



# Справедливость для всех

## ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Брифинг Международной Амнистии



# Российская Федерация

**Международная Амнистия** – это всемирная организация активистов-добровольцев, работающих в сфере прав человека. Она не зависит ни от каких правительств, а также не связана никакими политическими или религиозными убеждениями. Она не поддерживает и не выступает против каких-либо систем правления или политических систем, а также взглядов тех, чьи права она стремится защищать. Ее единственная задача – объективная защита прав человека.

**Международная Амнистия** считает, что мир должен быть устроен так, чтобы каждый человек мог пользоваться всеми правами, закрепленными во Всеобщей декларации прав человека и других международных правозащитных документах.

**Международная Амнистия** занимается исследовательской деятельностью, а также осуществляет акции, направленные на предотвращение и пресечение серьезных нарушений прав на физическую и психическую неприкосновенность личности, на свободу совести и выражения, а также права не подвергаться дискриминации. С этой целью она:

- борется за освобождение узников совести, т.е. лиц, лишенных свободы за свои политические, религиозные или иные убеждения, или из-за своей этнической принадлежности, пола, цвета кожи, языка, национального или социального происхождения, экономического положения, рождения или иного статуса, которые не применяли насилие и не призвали к его применению;
- добивается проведения справедливых и своевременных судебных разбирательств для всех политических заключенных;
- безоговорочно выступает против смертной казни, пыток и других форм жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения или наказания;
- проводит кампании с целью положить конец политическим убийствам и «исчезновениям»;
- призывает правительства отказаться от практики незаконных убийств в ходе вооруженных конфликтов;
- призывает вооруженные политические группировки прекратить такие нарушения, как содержание под стражей узников совести, захват заложников, пытки и незаконные убийства;
- выступает против нарушений, совершаемых неправительственными формированиями, в тех случаях, когда государство не способно выполнить свои обязательства по обеспечению эффективной защиты;
- проводит кампании с целью привлечения к ответственности лиц, виновных в нарушениях прав человека;
- оказывает помощь ищущим убежища лицам, которым угрожает возвращение в страну, где их права могут быть серьезно нарушены;
- выступает против серьезных нарушений экономических, социальных и культурных прав.

**Международная Амнистия** также стремится:

- сотрудничать с другими неправительственными организациями, Организацией Объединенных Наций и региональными межправительственными организациями;
- с целью предупреждения нарушений прав человека обеспечить контроль за международными контактами оборонных и полицейских ведомств и сил безопасности;
- внедрять образовательные и просветительские программы в области прав человека.

**Международная Амнистия** – это демократическое движение, действующее на основе принципа самоуправления и насчитывающее более миллиона членов и сторонников в более чем 140 странах и регионах. Ее деятельность финансируется, в основном, за счет членских взносов и частных пожертвований.



Российская Федерация возникла в качестве суверенного государства после распада Советского Союза в 1991 г.

Являясь ведущей ядерной державой, постоянным членом Совета Безопасности ООН, а также членом клуба G-8 восьмерки богатых развитых стран, Россия остается влиятельным игроком на международной арене.

Российская Федерация является крупнейшей страной мира по площади своей территории. В ее состав входят 89 субъектов Федерации, включая 21 республику.

В стране проживает около 144 миллионов человек, принадлежащих к 100 различным народностям или национальностям. Среди них этнические русские (84% населения), татары, украинцы, чуваша, башкиры, беларусы, молдоване, калмыки и другие.

Русская православная религия занимает ведущее положение. По оценкам, среди других вероисповедований 19% населения – мусульмане, в то время как иудеи, буддисты и представители других религиозных конфессий представлены менее многочисленными группами.

После принятия новой Конституции в 1993 г. Российская Федерация стала федеративной президентской республикой с двухпалатным законодательным органом. Ныне действующий Президент Владимир Путин был избран в марте 2000 г. всеобщим голосованием на четырехлетний срок.

Российская Федерация ратифицировала многие международные

договоры по правам человека, в том числе Международный пакт о гражданских и политических правах; Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенцию о правах ребенка; Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

В 1991 г. Чеченская республика (Чечня) провозгласила свою независимость. Три года спустя в Чечню были направлены российские войска. Последовавший за этим конфликт продолжался два года и стоил тысяч жизней. Столица Чечни Грозный подверглась массовым разрушениям. Российскому военному натиску не удалось сломить сопротивление чеченских вооруженных отрядов, и в 1996 г. было подписано компромиссное Хасав-Юртское соглашение о прекращении боевых действий, так как конфликт стремительно терял поддержку российского населения.

В сентябре 1999 г. российские власти вновь направили войска в Чечню. Это последовало за нападением, совершенным, как сообщалось, примерно тысячею чеченских боевиков на соседний Дагестан, а также за серией взрывов жилых домов в Москве, Буйнакске и Волгодонске, вину за которые российские власти возложили на «чеченцев». Этот второй вооруженный конфликт в Чечне продолжается и поныне.

