

# Страны «большой восьмёрки»: крупнейшие экспортёры допускают безответственное распространение вооружений

(фрагмент доклада, 22 июня 2005 года)



# Оглавление

Введение.....	3
Российская Федерация.....	7
Заключение .....	10
Приложение: общие принципы контроля над поставками вооружений	13
Примечания .....	16

## Введение

Международную торговлю вооружениями следует поставить под строгий контроль. Безответственное распространение оружия по-прежнему способствует росту вооружённого насилия, провоцирует многочисленные нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права, а также замедляет экономическое развитие стран. Бесконтрольное распространение обычных видов вооружений, особенно стрелкового оружия и лёгких вооружений<sup>1</sup> (далее «стрелковое оружие»), уносит множество человеческих жизней по всему миру. Невозможно даже приблизительно оценить цену, заплаченную в виде человеческих жизней, разрушенных судеб и упущенных шансов выбраться из нищеты. В 2003 году оборот мирового рынка вооружений составил приблизительно 28,7 миллиарда долларов США<sup>2</sup> - незначительную сумму по сравнению с человеческими потерями, расходами на безопасность и экономическое развитие.

И всё же страны «большой восьмёрки» (Германия, Италия, Канада, Российская Федерация, Соединённое Королевство, США, Франция и Япония), вопреки своим моральным и юридическим обязательствам, не прекращают поставки оружия и боеприпасов безответственным потребителям. Шесть государств «большой восьмёрки» входят в десятку крупнейших мировых экспортёров оружия, и все восемь экспортируют значительные объёмы основных видов обычных вооружений или стрелкового оружия. Таким образом, странам «большой восьмёрки» в первую очередь пристало оказать всестороннюю помощь в разработке эффективной системы глобального контроля над распространением вооружений.

Как видно из приведённых ниже таблиц, страны «большой восьмёрки» входят в число ведущих мировых поставщиков вооружений, экспортёров основных видов обычных вооружений, а также экспортёров стрелкового оружия.

В таблице перечислены ведущие поставщики оружия, а также объём всех поставок вооружений в мире (млн. долларов США текущей покупательной силы)<sup>3</sup> в период с 1996 по 2003 год.

Страна	США	Соединённое Королевство	Франция	Россия	Германия	Италия	Канада	Япония
<b>Занимаемое место</b>	1	2	3	4	5	10	В докладе исследовательской службы Конгресса не приводятся сведения о сравнительном положении и объёмах поставок Канады и Японии	
<b>Поставки вооружений в период с 1996 по 2004 год, млн. долларов США текущей покупательной силы</b>	151 867	43 000	30 200	26 200	10 800	2 700		

Ниже в таблице приведены значения объёмов поставок **основных видов обычных вооружений**, осуществлённых странами «большой восьмёрки» в **2003 году**, по данным Стокгольмского международного института по исследованию проблем мира (СИПРИ).<sup>4</sup>

<i>Страна</i>	Россия	США	Франция	Германия	Канада	Соединённое Королевство	Италия	Япония
<b>Объём экспорта основных видов обычных вооружений в 2003 году, млн. долларов США</b>	6 980	4 385	1 753	1 549	556	525	277	СИПРИ не приводит данных по Японии

Обратите внимание, что данные СИПРИ указывают на объём международных поставок вооружений, но не отражают фактической стоимости таких сделок. Приведённые в таблице цифры нельзя сравнивать с прочими показателями.

**Стоимость поставок стрелкового оружия странами «большой восьмёрки» в 2001 году.**<sup>5</sup>

<i>Страна</i>	США	Италия	Германия	Япония	Канада	Соединённое Королевство	Россия	Франция
<b>Экспорт стрелкового оружия в 2001 году, млн. долларов США</b>	741,4	298,7	156,7	70,3	53,6	44,8	42,2	33,7

В настоящем докладе приводятся последние исчерпывающие сведения, доступные на момент его подготовки. Обратите внимание - как видно из таблиц выше, сведения взяты из различных источников, и при расчёте показателей применялись несовпадающие подходы. Поэтому сравнивать их следует с осторожностью.

Каждая из стран «большой восьмёрки» несёт особую ответственность за обеспечение контроля над распространением вооружений, а также обязана соблюдать и обеспечивать осуществление прав человека и норм международного гуманитарного права. Однако, как видно из настоящего доклада, неадекватность механизмов надзора и слабость попыток добиться исполнения действующего законодательства означают, что страны «большой восьмёрки» по-прежнему поставляют оружие формированиям и правительствам, постоянно нарушающим права человека, усугубляя тем самым страдания людей.

