то ни было дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности;
- принять комплексное законодательство по борьбе с дискриминацией, прямо запрещающее таковую по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности в сфере трудоустройства и образования, а также при доступе к товарам и услугам;
- принять законы, прямо предусматривающие наказание за любые преступления на почве дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности;
- принять законы, явно запрещающие пропаганду вражды по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности, которую можно приравнять к разжиганию дискриминации, агрессии и насилия; и такие законы должны быть сформулированы максимально чётко и применяться строго в соответствии с принципами необходимости и соразмерности;
- гарантировать принятие всеохватных государственных мер, направленных на искоренение первопричин возникновения гомофобии и трансфобии, в том числе реализовывать просветительские программы в области культурного многообразия и плюрализма, а также обеспечивать ЛГБТИ-правозащитникам и активистам возможность пользоваться правом на свободу выражения мнений;
- публично осуждать разжигание дискриминации, агрессии и насилия гомофобного и трансфобного характера;
- расследовать все заявления о нападениях на людей из-за их действительной или предполагаемой сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

Местным правозащитным НКО:

- отстаивать соблюдение прав всех без исключения лиц, в том числе представителей ЛГБТИ-сообщества;
- основываясь на принципе универсальности прав человека, сотрудничать с организациями, отстаивающими права ЛГБТИ, с тем чтобы всячески содействовать принятию законодательных поправок, нацеленных на формирование терпимости и установление полного запрета на дискриминацию по любым признакам, в том числе по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности;

- проводить общественные информационно-просветительские кампании против отрицательных стереотипов, связанных с представителями ЛГБТИ-сообщества, а также бороться за соблюдение всеобщих прав человека;
- отслеживать акты насилия и дискриминации в отношении представителей ЛГБТИ-сообщества;
- вместе выступать против действий государственных и негосударственных структур по запугиванию и преследованию ЛГБТИ-правозащитников и активистов, а также открыто выражать свою солидарность и поддержку в случае таких проявлений.

Международному сообществу:

- оказать давление на национальные правительства с тем, чтобы те приняли комплексное законодательство по борьбе с дискриминацией и по противодействию преступлениям на почве ненависти, а также законы, запрещающие пропаганду вражды по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, которую можно приравнять к разжиганию дискриминации, агрессии и насилия;
- совместно с НКО и активистами движения за права ЛГБТИ разработать стратегию реагирования на преступления на почве ненависти и случаи разжигания дискриминации, агрессии и насилия по любым признакам, в том числе по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности;
- активно вовлекать ЛГБТИ-правозащитников и организации в консультации и прочие правозащитные мероприятия;
- на встречах с представителями властей и «мейнстримными» правозащитниками поднимать темы насилия по признакам СОГИ.