*Справедливость для всех: права человека в Российской Федерации, Брифинг Международной Амнистии* (Индекс МА: EUR 46/023/2002), впервые опубликовано в октябре 2002 г. ISBN: 0-86210-317-7 (английское издание) ISBN: 5-7712-0242-8 (русское издание) Все данные в докладе приведены по состоянию на середину июня 2002 г. На передней обложке: чеченская женщина спорит с солдатами во время проверки документов на рынке в Грозном. © АП  
Опубликовано на русском языке издательством «Права человека», Москва, [www.hrpubisher.org](http://www.hrpubisher.org)

# Кампания за справед- ливость

Российская Федерация переживает переходный период. Глубокие изменения, начавшиеся в 1991 г., затронули почти все аспекты жизни 144-миллионного населения страны.

Экономические реформы сопровождались резким ростом нищеты и широким распространением коррупции.

Политическая жизнь в настоящее время характеризуется большей свободой выражения. Но также отмечается рост русских и других националистических и сепаратистских движений.

По сравнению с 70-ми годами правозащитная сфера претерпела значительные изменения. Нет более тысяч узников совести, томящихся в лагерях и психиатрических больницах из-за своих убеждений. Также в прошлом остались многочисленные смертные казни.

И все же нарушения прав человека повсеместно совершаются, а шансы потерпевших привлечь преступников к ответственности чрезвычайно малы. Пытки и жестокое обращение стали обычной практикой в отделениях милиции. Условия содержания в кишачищах инфекциями и переполненными местах предварительного заключения, как правило, настолько ужасны, что по сути составляют жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение. В ходе вооруженного конфликта в Чечне российские войска, по сообщениям, совершают нападения на гражданское население, организуют «исчезновения», внесудебные казни, изнасилования и пытки, не испытывая при этом страха наказания.

В Российской Федерации проведены значительные реформы, но многое еще остается сделать.

С 1996 г. введен мораторий на исполнение смертных приговоров, но смертная казнь все еще не отменена.

Ратифицированы основные международные договоры по правам человека, но зачастую их положения не выполняются на практике.

В июле 2002 г. вступит в силу новый Уголовно-процессуальный



кодекс, предусматривающий внесение ряда положительных изменений в систему уголовного судопроизводства, но пока еще не ясно, до какой степени новый кодекс на практике обеспечит защиту прав заключенных.

В качестве руководителей ведущей мировой державы российские власти играют особенно важную роль в деле содействия защите прав человека. Российская Федерация является одним из пяти постоянных членов Совета Безопасности ООН. Она также ведущий производитель и экспортер боевой техники и вооружений. Она продолжает оказывать существенное влияние на международном уровне, в том числе и на развитие стандартов прав человека.

Именно в этот переходный период Международная Амнистия начинает проведение крупной всемирной кампании, призванной продемонстрировать несоответствие между гарантиями прав человека, которыми граждане Российской Федерации наделены в соответствии с международным и национальным законодательством, и реальностью, которая отличается крупномасштабными нарушениями прав человека, совершаемыми в атмосфере безнаказанности. Члены Международной Амнистии во всем мире будут призывать российское правительство выполнять свои обязательства по защите прав человека, что обеспечит **справедливость для всех**.

Митинг в поддержку НТВ – единственной общенациональной независимой телевизионной компании до ее перехода в руки Газпрома – газового монополиста, контролируемого государством. Журналисты НТВ также присоединились к этому митингу, опасаясь, что их независимый голос окажется под угрозой запрета. Апрель 2001 г.

# Пытки и жестокое обращение

**Ольга Староверова была на четвертом месяце беременности, когда в декабре 1999 г. сотрудники милиции, как сообщалось, избili ее, подвергли пыткам электрическим шоком и сигаретами. Полученные ею телесные повреждения и имевший впоследствии место выкидыш были официально зафиксированы в медицинском заключении, тем не менее расследования по ее жалобе на применение пыток проведено не было.**

Любой человек, даже ребенок, задержанный органами милиции для допроса, рискует подвергнуться пыткам и жестокому обращению. Столь серьезные нарушения прав человека получили широкое распространение по всей стране. Одна из причин устойчивости нарушений заключается в том, что лицам, виновным в их совершении, как правило, удается уйти от ответственности за свои преступления.

Лица, задержанные правоохранительными органами, подвергаются наибольшему риску пыток и жестокого обращения в первые часы после ареста, пока им не предъявлено официальное обвинение.

Наиболее часто сообщается о таких методах пыток, как избивание, электрический шок, изнасилование, использование противогАЗа с целью вызвать частичную асфиксию, а также связывание в неудобном положении, причиняющем боль.

Жертвами пыток могут оказаться

самые разные люди, но наибольшему риску подвергаются представители национальных меньшинств и беднейших слоев населения.

## Пытки и закон

Российская Федерация обязалась соблюдать положения международных договоров, безоговорочно запрещающих применение пыток, включая Конвенцию ООН против пыток. Российская Конституция провозглашает приоритет международного права над внутригосударственным законодательством. Вопреки этому, суды придерживаются положений внутреннего закона, согласно которому не являются преступными деяния, которые определяются как пытки в ст. 1 Конвенции ООН против пыток. В феврале 2002 г. Дума проголосовала против внесения в Уголовный кодекс поправки, выделяющей пытки в отдельный состав преступления.

