

ПОРА ПОЛОЖИТЬ КОНЕЦ НАСИЛЬСТВЕННЫМ ИСЧЕЗНОВЕНИЯМ В ЕВРОПЕ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

«Я обращаюсь ко всему международному сообществу... Я умоляю вас... протестуйте, выходите на демонстрации, массовые митинги... если эта волна пройдёт по всему миру, я уверен, мне вернут сына».

Мухмед Газдиев, отец Ибрагима Газдиева, исчезнувшего в 2007 году в Ингушетии (Российская Федерация)

Международный день жертв насильственных исчезновений — 30 августа 2009 года — самое подходящее время для того, чтобы потребовать справедливости для людей, пострадавших от насильственных исчезновений.

Жертвы насильственных исчезновений — люди, которых лишили свободы представители государства или лица, действовавшие при поддержке или попустительстве государственных органов власти. При этом власти отрицают, что им известно о факте задержания таких лиц либо их местонахождение. Их родственники и друзья не знают, где находятся эти люди и живы ли они вообще.

Насильственное исчезновение — преступление, к которому прибегают правительства всех стран для того, чтобы устранить политических оппонентов, заставить замолчать диссидентов, а также с целью преследования этнических, религиозных и политических групп. Власти используют этот метод в качестве



© Шеллен Ренсха, комиссия по делам пропавших без вести при правительстве Косово

репрессивного инструмента. Европа и Центральная Азия не являются исключением.

Насильственные исчезновения держат в страхе всё население. Из-за них люди опасаются пользоваться своими правами. И хотя в силу самой природы подобных

Балканские женщины с фотографиями исчезнувших родственников.





© Частный архив

С момента окончания войны в Боснии и Герцеговине прошло больше десяти лет, а пропавшими без вести по-прежнему числятся не менее 13 000 человек. Девятнадцатого сентября 1995 года из полицейского участка в Урие пропал 33-летний священник римско-католической церкви в Приедоре отец

Томислав Матанович. Его родители исчезли вместе с ним. В сентябре 2001 года останки троих человек, закованных в наручники, были обнаружены на дне колодца в деревне рядом с Приедором. В них опознали о. Матановича и его родителей. В феврале 2005 года с 11 сотрудников полиции, которые, как утверждается, последними видели отца Матановича живым, за недостатком улик сняли все обвинения в незаконном задержании. Обвинения в убийстве никому не предъявлялись.

преступлений невозможно установить точное количество потерпевших, по оценкам, сделанным на основе данных ООН и других организаций, после Второй мировой войны жертвами насильственных исчезновений стали несколько сотен тысяч людей по всему свету. В то время как прежние преступления остаются нераскрытыми, происходят всё новые и новые.

Обстоятельства и масштабы насильственных исчезновений в европейских и центрально-азиатских странах различны, однако у всех подобных случаев есть общие элементы, не оставляющие сомнений, что это именно преступление, к тому же — одно из самых тяжких нарушений прав человека.

Исчезнувшие люди оказываются вне защиты закона. Они вынуждены полагаться на милость похитителей. Они лишены множества прав: права на безопасность и уважение их человеческого достоинства, права не подвергаться произвольному лишению свободы, права на гуманные условия заключения, права на признание их правосубъектности и права на справедливый суд. В некоторых случаях также попираются и другие права: право на семейную жизнь, права ребёнка, право на свободу мысли, слова,

вероисповедания и объединений, а также право на свободу от дискриминации.

С исчезнувшим человеком может произойти — и зачастую происходит — всё что угодно: многих пытаются и даже убивают.

Родственники и друзья жертвы исчезновения мучаются неизвестностью: они не могут оплакать потерю и продолжать жить дальше. Зачастую они превращаются в парий, поскольку другие люди опасаются иметь с ними дело; многие сталкиваются с финансовыми трудностями. Поиски истины превращаются в почти невыполнимую задачу: власти утверждают, что им ничего неизвестно; адвокатов, свидетелей и членов семьи нередко преследуют и запугивают; день ото дня собирать информацию становится всё труднее.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИСЧЕЗНОВЕНИЯ

В ряде стран Европы и Центральной Азии политическим оппонентам правительства грозят насильственные исчезновения.

В Туркменистане после несправедливых судов, прошедших в декабре 2002 года – январе 2003 года, исчезли десятки людей. Их признали виновными в причастности к вооружённому нападению в ноябре 2002 года на тогдашнего президента

Сапармурата Ниязова. Многие, как утверждается, пытались в предварительном заключении; по сообщениям, восемь из них скончались под стражей. Двадцать девятого декабря 2002 года бывшего министра иностранных дел Бориса Шихмурадова на закрытом процессе приговорили к 25 годам лишения свободы. На следующий день приговор был ужесточён до пожизненного заключения. Его брата — Константина Шихмурадова — приговорили к 17 годам лишения свободы. Их жёны — Татьяна Шихмурадова и Айна Шихмурадова — написали массу обращений к правительственным чиновникам и регулярно ходят в соответствующий департамент с просьбой сообщить им о дальнейшей судьбе мужей. По сей день их вопросы остаются без ответа.