Кроме того, чрезмерные или нецелесообразные закупки оружия приводят к истощению общественных и экономических ресурсов. В итоге в некоторых развивающихся странах ресурсы, столь необходимые для борьбы с нищетой, направляются на другие цели. Многие государства «большой восьмёрки» тратят крупные средства на программы гуманитарной помощи странам Африки и Азии. Однако постоянные поставки оружия развивающимся странам обесценивают декларации членов «большой восьмёрки» о готовности облегчить долговое бремя, бороться со СПИДом, коррупцией и бедностью, а также поддерживать практику добросовестного правления.

Кроме того, поставки вооружений и соответствующая военная помощь приводят к задержке экономического развития, если оружие попадает к безответственным и недисциплинированным вооружённым силам, нередко использующим его для подавления прав человека, демократии и социально-экономического развития. В таких случаях поставки оружия могут привести к хищнической разработке природных ресурсов и нанесению ущерба экологии. Они также могут вызвать рост насилия по отношению к мирному населению. Оборот оружия в обществе оказывает огромное влияние на жизнь женщин. Угроза вооружённого насилия нависает над многими женщинами и девушками, которым приходится либо самим становиться участниками конфликта, либо переживать эмоциональные, социальные и экономические последствия потери родственников мужского пола, погибших или пострадавших от вооружённого насилия. Учитывая серьёзность последствий злоупотребления оружием, возмутительно мало стран задумывается о том, как осуществляемый ими экспорт вооружений сказывается на развитии других стран и ситуации с правами человека. А те немногие правительства, которые осознали эту проблему, не уделяют ей должного внимания.

Задачи, стоящие перед странами «большой восьмёрки», вполне ясны. Им следует наладить сотрудничество с целью установления строгого контроля и наложения ограничений на распространение оружия. Правительствам ведущих мировых держав необходимо создать глобальный механизм контроля над международными поставками оружия, заключив соответствующий договор. В договоре следует предусмотреть юридически-обязательные требования ко всем поставкам оружия, гарантирующие, что все правительства контролируют распространение вооружений в соответствии с одними и теми же основными международными стандартами, соблюдая права человека и нормы гуманитарного права. Действие договора должно в равной степени распространяться на любые виды оружия, боеприпасов и техники, используемых армией и правоохранительными органами, а также на любые комплектующие части, технологии, техническую и материальную помощь в обучении обращению с оружием, боеприпасами и техникой. Договор призван помешать завладеть оружием тем силам, которые могут обратить оружие против мирных граждан, применить его

для неизбирательных атак и других видов грубого нарушения прав человека.

В докладе содержатся примеры, иллюстрирующие характерные как для стран «большой восьмёрки», так и других государств недостатки. Особое внимание уделяется лазейкам и слабым сторонам законодательства о контроле над экспортом вооружений, а также исполнительных механизмов. Многие из проблем, описанных по отношению к одной из стран, также характерны и для других. Например, как Франция, так и Германия экспортировали оружие в страны, на которые распространяется эмбарго Европейского Союза (ЕС) на поставку вооружений, такие как Мьянма (Бирма), Китай и Судан. Нежелание ограничить поставки изделий, которые могут быть использованы для пыток или жестокого обращения, характерно не только для французского правительства, но и для властей Германии, России, Соединённого Королевства и США. Нескончаемый поток оружия, включая стрелковое, в страны, где его применение может усугублять тяжёлое положение с правами человека, проиллюстрирован примерами из Италии и Японии, а растущая обеспокоенность в связи с отсутствием должного надзора за поставками технологий и изделий двойного назначения – проиллюстрирована примерами из Германии, Японии и Соединённого Королевства. В доклад включены наиболее характерные примеры, свидетельствующие о настоятельной необходимости заключения жёсткого, всеохватного и обязательного к соблюдению договора о торговле вооружением. Заключение такого договора помогло бы предотвратить многочисленные нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права, примеры которых приводятся в настоящем докладе.

С 23 по 24 июня 2005 года министры иностранных дел стран «большой восьмёрки» соберутся для того, чтобы обсудить предложение министра иностранных дел Великобритании о подготовке договора о торговле вооружением, действие которого должно распространяться на все виды обычных вооружений, включая стрелковое оружие и лёгкие вооружения. Договор должен предусматривать меры по устранению законодательных лазеек. Спустя две недели после встречи министров иностранных дел главы государств «большой восьмёрки» соберутся на саммите, посвящённом проблемам стран Африки.