## Почему имеют место пытки

Малооплачиваемые и плохо подготовленные сотрудники милиции находятся под давлением необходимости быстро получать признательные показания. Власти и общество в целом требуют незамедлительных и эффективных действий в ответ на растущий страх перед лицом преступности.

Практически ничто не мешает сотрудникам милиции применять пытки. Они часто допрашивают подозреваемых, в том числе детей

и подростков, в отсутствие адвоката или других свидетелей. Закон не требует присутствия защитника в момент подписания признательных показаний. Подозреваемым редко предлагается пройти медицинское освидетельствование до или после допроса. Мало что делается для обеспечения информирования задержанных об их правах или выполнения конституционного требования о необходимости судебного решения для ареста и заключения под стражу на срок более 48 часов.

В ходе судебных заседаний судьи часто по сути вознаграждают органы милиции за совершенные ими нарушения, принимая к рассмотрению признательные показания, полученные под давлением, и отклоняя заявления о применении пыток.

## Отсутствие правосудия для жертв

Жертвы пыток редко видят справедливое правосудие. Тот, кто хочет подать жалобу, должен обращаться в органы прокуратуры. Однако прокуратура играет двойственную роль, и это означает, что на практике большинству потерпевших отказывают в праве на справедливое и всестороннее рассмотрение их жалоб и в конечном итоге в праве на правосудие.

Прокуратура отвечает за дачу санкций на арест и предварительное заключение под стражу, за проведение уголовного расследования и за передачу дела в суд. Она также



## Условия в тюрьмах

Заключенные женской колонии № 15 в Самаре возвращаются со швейной фабрики, где они работают. В России около миллиона мужчин, женщин и подростков находятся в местах заключения: тюрьмах, исправительных колониях и следственных изоляторах. Многие содержатся в условиях, равносильных жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению. Особенно тяжело заключенным приходится в следственных изоляторах из-за их хронической переполненности. Грязные камеры кишат паразитами, в них плохое освещение и вентиляция. В местах заключения широко распространены инфекционные заболевания (более 100 тыс. заключенных страдают туберкулезом). Не хватает продуктов питания и лекарств, женщины не обеспечиваются необходимыми гигиеническими принадлежностями. Заключенные подвергаются избиениям и издевательствам со стороны охранников и сокамерников.

отвечает за обеспечение соблюдения прав и свобод подозреваемых. На практике ее последняя роль подчинена ее первой роли. Многие имеющиеся заявления и жалобы свидетельствуют о наличии сговора между органами милиции и прокуратуры, направленного на обеспечение раскрываемости преступлений незаконными методами и сокрытие жалоб на применение пыток и жестокое обращение.

Новый Уголовно-процессуальный кодекс (УПК), который вступает в силу 1 июля 2002 г., содержит положения, направленные на решение некоторых из перечисленных проблем, как, например, лишение прокуратуры полномочий давать санкцию на предварительное заключение под стражу. Однако будущее покажет, как новый кодекс будет применяться на практике.

Согласно сообщениям, только небольшое (в процентном отношении) число жалоб на применение пыток и жестокое обращение, поданных в прокуратуру, достигает судов. Большая их часть отклоняется органами прокуратуры на начальной «служебной» стадии расследования.

Те, кто применяют пытки, могут также не отвечать за свои преступления потому, что:

- Некоторые потерпевшие не подают жалоб, либо не зная, что они имеют на это право, либо боясь наказания за то, что они это делают.
- Волокита при рассмотрении жалоб приводит к тому, что результаты судебно-медицинской экспертизы и иные доказательства становятся недоступны, либо вообще теряются.
- Сотрудники правоохранительных органов, обвиняемые в совершении пыток, или их коллеги иногда уничтожают или фальсифицируют уличающие их доказательства.
- Свидетели, а также адвокаты, работающие по жалобам на применение пыток, подвергаются запугиванию со стороны органов милиции.

Все эти факторы в совокупности создают атмосферу безнаказаннос-

ти, которая способствует применению пыток.

Некоторые положения нового УПК могут содействовать борьбе с пытками, если кодекс, как было обещано, будет применяться на практике. Для этого требуется только политическая воля, направленная на реформирование соответствующих законов и институтов с целью обеспечения в полной мере права жертв пыток и жестокого обращения на эффективные средства правовой защиты в каждом конкретном случае.

Милиция задерживает фотографа на Красной площади в Москве. 26 апреля 2002 г. прошел митинг протеста против политики правительства в области ядерной энергетики. Журналисты, освещавшие это мероприятие, были избиты, а их фотокамеры конфискованы.

Сотрудники налоговой полиции применяют силу при задержании в Москве членов группировки, подозреваемой в незаконной торговле автомобилями за валюту, 1998 г.



© Влад Тупикин



© АП

*В центре:* Чеченская женщина сжимает в руках ключи, стоя перед развалинами своего дома, разрушенного российской авиацией. Ее мать погибла во время бомбардировки.