В Беларуси в 1999 и 2000 годах пропали без вести четверо мужчин. По имеющимся сведениям, они стали жертвами насильственных исчезновений, предположительно закончившихся суммарными казнями. Бывшего министра внутренних дел и лидера оппозиции Юрия Захаренко никто не видел с мая 1999 года. Вице-спикер распущенного белорусского парламента Виктор Гончар и его товарищ — бизнесмен Анатолий Красовский — пропали без вести в сентябре 1999 года. В июле 2000 года исчез телеоператор Дмитрий Завадский. Белорусские власти по-прежнему игнорируют международное давление, в том числе резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН, отказываясь проводить расследование по этим фактам насильственных исчезновений. Кроме того, как стало известно, власти конфисковали распечатки доклада Парламентской ассамблеи Совета Европы по указанным делам, а также преследовали тех, кто пытался распространять их в Беларуси.

ИСЧЕЗНОВЕНИЯ В ХОДЕ ВООРУЖЁННЫХ КОНФЛИКТОВ

В ходе вооружённых конфликтов насильственные исчезновения

превращаются в оружие войны (которое порой применяется в массовом порядке), чтобы обеспечить превосходство одной этнической, религиозной или политической группы над остальными.

Во время войны в Косово в 1999 году свыше 3000 этнических албанцев стали жертвами насильственных исчезновений, осуществлённых сербской полицией, военизированными структурами и военными. Сотни косовских и сербских семей по-прежнему надеются выяснить, что произошло с их родственниками. Даже те дела, в ходе которых были обнаружены останки погибшего, редко доходили до суда. Санье Бериша из Гяковы/Джяковицы вспоминает: «Они выгнали женщин и детей на дорогу, а мужчинам приказали остаться внутри. Они арестовали 11 мужчин. Самому младшему — Илиру Берише, моему сыну — было 17». Илира Энвера Беришу впоследствии убили, а тело его сербские власти вывезли из Косово и захоронили в братской могиле в Батайнице (Сербия). В сентябре 2006 года останки вернули родственникам для перезахоронения в Косово, однако никого так и не привлекли к ответственности за это убийство.

После войны 1991–1995 годов около 13 000 человек в Боснии и Герцеговине и свыше 2000 в Хорватии числятся пропавшими без вести. Безнаказанность сохраняется до сих пор.

АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИЕ ОПЕРАЦИИ

В ходе операций по подавлению повстанцев, а также антитеррористических мероприятий часто совершаются насильственные исчезновения и другие грубейшие нарушения прав человека.

В рамках международной программы выдач и тайных задержаний, осуществлявшейся после 2001 года под руководством Центрального разведывательного управления (ЦРУ) США, произошло огромное количество

3 августа 2008 года в городе Грозном (Чечня) люди в камуфляже похитили Махмадсалорса Делиловича Масаева. В 2006 году Махмадсалорса Масаева незаконно удерживали на протяжении почти четырёх месяцев в тюрьме в селе Центорой, которым управлял тогдашний премьер-министр Чечни Рамзан Кадыров. В интервью газете, опубликованном в июле 2008 года, Махмадсалорс Масаев утверждал, что с ним грубо обращались, унижали, угрожали;

примерно с месяца его продержали в неотопляемом автобусе, где отсутствовал санузел. Имеются опасения, что насильственное исчезновение было совершено с целью закрыть дело, возбуждённое по факту его жалобы на задержание.



© Amnesty International

насильственных исчезновений. Людей длительное время удерживали без связи с внешним миром в тюрьмах или в секретных местах лишения свободы, где они оказывались лишены защиты закона. Когда обнаружилось, что расположенные на территории Европы объекты использовались ЦРУ в программе выдач и секретных задержаний (порой с ведома и при содействии должностных лиц из европейских правительств), стало понятно, что некоторые европейские государства причастны к насильственным исчезновениям. Одни не смогли предотвратить насильственные исчезновения, другие — соучаствовали, оказывая помощь и поддержку.

Повсеместно раздавались неоднократные призывы к европейским странам провести эффективные и прозрачные расследования по фактам использования их территории в ходе выдач и тайных задержаний, а также в связи с действиями должностных лиц, обнародовать достигнутые результаты и принять меры по возмещению вреда и предотвращению нарушений в будущем. Тем не менее, большинство правительств оставили безнаказанными эти нарушения прав человека как на национальном уровне, так и на общеевропейском.