**Инициаторы кампании «Оружие – под контроль!» «Международная Амнистия», «Оксфам» и «Международная сеть по борьбе с распространением стрелкового оружия» призывают министров иностранных дел и глав государств «большой восьмёрки» оказать всестороннюю поддержку предложению Великобритании и присоединиться к призыву заключить международный договор о торговле вооружением.**

## Российская Федерация

Российская Федерация является одним из ключевых игроков на международном рынке торговли оружием. Россия – один из крупнейших мировых производителей и экспортёров основных видов обычных вооружений и стрелкового оружия. С **1996** по **2003** год Россия занимала четвёртое место в рейтинге крупнейших поставщиков оружия. В **2003** году Россия экспортировала за рубеж стрелкового оружия на сумму не менее **42,2** млн. долларов США.

### Пренебрежение правами человека ради прибыли от экспорта вооружений?

Тот факт, что в российском законодательстве, регулирующем торговлю оружием, отсутствуют критерии, основанные на соответствующих принципах международного права, означает, что Россия по-прежнему продаёт оружие государствам, чьи вооружённые силы не раз нарушали права человека, в том числе в ходе кровопролитных конфликтов – например, Эфиопии, Судану и Уганде. В **2003** году Россия экспортировала различные виды обычного вооружения, включая боевые самолёты, в Алжир, Индию, Иран и Китай; штурмовые вертолёты – в Эфиопию, Индию и Уганду; а также **269** пусковые ракетные установки – в Китай, и **74** – в Индию.<sup>6</sup> Вооружённые силы вышеперечисленных государств причастны к серьёзным преступлениям и фактам грубого нарушения прав человека в ходе вооружённых конфликтов.

Россия также является одним из основных экспортёров стрелкового оружия и лёгких вооружений. В **2003** году российский экспорт спортивных и охотничьих ружей в Алжир достиг отметки **1,7** млн. долларов США.<sup>7</sup> Как стало известно, с помощью спортивного и охотничьего оружия совершались многочисленные нарушения прав человека. В **1997** году такое оружие применялось алжирскими «эскадронами смерти» в ходе массовых убийств гражданского населения.<sup>8</sup>

В российской системе экспортного контроля фактически отсутствуют положения об ограничении поставок по причинам, связанным с соблюдением норм международного законодательства в области прав человека и гуманитарного права, потенциальной угрозой стабильности в регионе или возможным негативным воздействием таких поставок на устойчивое развитие страны-приобретателя. Регулирующие экспорт принципы изложены в законе о военно-техническом сотрудничестве и экспортном контроле. Однако они, в основном, касаются интересов Российской Федерации и «соблюдения международных договоров о нераспространении ядерного оружия, сокращении вооружения и разоружении, запрещении химического, биологического и других видов оружия массового поражения».<sup>9</sup>

Российская Федерация заключила ряд крупных контрактов с Индией на модернизацию и перевооружение индийских военизированных формирований российской техникой, в том числе вертолётами Ми-17 и автоматами Калашникова.<sup>10</sup> В эти контракты также входит оружие для пограничных войск, действующих в Кашмире и Ассаме. По сообщениям, Россия подписала новые контракты с Ираном на поставку современных радиоэлектронных комплексов для борьбы с авиацией противника и противоракетной обороны.<sup>11</sup> В июне 2004 года Россия также заключила договор с правительством Мексики о технической поддержке и окончательной сборке вертолётов (Ми-8/-17, Ми-24/-35 и Ми-26) на заводе в Мехико. Некоторые из этих вертолётов уже находятся в Колумбии,<sup>12</sup> несмотря на давнюю обеспокоенность международной общественности в связи с многочисленными нарушениями прав человека, которые приписываются вооружённым силам этой страны, по всей видимости, поддерживающим связи с военизированными формированиями.<sup>13</sup>

В начале 2003 года официальные лица РФ посетили Пхеньян (КНДР) для того, чтобы обсудить вопросы модернизации танкового парка, а также поставки приборов ночного видения и боеприпасов.<sup>14</sup> Недавно Россия поставила партию военной техники и провела обучение военнослужащих в Мьянме (Бирма); стоимость сделки оценивается в 130 млн. долларов США. Кроме того, РФ недавно отправила партию вертолётов в Нигерию.<sup>15</sup> Во всех этих странах документально зафиксированы многочисленные грубые нарушения прав человека.<sup>16</sup>

Основные рынки поставок российских вооружений – Китай и Индия. В течение многих лет Россия поставляет в эти страны ракетные комплексы, боевые самолёты и бронетанковую технику, несмотря на региональную политическую напряжённость. Среди других важных рынков можно отметить Алжир, Кувейт, Малайзию, Мьянму (Бирму), Судан, Вьетнам и Йемен - государства, чьи силовые структуры несут ответственность за систематическое грубое нарушение прав человека.