**«...существующий уровень разрушений дает основания предполагать, что Грозный явился мишенью беспорядочных и несоразмерных бомбардировок российских войск».**

Лорд Джадд,  
член  
Политического комитета  
Парламентской  
Ассамблеи  
Совета Европы,  
апрель 2000 г.

*Внизу:* Чеченская женщина оплакивает тело своего сына. Ее дочь и внучка также были убиты.

В ночь на 26 марта 2000 г. 18-летняя Хеда (Эльза) Кунгаева была похищена из своего дома в деревне Танги-Чу российскими солдатами, находившимися под командованием полковника Юрия Буданова. Ее нашли мертвой после того, как полковник Буданов забрал девушку в свою палатку для допроса. Полковник Буданов признался в убийстве Хеды Кунгаевой, но заявил, что совершил его «в состоянии невменяемости». Сторона обвинения проигнорировала доказательства, свидетельствующие о том, что перед смертью Хеда Кунгаева была изнасилована. Полковнику Буданову было предъявлено обвинение в убийстве, похищении и злоупотреблении служебным положением, это стало, насколько известно Международной Амнистии, первым случаем привлечения офицера российской армии к уголовной ответственности за преступления, совершенные против гражданского населения в Чечне, с момента возобновления боевых действий. Процесс над полковником Будановым, начавшийся в феврале 2001 г., в период подготовки данного доклада еще не был закончен.

За время конфликта в Чечне поступило много сообщений, содержащих достоверные сведения о нарушении российскими вооруженными силами норм международного права, включая «исчезновения», внесудебные казни и пытки, в том числе изнасилования. Указанные деяния являются серьезным нарушением Женевских конвенций и подпадают под категорию военных преступлений.

Чеченские боевики также совершают нарушения прав человека. Например, имеются сообщения о том, что они казнили захваченных в плен российских солдат. Подобные нарушения также могут квалифицироваться как военные преступления.

Примерно 300 тыс. человек, в большинстве своем женщины и дети, покинули свои дома, пытаясь спастись от боевых действий. По состоянию на середину 2002 г., около 160 тыс. человек продолжали оставаться во временных поселениях и лагерях для вынужденных переселенцев, в основном, в соседней Ингушетии, где они столкнулись с ужасающей перенаселенностью и тяжелыми условиями. На них также оказывают давление российские власти, понуждающие их к возвращению домой, независимо от того, насколько это безопасно.

Согласно сообщениям, российские военнослужащие подвергли незаконным арестам и пыткам, а также совершили убийства тысяч гражданских лиц. Большинство людей были задержаны российскими военными в ходе паспортных проверок тех, кто едет из Чечни в Ингушетию, или во время военных рейдов (так называемых «зачисток») в густонаселенных районах. Подобные рейды сопровождаются широкомасштабными нарушениями прав гражданского населения. Сообщается о том, что гражданских лиц, включая женщин и детей, похищают, подвергают изнасилованиям и другим пыткам, убивают.

## Чечня – права под угрозой

По сообщениям, некоторые военные подразделения в ходе подобных рейдов используют транспортные средства с замаскированными номерными знаками или другими опознавательными символами.

Задержанных часто содержат просто в вырытых в земле ямах. Им не разрешают общаться с родственниками, адвокатами и внешним миром. Те, кому удалось выжить, говорили о том, что пытки применяются постоянно и систе-

Сотни людей, включая 90-летнего старика и нескольких детей, были задержаны российскими солдатами в ходе «зачистки» города Серноводск недалеко от границы с Ингушетией 2 июля 2001 г. Сообщалось, что указанный рейд был предпринят после того, как пятеро российских солдат погибли, подорвавшись на mine. Многие из задержанных заявили о том, что подвергались пыткам и жестокому обращению; некоторые утверждали, что солдаты пытали их электрошоком и натравливали на них собак. Большинство задержанных освободили позднее ночью, но около 100 человек были доставлены в изолятор временного содержания по крайней мере шестерых людей остаются до сих пор неизвестны.

## а человека

и побудить лиц, оказавшихся жертвами нарушений прав человека, подавать соответствующие заявления и жалобы.

Международная критика нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права в Чечне часто носит приглушенный характер. Это особенно стало заметно после нападений на США 11 сентября 2001 г.

и последующего вторжения в Афганистан под руководством США, поддержанного российским правительством. Международное сообщество должно призвать все стороны в чеченском конфликте соблюдать положения международного гуманитарного права и принять незамедлительные меры для обеспечения защиты гражданского населения.

Российские власти позволили сформироваться в Чечне атмосфере безнаказанности, в условиях которой получают защиту и поддержку те, кто нарушает права человека. Слишком долгое время власти игнорировали свои обязанности: не привлекали виновных в нарушениях прав человека к ответственности и не обеспечивали жертвам нарушений эффективных средств правовой защиты. Пришло время для Российской Федерации предпринять шаги, направленные на воплощение в жизнь той приверженности справедливости и защите прав человека, которую Россия неоднократно подтверждала на бумаге.

матически. Они сообщали о случаях изнасилований задержанных мужчин и женщин, об избиениях с использованием молотков и дубинок, о пытках электрошоком и слезоточивым газом.