В 2008 году, наконец, было возбуждено уголовное дело по факту существования секретной тюрьмы в Польше. Вместе с тем, польские власти дали понять, что

итоги следствия и дальнейший ход судебного разбирательства, вероятно, останутся в тайне. В Италии продолжается дело о похищении и выдаче в 2003 году из Италии в Египет египетского беженца Абу Омара. Однако уголовное преследование сталкивается с серьёзными препятствиями в связи с ограничениями, налагаемыми в интересах национальной безопасности на доказательства, которые может предъявлять сторона обвинения. Власти Германии вплоть до июля 2009 года вели парламентское расследование, и суд выдал ордера на арест 13 агентов ЦРУ; тем не менее правительство Германии отказалось вручать эти ордера. Прочие европейские страны, причастные к программе выдач и секретных задержаний под руководством ЦРУ (включая Македонию и Румынию), сделали ещё меньше для того, чтобы виновные в нарушениях были наказаны.

Долгое время контртеррористическая операция шла в Чечне, которая в 1991 году попыталась отделиться от Российской Федерации и с тех пор ощутила на себе разрушительные последствия двух войн. Согласно имеющимся данным, как российские федеральные войска, так и чеченские правоохранительные органы причастны к насильственным исчезновениям людей, число которых достигает нескольких тысяч. Полный список исчезнувших так и не составлен, а власти по-прежнему отказываются

создавать криминалистическую лабораторию для опознания останков генетическими методами.

Опасаясь репрессий, люди в Чечне боятся говорить открыто, что превращает сбор информации о нарушениях прав человека в опасное и сложное занятие. Махмадсалорс Делилович Масаев выступил с открытым заявлением. В своём интервью независимой «Новой газете», вышедшем в июле 2008 года, он обвинил власти в жестоком обращении с ним в 2006 году, когда он находился под стражей. Спустя месяц после публикации интервью, в августе 2008 года его схватили люди в камуфляже. С тех пор его никто не видел.

НОВАЯ КОНВЕНЦИЯ ООН

При виде масштаба и продолжительности насильственных исчезновений руки сами собой опускаются. И всё же появилась надежда. В 2006 году Генеральная Ассамблея ООН приняла Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

В основу конвенции лёг опыт родственников жертв исчезновений; её создание проходило при поддержке правозащитных организаций, в частности Amnesty International, и ряда правительств. Конвенция направлена против нарушений, связанных с насильственными исчезновениями, а также проблем, с которыми сталкиваются те, кто пытается вести следствие и привлечь виновных к ответственности.

Впервые в международном соглашении зафиксировано право родственников знать правду о судьбе исчезнувшего человека и получить возмещение ущерба. Конвенция налагает на государства обязательства по защите свидетелей и привлечению к уголовной ответственности любых лиц, причастных к насильственным исчезновениям. Кроме того, в ней содержатся требования к государствам: ввести чёткие гарантии защиты прав лиц, лишённых свободы; разыскивать исчезнувших и, в случае их смерти, устанавливать местонахождение останков с целью дальнейшей передачи их родственникам.

Согласно конвенции, государства обязаны преследовать в судебном порядке и экстрадировать находящихся на их территории предполагаемых преступников, независимо от места совершения преступления, если только власти не примут решение о передаче подозреваемых в руки международного уголовного суда.

Экспертный комитет, который будет наблюдать за применением конвенции, займётся рассмотрением жалоб от частных лиц и государств.

В настоящее время от вступления конвенции в силу отделяют лишь восемь ратификаций. Всем правительствам следует ратифицировать её в кратчайшие сроки. Ратификация конвенции станет символом того, что с насильственными исчезновениями мириться больше не будут, и, кроме того, даст в руки людей, разыскивающих своих близких, новый инструмент, которого им так не хватает.

ДЕЙСТВУЙТЕ!

К настоящему моменту из 47 стран-членов Совета Европы только Албания, Франция и Казахстан ратифицировали Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений

■ Обратитесь к правительству своей страны, призвав его ратифицировать Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Если власти вашей страны уже сделали это, попросите их использовать имеющиеся у них рычаги влияния на другие правительства, чтобы поддержать конвенцию.

■ Присоединяйтесь к нашей кампании в поддержку Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, боритесь против насильственных исчезновений и посетите соответствующий раздел сайта Amnesty International: <http://www.amnesty.org/en/enforced-disappearances>.

■ Кроме того, вы можете присоединиться к кампании за ратификацию во всех странах, проводимую Международной коалицией против насильственных исчезновений: <http://www.icaed.org>

**AMNESTY
INTERNATIONAL**



Amnesty International — всемирное движение, которое объединяет 2,2 миллиона человек в более чем 150 странах и территориальных образованиях, выступающих за пресечение грубейших нарушений прав человека.

Мы стремимся к тому, чтобы каждый человек мог пользоваться всеми правами, провозглашёнными во Всеобщей декларации прав человека и в других международных правовых нормах в области прав человека.

Мы не зависим от каких-либо правительственных структур и не руководствуемся какими бы то ни было политическими убеждениями, экономическими интересами и религиозными воззрениями, так как основную часть средств организация получает за счёт членских взносов и добровольных пожертвований.

Август 2009 года
Индекс: EUR 01/009/2009

Amnesty International
International Secretariat
Peter Benenson House
1 Easton Street
London WC1X 0DW
United Kingdom
www.amnesty.org