#### **Экспорт в Эфиопию**

В 2000 году, когда Эфиопия и Эритрея находились в состоянии войны, Россия поставила в Эфиопию 307 крупнокалиберных артиллерийских систем.<sup>17</sup> 17 мая 2000 года Совет Безопасности ООН наложил на обе стороны конфликта эмбарго на поставку вооружений (резолюция 1298), однако спустя всего лишь год, 16 мая 2001 года, эмбарго было снято. На основании имеющихся данных невозможно точно установить, когда именно Россия поставила данную партию артсистем.

В 2003 году Россия поставила в Эфиопию ещё 18 крупнокалиберных артиллерийских систем и семь штурмовых вертолётов. Поставки российского вооружения вызвали серьёзную озабоченность в связи с воздействием, которое оказывает это оружие на затянувшийся приграничный конфликт между Эфиопией и Эритреей. Будучи основным поставщиком оружия Эфиопии, Россия в то же время поставляла самолёты Эритреей.<sup>18</sup> Крупнокалиберные артиллерийские системы могут состоять из орудий, гаубиц или реактивных систем залпового огня.

Россия – один из крупнейших экспортёров обычных вооружений и боеприпасов, в том числе стрелкового оружия и лёгких вооружений. Однако российские власти практически игнорируют тот факт, что поставки оружия могут усугублять тяжёлое положение в области прав человека и способствовать нарушению норм международного гуманитарного права. Это свидетельствует о том, что Российская Федерация недостаточно строго соблюдает политические обязательства перед Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и ООН, а также свои обязательства в рамках соответствующего международного права.

## Заключение

Безответственные поставки вооружений способствуют грубому нарушению прав человека и норм международного гуманитарного права. Они также содействуют появлению и усилению диктаторских режимов правления, а также распространению и усугублению вооружённых конфликтов, которые приводят к потерям среди гражданского населения. В случае начала военных действий, применение оружия затягивает конфликт, способствует росту числа погибших и раненых среди гражданского населения, причиняет косвенные убытки, а также тормозит социально-экономическое развитие.

В число стран «большой восьмёрки» входят пять крупнейших экспортёров вооружений, на которых приходится **84%** мирового экспорта вооружений, и которые, следовательно, в первую очередь обязаны добиться прекращения безответственного распространения оружия. Будучи крупнейшими экспортёрами вооружений и наиболее влиятельными мировыми державами, страны «большой восьмёрки» должны взять на себя руководящую роль в решении задач по обеспечению безопасности международного сообщества.

Государства «большой восьмёрки» заявили о своей озабоченности проблемами стран Африки. Этот континент охвачен очагами конфликтов, подпитываемых безответственными поставками вооружений. Большая часть африканских стран, по всей видимости, не сможет достичь Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия ООН. Кроме того, члены «большой восьмёрки» заявили о своих намерениях установить контроль над поставками вооружений, подчёркнув (в рамках Инициатив Миязаки о предотвращении конфликтов **2002** года) важность надзора за экспортом стрелкового оружия, а также взяв на себя обязательства не поставлять оружие в те страны, где оно может использоваться для агрессии и подавления свободы. В **2003** году государства «большой восьмёрки» назвали своей первоочередной задачей установление мира и безопасности в Африке, а также взяли на себя обязательства помочь правительствам стран Африки ограничить незаконную торговлю оружием.

Однако, как видно из приводимых в настоящем докладе фактов, слова зачастую расходятся с действительностью. Правительства стран «большой восьмёрки» оставили существенные лазейки в своём экспортном законодательстве и механизмах контроля. Меры, которые они предпринимают в сфере контроля над поставками вооружений, не соответствуют высочайшему уровню ответственности, взятому на себя правительствами этих стран.

Правительствам стран «большой восьмёрки» следует занять твёрдые позиции, суть которых заключается в строгом соблюдении действующего законодательства, запрещающего экспортировать оружие в страны,

где его применение способствует грубому нарушению прав человека и норм международного гуманитарного права, а также в ликвидации недостатков и законодательных лазеек, позволяющих обойти действующие запреты.