Как показывает практика, российские власти весьма неохотно предоставляют информацию о числе проведенных расследований и случаев привлечения к уголовной ответственности. Расследования же по заявлениям о внесудебных казнях, «исчезновениях», пытках и жестоком обращении проводятся крайне редко. Те расследования, которые все же проводятся, как правило, недостаточно тщательны и едва ли завершаются наказанием виновных.

Вовсе не стремясь наказывать виновных, российские власти, как сообщается, наоборот, направляют в Чечню для дальнейшей службы те подразделения, которые уже снискали репутацию нарушителей прав человека.

Многие чеченцы с глубоким подозрением относятся к российским властям и очень мало верят в то, что в случае подачи ими жалоб виновные будут наказаны. Многие боятся того, что подача жалобы может привести к дальнейшим нарушениям их прав. Российские власти оказались не способны принять необходимые меры, чтобы преодолеть сложившуюся атмосферу страха



© Рейтер

1 августа 2000 г. российские солдаты пришли в дом Ребаат Вахаевой в селе Урус-Мартан. Они забрали ее 25-летнего сына Казбека Вахаева и доставили его в изолятор «Интернат». Ребаат Вахаева посещала изолятор каждый день, принося еду и одежду для сына. Другие заключенные рассказали ей, что ее сына пытали во время допроса. 13 августа ей было сказано, что ее сына там больше нет. 21 августа в деревне Гойское было найдено обезглавленное тело Казбека Вахаева. Представители местной прокуратуры заявили, что после освобождения 14 августа Казбек Вахаев был похищен. Расследование по факту его смерти, как сообщается, было закрыто, поскольку следователям не удалось установить личности тех, кто его задержал или похитил. Ребаат Вахаева все еще ждет правосудия. Те, кто виновен в смерти ее сына, должны быть привлечены к ответственности.

*Вверху:* Чеченские дети в лагере беженцев в Карабулаке, Ингушетия, слушают пояснения специалиста-взрывотехника. Он рассказывает о том, как опасны противопехотные мины и неразорвавшиеся артиллерийские снаряды (НАС), и обучает их тому, что нужно делать, если они найдут подобное устройство. Потеря нижних конечностей и зрения – наиболее частые травмы в результате инцидентов с взрывчатыми веществами.

*Внизу:* Ингушетия: девочка у входа на бывшую птицеферму, в которой разместились люди, бегущие из охваченной войной Чечни. Ноябрь 2001 г.



© Пола Аллен

# Права детей



14-летняя Ольга Мазалова была вся покрыта синяками. Это заметил во время беседы с ней представитель Международной Амнистии, посетивший в июле 1999 г. воспитательную колонию для девочек в г. Томске. Она рассказала о том, что за несколько дней до этого была избита охранниками в штрафном изоляторе.

Десятки тысяч несовершеннолетних в России томятся за решеткой, несмотря на то что власти обязаны в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, обеспечить, чтобы «арест, задержание и тюремное заключение ребенка... применялись только в качестве крайней меры и в течение наименьшего периода времени». Подростков зачастую месяцами, а то и годами содержат в предварительном заключении и приговаривают к длительным срокам лишения свободы за относительно незначительные правонарушения.

Согласно данным Министерства юстиции РФ, в середине 2001 г. более 17 тыс. подростков отбывали сроки наказания в 64 воспитательных колониях для несовершеннолетних. Значительно большее число несовершеннолетних содержится в местах предварительного заключения. Подавляющее большинство подростков, находящихся в местах заключения, происходят из бедных се-

мей или живут на улице. Уже являясь жертвами экономических лишений или насилия в семье, они, как правило, оказываются под стражей по подозрению в совершении мелких преступлений, таких, как кража. Например, Анатолию Семенову было 15 лет, когда в 1998 г. он был приговорен одним из московских судов к пятилетнему лишению свободы за кражу зажигалки.

Дети, находящиеся под стражей, имеют право на особую защиту. Это вытекает из обязанности государства защищать интересы детей. И тем не менее, дети в России, содержащиеся в местах предварительного заключения, вынуждены тесниться в грязных, плохо проветриваемых и кишасших насекомыми камерах.

Дети также наделены правом на особую защиту от пыток и жестокого обращения, так как они особенно уязвимы в этом отношении в силу своего возраста. Вопреки этому, органы милиции часто

производят допросы детей после ареста в отсутствие адвоката или родителей. Международная Амнистия располагает сведениями о некоторых детях, которые в подобных обстоятельствах подвергались пыткам и жестокому обращению. Дети также страдают от пыток и жестокого обращения, находясь в предварительном заключении и колониях. Те, кто нарушают права детей, редко привлекаются к ответственности.

Необходимо произвести радикальный пересмотр системы ювенальной юстиции в России и восстановить действие презумпции свободы в отношении детей. Необходимо сделать колонии для несовершеннолетних скорее местом попечения и реабилитации, а не жестокости и наказания, и обеспечить защиту всех содержащихся под стражей детей от пыток и жестокого обращения в соответствии с международно-правовыми обязательствами России.

Мальчики за решеткой камеры-«обезьянника», куда их посадили милиционеры, задержавшие слонявшихся без дела ребят на вокзале подмосковного города Орехово-Зуево в феврале 2002 г. Число детей, брошенных своими семьями или сбежавших из дома из-за нищеты или насилия, резко возросло в 90-х годах.

# Насилие в отношении женщин

**В феврале 2002 г. по телефонной линии доверия в кризисном центре для женщин «Сестры» позвонили взволнованные соседи одной из женщин, проживающей в Москве. Соседи вызвали милицию, чтобы остановить драку между женщиной и ее разбушевавшимся мужем, но, по их словам, сотрудники милиции отказались приехать. «Сестры» вновь связались с милицией, но та опять отказалась вмешаться, заявив, что это семейное дело и что закон в данном случае не был нарушен.**

Мужчины, которые избивают или насилуют своих жен или совершают другие акты домашнего насилия, едва ли привлекаются в Российской Федерации к ответственности. Одна из причин этого заключается в том, что российское законодательство не признает насилие в семье отдельным преступлением и даже не предусматривает возможности призвать к порядку лиц, совершающих подобные деяния, наложением административного взыскания или штрафа.

Неспособность государства принять меры для защиты женщин от сексуальных домогательств и насилия в семье, а также для наказания виновных является серьезной проблемой. Об этом свидетельствуют многочисленные сообщения о росте домашнего насилия в России в последние годы.

Российские власти признают факт распространения домашнего насилия – в начале 2002 г. они заявили, что 14 тыс. женщин погибают ежегодно от рук своих мужей или других родственников, – и все же делают очень мало для решения данной проблемы. Около 50 проектов федерального закона, касающегося насилия в семье, были забаллотированы парламентом.

Возложение на власть ответственности за нарушения, совершаемые частными лицами, имеет ре-



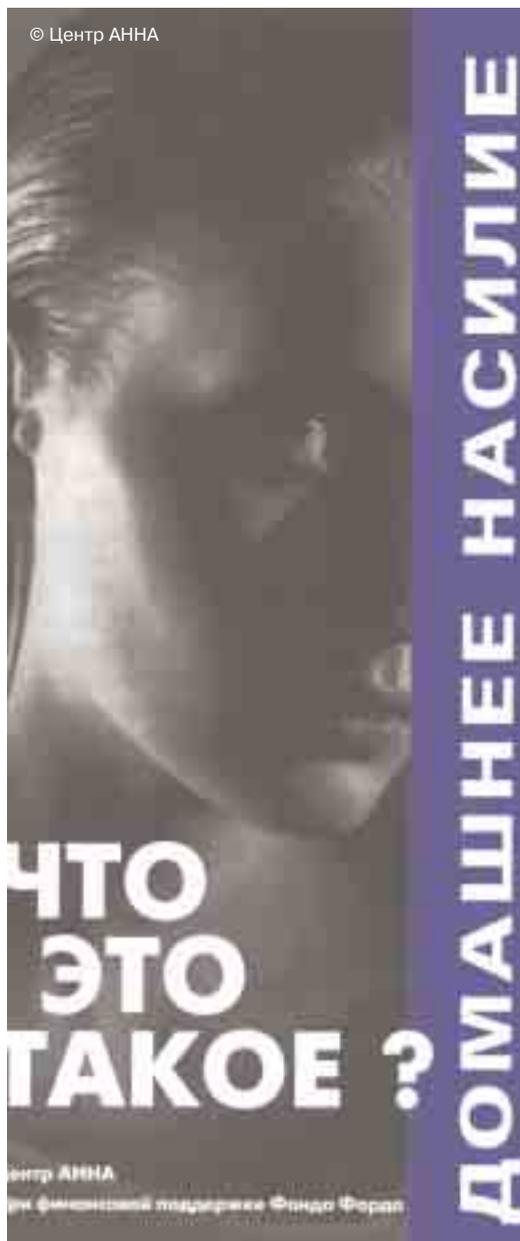
© Центр «Сестры»

Сотрудники московского центра «Сестры», который оказывает помощь и поддержку женщинам, подвергшимся сексуальному насилию.

шающее значение в борьбе за соблюдение прав женщин, детей, представителей национальных меньшинств и других лиц, сталкивающихся с дискриминацией, в том числе лесбиянок, гомосексуалистов, лиц бисексуальной и транссексуальной ориентации. Дискриминация проявляется ежедневно в насилии, будь то сексуальные или иные посягательства дома или в государственных учреждениях, в торговле женщинами и детьми, в нападениях на расовой почве. Официальная дискриминация в судебных и иных правоохранительных органах в большинстве случаев означает, что жертвы нарушений прав человека едва ли могут рассчитывать на защиту и поддержку официальных властей, не говоря уже о наказании виновных.

Женщины также страдают от насилия со стороны официальных представителей государства. Поступают регулярные сообщения о применении пыток и жестоком обращении с женщинами в отделениях милиции и местах заключения. Особенно много правонарушений в отношении женщин выявляется в ходе вооруженного конфликта в Чечне. В подавляющем большинстве случаев преступникам удается уйти от ответственности за содеянное.