Международный договор о торговле оружием, основанный на соответствующих принципах международного законодательства, в том числе нормах международного гуманитарного права, призван обязать все государства соблюдать одни и те же правила и стандарты, тем самым, способствуя установлению единообразия и правовой определённости режимов экспортного контроля разных государств.

**Таким образом, министры иностранных дел стран «большой восьмёрки» должны открыто заявить о своей поддержке инициативы правительства Соединённого Королевства, а также Экономической комиссии ООН по Африке, равно как и многих других организаций - инициативы, заключающейся в заключении договора о торговле оружием – нового правового инструмента, регулирующего международные поставки вооружений и основанного на строгом соблюдении государствами своих обязательств в рамках международного права.**

Подобный договор о торговле оружием должен:

- быть международным, поскольку торговля оружием представляет собой международную проблему; надзорных механизмов на уровне отдельных стран и регионов попросту недостаточно, так как поставщики и посредники легко могут перенести свою деятельность в страну, являющуюся слабым звеном канала поставок.
- быть обязательным к соблюдению, поскольку политические заявления не подразумевают механизмов принуждения и зачастую не выполняются вследствие отсутствия политической воли.
- основываться на международном законодательстве, с упором на законы и стандарты в области прав человека, а также нормы гуманитарного права.
- охватывать все виды обычных вооружений, поскольку большая часть дискуссий на международном уровне сосредоточена только на стрелковом оружии и лёгких вооружениях, однако, несмотря на безусловно важное значение этих форумов, они не в состоянии предложить всеобъемлющий режим контроля.

Подобный договор о торговле оружием должен основываться на шести ключевых принципах, вытекающих из обязательств стран в рамках международного законодательства:

- 1 Все международные поставки вооружений должны санкционироваться признанным государством и осуществляться с соблюдением действующего национального законодательства и процедур, которые, как минимум, учитывают обязательства страны в рамках международного права.

- 2 Государства не имеют права санкционировать международные поставки вооружений, нарушающие данные ими обязательства в рамках международного права касательно вооружений.
- 3 Государства не имеют права санкционировать международные поставки вооружений в те страны, где те применяются или могут применяться в нарушение норм международного права.
- 4 Государства обязаны учитывать и другие факторы, в том числе возможное применение оружия, до того как санкционировать поставку.
- 5 Государства обязаны ежегодно предоставлять подробный отчёт о международных поставках вооружений в международный отдел регистрации, который будет ежегодно публиковать детальный сводный международный отчёт.
- 6 Государства обязаны ввести единые стандарты конкретных механизмов, устанавливающих контроль над: **(a)** импортом и экспортом вооружений; **(b)** посреднической деятельностью в торговле вооружениями; **(c)** передачей производства вооружений по лицензии; а также **(d)** транзитом и пунктами перегрузки вооружений. Государства обязаны разработать меры по надзору за ходом выполнения договора, а также своевременно пересматривать принятые процедуры для того, чтобы реализовать вышеперечисленные принципы в полном объёме.

Указанные принципы подробно рассматриваются в приложении к настоящему докладу.

В мире ежедневно нарушаются права миллионов мужчин, женщин и детей. Они живут в постоянном страхе стать жертвой вооружённого насилия, распространению которого способствует безответственная торговля вооружениями. В ответ на массовые убийства и уничтожение имущества и благосостояния, которыми столь часто сопровождаются безответственные поставки оружия, страны «большой восьмёрки» должны возглавить мирный процесс и поскорее начать переговоры о разработке договора о торговле вооружением, хотя бы к началу **2006** года.

# Приложение: общие принципы контроля над поставками вооружений

## Принцип 1: ответственность государства

Все международные поставки вооружений должны санкционироваться признанным государством и осуществляться с соблюдением действующего национального законодательства и процедур, которые, как минимум, учитывают обязательства страны в рамках международного права.

## Принцип 2: явные ограничения

Государства не имеют права санкционировать международные поставки вооружений, нарушающие данные ими обязательства в рамках международного права касательно вооружений.

Сюда относятся:

- A Обязательства перед Организацией Объединённых Наций:
- решения Совета Безопасности ООН, например, о введении эмбарго на поставку вооружений;
  - запрет на применение или угрозу применения силы;
  - запрет на вмешательство во внутренние дела другого государства.
- B Любое соглашение или решение, которое государство обязано соблюдать, в том числе:
- обязательные решения, в том числе эмбарго, принимаемые международными, многосторонними, региональными и субрегиональными организациями, членом которых является данное государство;
  - запреты на поставку вооружений, закреплённые в отдельных соглашениях, ратифицированных государством, например, в Конвенции ООН 1980 года о запрещении или ограничении применения некоторых видов обычного вооружения, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное воздействие, трёх протоколах к данной конвенции, а также Конвенции 1997 года о запрете противопехотных мин.
- C Всеобщие принципы международного гуманитарного права:
- запрет на применение вооружений, которые могут нанести чрезмерные повреждения или принести излишние страдания;
  - запрет на применение оружия, которое не в состоянии провести различие между участниками боевых действий и гражданским населением.
- D Поставки, которые, вероятнее всего, нарушают любое из вышеперечисленных условий, либо несанкционированные поставки.