*Внизу: Буклет, выпущенный неправительственной организацией «АННА», которая занимается проблемой ликвидации домашнего насилия в России.*



В апреле-мае 2002 г. группа депутатов Государственной Думы выступила с предложением о внесении в Уголовный кодекс РФ поправки, квалифицирующей гомосексуализм и лесбиянство как уголовное преступление. К середине 2002 г. парламентское голосование по этому вопросу все еще не было проведено. Дискриминация на государственном уровне может проявляться в виде узаконенного призыва к насилию против лесбиянок и гомосексуалистов во всех сферах общества, будь то в местах заключения, на улице или дома.

# Нападения на представителей национальных меньшинств



Сотрудник милиции сопровождает с одного из московских рынков в местное отделение милиции торговцев, у которых, якобы, отсутствуют правильно оформленные документы о регистрации.

© АП

и жестокому обращению со стороны правоохранительных органов.

Европейская комиссия против расизма и нетерпимости выразила серьезную озабоченность в связи с тем, что в России представители «меньшинств с определенными внешними признаками», особенно в больших городах и некоторых южных регионах, неоправданно часто подвергаются проверкам и обыскам. Подобные проверки, по сообщениям, как правило, заканчиваются требованием взятки, вымогательством денег и другими актами произвола. Комиссия также указала на сообщения о случаях незаконного задержания, жестокого обращения и пыток.

**В августе 2001 г. шестеро африканцев-беженцев подверглись нападению группы «бритоголовых», вооруженных бейсбольными битами и разбитыми бутылками. Это нападение имело место около Центра приема беженцев УВКБ ООН в Москве, находящегося в ведении Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН). Один из беженцев, гражданин Анголы Масса Майони, был избит до потери сознания и скончался в больнице спустя несколько дней. В ноябре 2001 г. был взят под стражу один из молодых людей, участвовавших в нападении. Ему было предъявлено обвинение в «умышленном причинении тяжких телесных повреждений, повлекших смерть потерпевшего». Однако к середине 2002 г. на основании второго медицинского заключения о причинах смерти потерпевшего указанное обвинение было заменено на значительно менее тяжкое обвинение в «хулиганстве», и обвиняемый был освобожден. Представитель УВКБ ООН в Москве призвал правоохранительные органы и власти предпринять шаги с целью противодействия росту числа нападений на представителей национальных и этнических меньшинств в городе.**

Лица, принадлежащие к некоторым этническим группам или национальностям, в том числе таджики и чеченцы, обычно воспринимаются российскими правоохранительными органами как «террористы» или торговцы наркотиками. Результатом подобного «выделения по национальному признаку» стала широко распространенная практика целенаправленных действий милиции в отношении определенных лиц, проведение обысков в их домах и проверки документов на предмет «регистрации».

В 1991 г. система «прописки», в соответствии с которой требовалось получать официальное разрешение на регистрацию или смену места жительства, была отменена, и на смену ей пришла система уведомительного характера. Тем не менее варианты старой системы все еще применяются некоторыми региональными администрациями, в том числе московскими властями. Наиболее часто от системы «регистрации» страдают представители определенных этнических групп, а также беженцы из дальнего зарубежья. Они особенно часто подвергаются незаконным арестам, а вслед за этим пыткам

и пыток. Комиссия также указала на сообщения о случаях незаконного задержания, жестокого обращения и пыток.

Международная Амнистия продолжает получать сведения о том, что по фактам нападений на представителей этнических меньшинств различных бандитских групп, включая банды «бритоголовых», не проводится своевременное и всестороннее расследование. В ряде случаев, о которых стало известно Международной Амнистии, органы милиции не пожелали квалифицировать нападения как совершенные на расовой почве, несмотря на наличие всех указывающих на это признаков.

Власти не способны принимать необходимые меры с целью противодействия расовому насилию и политике дискриминации. Это способствует созданию условий, в которых сотрудники правоохранительных органов и другие люди полагают, что они могут безнаказанно нарушать права представителей этнических или национальных меньшинств.

Адеферс Дессу и его жена Сара показывают свои документы о присвоении им статуса беженцев. Эта семейная пара была избита в Москве в феврале 2001 г. группой молодых людей, вооруженных цепями. Подобно многим жертвам расистских нападений в России, Адеферс и Сара столкнулись с нежеланием как милиции, так и медиков зарегистрировать этот случай в качестве «нападения на расовой почве». Супруги, которые приехали в Россию, спасаясь от политического преследования на родине в Эфиопии и Эритрее, работают волонтерами в московской столовой, обеспечивающей горячей пищей пожилых и бездомных людей.