Второй принцип включает в себя существующие явные ограничения, налагаемые международным правом на свободу государств поставлять и санкционировать поставки вооружений. Данный принцип подчёркивает важность обстоятельств,

при которых государство уже взяло на себя обязательства не распространять вооружения в соответствии с явными ограничениями в рамках международного права. Формулировка недвусмысленна: «Государства не имеют права ...»

По мере появления новых обязательных международных инструментов, новые критерии следует добавлять к вышеперечисленным принципам. Например, если появится новый правовой инструмент, регламентирующий маркировку, отслеживание поставок и незаконного посредничества в торговле вооружениями.

### Принцип 3: ограничения, связанные с применением или возможным применением

**Государства не имеют права санкционировать международные поставки вооружений в те страны, где те применяются или могут применяться в нарушение норм международного права, включая:**

- A Устава ООН и норм обычного права, касающихся применения силы;
- B грубые нарушения прав человека;
- C серьёзные нарушения норм международного гуманитарного права, геноцид и преступления против человечности;

Вооружения ни в коем случае не должны использоваться не по назначению и применяться для совершения любых из вышеперечисленных преступлений.

Принцип 3 оговаривает ограничения, налагаемые на применение или возможное применение поставляемого оружия. Все государства обязаны соблюдать принципы, устанавливающие ответственность государств в рамках международного права, в том числе обязанности государства-поставщика и ответственность за применение поставляемых вооружений.

### Принцип 4: факторы, которые следует принимать во внимание

**Государства обязаны учитывать и другие факторы, в том числе возможное применение оружия, до того как санкционировать поставку, в том числе:**

- A сведения о соблюдении получателем своих обязательств в области нераспространения оружия, контроля над вооружениями и разоружения, а также прозрачность его действий.

Государства не должны санкционировать поставку оружия в том случае, если существует вероятность того, что оно:

- B будет использовано для совершения преступлений или будет способствовать росту преступности;
- C негативно отразится на безопасности и стабильности в регионе;
- D окажет негативное влияние на устойчивое развитие страны-приобретателя;
- E связано с коррупцией;
- F противоречит другим международным, региональным или субрегиональным обязательствам или решениям, а также соглашениям о нераспространении, контроле над вооружениями и разоружении, ратифицированными государством-поставщиком, получателем или транзитным государством;
- G может быть передано для использования в вышеперечисленных целях.

Принцип 4 не содержит чётко сформулированных запретов на санкционирование поставок вооружений. Вместо этого, этот принцип описывает возможные последствия, которые государство обязано учесть до того, как дать добро на поставку. Этот принцип обязывает государства тщательно взвесить все последствия и воздержаться от выдачи разрешения в тех случаях, когда упомянутые негативные последствия представляются весьма вероятными.

## Принцип 5: прозрачность

**Государства обязаны ежегодно предоставлять подробный отчёт о международных поставках вооружений в международный отдел регистрации, который будет ежегодно публиковать детальный сводный международный отчёт.**

Принцип 5 выдвигает минимальное требование к усилению прозрачности, что поможет обеспечить соблюдение принципов 1-4. Государства должны будут сообщать обо всех поставках вооружений, осуществлённых со своей территории, транзитом через их территорию либо санкционированных ими. Отчётность должна быть стандартизирована и основана на нормативах, установленных договором. Отчёты должны поступать в независимый и беспристрастный орган регистрации международных поставок вооружений, который, в свою очередь, обязан публиковать ежегодный сводный отчёт.

## Принцип 6: всеобъемлющий контроль<sup>19</sup>

**Государства обязаны ввести единые стандарты конкретных механизмов, устанавливающих контроль над: (a) импортом и экспортом вооружений; (b) посреднической деятельностью в торговле вооружениями; (c) передачей производства вооружений по лицензии; а также (d) транзитом и пунктами перегрузки вооружений. Государства обязаны разработать меры по надзору за ходом выполнения договора, а также своевременно пересматривать принятые процедуры для того, чтобы реализовать вышеперечисленные принципы в полном объёме.**

Принцип 6 гарантирует, что государства будут устанавливать новые законы и нормы в рамках единых стандартов, и что внедрение принципов будет происходить последовательно.

## Примечания

---

1 Стрелковое оружие и лёгкие вооружения (в тексте доклада сокращается до термина «стрелковое оружие»). Стрелковое оружие предназначено для индивидуального использования; лёгкие вооружения предназначены для группового использования несколькими лицами, составляющими расчёт. В разряд стрелкового оружия попадают револьверы и самозарядные пистолеты, ружья и карабины, пистолеты-пулемёты, автоматы, а также ручные пулемёты. К лёгким вооружениям относятся станковые пулемёты, гранатамёты, переносные противовоздушные и противотанковые ракетные комплексы, безоткатные орудия, протативные пусковые установки для противотанковых ракет, ракетные системы, противовоздушные зенитные комплексы; миномёты калибром менее 100мм, боеприпасы, снаряды, а также ракеты для всех типов вышеперечисленного оружия; гранаты, мины и взрывчатые вещества.

2 Данные исследовательской службы Конгресса приведены в Таблице 9с в работе Ричарда Ф. Гриммета «Передача обычных видов вооружений развивающимся странам, 1996-2003 года», Доклад исследовательской службы Конгресса от 24 августа 2004 года, стр.3.

3 По данным исследовательской службы Конгресса, приведённым в Таблице 9с в работе Ричарда Ф. Гриммета «Передача обычных видов вооружений развивающимся странам, 1996-2003 года», Доклад исследовательской службы Конгресса от 24 августа 2004 года, стр.83.

4 Из ежегодника СИПРИ за 2004 год, «Вооружения, разоружение и международная безопасность», издательство «Oxford University Press», 2004 год. Таблица 12А.2. Данные являются значениями тренд-индикаторов СИПРИ, выраженными в млн. долларов США, в неизменных ценах (1990 года). Данные СИПРИ о поставках вооружений относятся к дошедшим до потребителя партиям основных видов обычных вооружений. СИПРИ использует значения тренд-индикаторов. Статистика СИПРИ отражает объём международной торговли оружия, а не фактическую стоимость таких сделок. Таким образом, их нельзя сравнивать с экономическими статистическими показателями, такими как валовый внутренний продукт или объёмами экспорта/ импорта. Источник: база данных СИПРИ по поставкам вооружений.

5 Основано на последних совокупных данных из «Обзор рынка стрелкового оружия», а также с использованием базы данных ООН по международной торговле «Comtrade», а также ежегодных докладов. Источник: ежегодник «Обзор Обзор рынка стрелкового оружия за 2004 год: права под угрозой, проект Института международных исследований», Женева, издательство «Oxford University Press», 2004 год, стр.104.

6 По данным, предоставленным Россией в Регистр обычных вооружений ООН, 28 мая 2004 года.

7 Согласно базе данных Nisat («Норвежской инициативы по вопросам передачи вооружений»), с использованием базы данных ООН по международной торговле «Comtrade». Информация предоставлена Россией по подпозиции 930320 «Оружие спортивное/ охотничье/ для стрельбы по мишеням, в том числе комбинированное (за исключением оружия, заряжаемого с дула)».

8 «Алжир:гражданское население попало в замкнутый круг насилия», «Международная Амнистия», 1997 год (Индекс МА: MDE 28/023/1997).

9 Статья 4, «Принципы официальной политики в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами»,

---

Федерального закона Российской Федерации, принятого Государственной Думой 3 июля 1998 года.

10 «План массовой модернизации индийских военизированных формирований», публикация в «*Kerala Next*», Индия, 30 января 2003 года.

11 Публикация в «*Washington Times*», 8 марта 2002 года, стр.7. Сообщение о предстоящей поставке «Рособоронэкспортом» (Россия) в Иран современной радиоэлектронной системы, предназначенной для борьбы с самолётами и ракетами противника.

12 Генри Иванов, «Россия собирается строить вертолёты на заводе в Мехико», публикация «*Jane's Defence Weekly*», 24 июня 2004 года.

13 Доклад ООН о положении с правами человека в Колумбии в 2005 году, Верховный комиссар ООН по правам человека E/CN.4/2005/10.

14 «*Janes' Intelligence Reveiw*», март 2003 года, стр.39.

15 «Россия поставит Нигерии ещё три вертолёта», ИТАР-ТАСС, 6 августа 2002 года.

16 Ежегодные доклады «Международной Амнистии» за 2002 и 2003 годы.

17 Остаётся неясным, какие именно виды крупнокалиберных артиллерийских систем или боевых вертолётов импортировала Эфиопия.

18 Выводы на основании данных, предоставленных в Регистр обычных вооружений ООН.

19 Этим принципом признаётся необходимость введения важнейших элементов всеобъемлющего контроля над международными поставками вооружений, о чём говорилось в заявлении правительства Соединённого Королевства от 15 марта 2005 года касательно договора о торговле вооружениями, который получает всё более широкую поддержку со стороны правительств различных государств.



Впервые опубликовано «Международной Амнистией», «Международной сетью по борьбе с распространением стрелкового оружия» и «Оксфам Интернешнл» в 2005 году.

© «Международная Амнистия», «Международная сеть по борьбе с распространением стрелкового оружия» и «Оксфам Интернешнл», 2005 год.

Все права защищены. Данная публикация защищена авторским правом, но может быть бесплатно воспроизведена в любом виде в целях правозащитной деятельности, ведения кампаний и образовательных целях, но не для продажи. Владельцы авторских прав просят зарегистрировать такое использование в целях оценки возможного воздействия. Необходимо получить предварительное письменное согласие издательства и, возможно, внести плату за копирование в иных целях, включая разрешение на перевод и адаптацию материалов.

Текст доклада можно получить на сайте <http://www.controlarms.org>.

Индекс МА: POL 30/007/2005



«Международная Амнистия» - независимое международное добровольное активистское движение, созданное для защиты прав человека, объединяющее свыше 1,5 млн. членов, сторонников и подписчиков в более чем 150 странах мира. Национальные секции «Международной Амнистии» действуют в более чем 54 государствах во всех уголках мира.

Почта: [info@amnesty.org](mailto:info@amnesty.org)

МА в России: <http://amnesty.org.ru>



«Международная сеть по борьбе с распространением стрелкового оружия» - всемирное движение по борьбе с вооружённым насилием, объединяет более чем 500 гражданских обществ в 100 странах, стремящихся остановить распространение и злоупотребление стрелковым оружием и лёгкими вооружениями. «Международная сеть по борьбе с распространением стрелкового оружия» стремится сократить воздействие стрелкового оружия посредством пропагандистской деятельности, создания региональных и тематических объединений, развитию гражданского общества и формирования общественного мнения.

Почта: [contact@iansa.org](mailto:contact@iansa.org)



«Оксфам Интернешнл» - союз двенадцати организаций, совместно работающих в более чем 100 странах над поиском долгосрочных решений по ликвидации нищеты и несправедливости: «Oxfam America» (США), «Oxfam-in-Belgium» (Бельгия), «Oxfam

Canada» (Канада), «Oxfam Community Aid Abroad» (Австралия), «Oxfam Germany» (Германия), «Oxfam Great Britain» (Великобритания), «Oxfam Hong Kong» (Гонконг), «Intermón Oxfam» (Испания), «Oxfam Ireland» (Ирландия), «Novib Oxfam Netherlands» (Нидерланды), «Oxfam New Zealand» (Новая Зеландия) и «Oxfam Quebec» (Канада). Дополнительную информацию можно получить в одной из перечисленных выше организаций или на сайте <http://www.oxfam.org>.

Почта: [advocacy@oxfaminternational.org](mailto:advocacy@oxfaminternational.org)

## Страны «большой восьмёрки»: крупнейшие экспортёры допускают безответственное распространение вооружений



### Оружие вышло из-под контроля

Каждый год в результате применения оружия погибает, в среднем, до 500 тысяч мужчин, женщин и детей. С помощью оружия калечат, пытаются и лишают крова десятки тысяч людей.

Бесконтрольное распространение вооружений способствует многочисленным нарушениям прав человека, ведёт к эскалации вооружённых конфликтов и распространению нищеты. Лидеры мировых держав просто обязаны начать активные действия.

В целях преодоления сложившегося кризиса «Оксфам», «Международная Амнистия» и «Международная сеть по борьбе с распространением стрелкового оружия» начали международную кампанию за введение эффективных методов контроля, которые бы позволили обезопасить людей от угрозы вооружённого насилия.

Вы можете внести свой вклад в борьбу с ужасающими преступлениями.

Зарегистрируйтесь на сайте кампании «Оружие – под контроль!» (<http://www.controlarms.org>) и примите участие в крупнейшей и самой эффективной фото-петиции в мире.

[www.controlarms.org](http://www.controlarms.org)

**control arms**