© Пола Аллен

# Что Вы можете сделать

Международная Амнистия призывает **РОССИЙСКИЕ ВЛАСТИ** принять следующие меры по защите прав человека:

- ◆ Продемонстрировать твердую политическую приверженность соблюдению, обеспечению и защите основных прав человека применительно ко всем гражданам, а также однозначно заявить о нетерпимом отношении к фактам нарушений этих прав.
- ◆ Обеспечить проведение своевременного, объективного, независимого и всестороннего расследования по жалобам, а также привлечение к ответственности всех виновных в соответствии с международными стандартами прав человека.
- ◆ Обеспечить возможность судебной защиты лицам, ставшим жертвами нарушений прав человека в Российской Федерации, путем популяризации имеющихся средств правовой защиты. Способствовать повышению общественного понимания этих проблем путем публикаций докладов межправительственных организаций, включая Европейский комитет по предотвращению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания.
- ◆ Ввести в национальном законодательстве уголовную ответственность за пытки во всех их формах, а также порядок возмещения вреда потерпевшим.
- ◆ Борьбаться с условиями, способствующими применению пыток в местах содержания под стражей, обеспечивая, например, чтобы всем задержанным разъяснялись их права и чтобы они незамедлительно и беспрепятственно получали возможность консультаций с адвокатом, который мог бы присутствовать на всех допросах.
- ◆ Учредить независимый и беспристрастный орган, который отвечал бы за проведение расследования по жалобам на применение пыток, а также за привлечение виновных к ответственности.
- ◆ Срочно приступить к решению проблемы ужасающей переполненности камер и тяжелых условий содержания в местах предварительного заключения, которые представляют собой жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение.
- ◆ Обеспечить защиту этнических меньшинств от незаконного задержания, особенно в контексте проверок документов на предмет регистрации, а также от пыток и жестокого обращения со стороны правоохранительных органов. Необходимо принять следующие меры: привлекать к ответственности лиц, причастных к указанным нарушениям, разрабатывать и внедрять программы обучения и контроля за действиями сотрудников правоохранительных органов, направленные на борьбу с проявлениями расизма или дискриминации.

- ◆ Изменить существующую практику заключения под стражу несовершеннолетних и применять заключение под стражу исключительно в качестве крайней меры, а также организовать всеобщую подготовку сотрудников правоохранительных органов по вопросам специфики потребностей и прав детей, содержащихся под стражей, в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка.
- ◆ Ввести уголовную ответственность за домашнее насилие в виде отдельного состава преступления и организовать обучение сотрудников правоохранительных органов с целью разъяснения им необходимости признания данного явления и наказания за насилие в отношении женщин, включая насилие в семье и торговлю женщинами в целях их использования в секс-индустрии.

**Международная Амнистия предлагает следующие рекомендации в связи с конфликтом в ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ:**

- ◆ Международная Амнистия призывает российские власти проводить всестороннее и объективное расследование по фактам «исчезновений», внесудебных казней, пыток, включая изнасилования; и других нарушений, совершенных российскими войсками, и привлечь виновных к ответственности, обеспечивая при этом справедливость судебного разбирательства.
- ◆ Международная Амнистия призывает как российские Вооруженные силы, так и чеченские вооруженные формирования прекратить нарушения в отношении гражданского населения и соблюдать нормы международного гуманитарного права.

**Международная Амнистия стремится привлечь максимально широкие слои населения, группы и общественные организации для достижения указанных целей. Мы приветствуем любые комментарии и отклики, предлагающие наиболее эффективные способы решения названных проблем.**

**Пожалуйста, поддержите нашу кампанию «Справедливость для всех»:**

- ◆ Помогите распространять информацию о нарушениях прав человека в Российской Федерации. Распространяйте публикации Международной Амнистии. Поднимите этот вопрос в тех организациях, где у Вас есть контакты. Направляйте письма, касающиеся нарушений прав человека в Российской Федерации, в средства массовой информации.
- ◆ Призывайте российское правительство соблюдать и защищать права человека.



Обратитесь к Президенту Российской Федерации с призывом содействовать обеспечению и соблюдению прав человека в Российской Федерации посредством принятия перечисленных выше мер. Пишите по адресу: г-ну Путину В.В., Президенту Российской Федерации, Кремль, Москва, Российская Федерация

Направляйте письма послу Российской Федерации или другим дипломатическим представителям в Вашей стране с выражением озабоченности Международной Амнистии и с просьбой передать эту озабоченность соответствующим официальным органам в Российской Федерации.

- ◆ Свяжитесь с отделением Международной Амнистии в Вашей стране и присоединитесь к участию в кампании за права человека в Российской Федерации.
- ◆ Посетите веб-сайт кампании в Интернете: <http://www.amnesty.org/russia>

**Как можно получить публикации по кампании...**

*Данный брифинг Международной Амнистии «Справедливость для всех: права человека в Российской Федерации» – одна из серий публикаций, выпускаемых Международной Амнистией в рамках проводимой ею в 2002–2003 гг. кампании, направленной против нарушений прав человека в Российской Федерации.*

Если Вы живете в одной из стран, где есть секция Международной Амнистии, Вы можете получить указанные публикации в офисе секции.

Если в Вашей стране такой секции нет, то Вы можете заказать публикации по кампании по адресу: Amnesty International Publications, Marketing and Supply team, International Secretariat, Peter Benenson House, 1 Easton Street, London, WC1X 0DW, United Kingdom

Тексты других основных документов, касающихся нарушений прав человека в Российской Федерации, опубликованные Международной Амнистией, можно найти на веб-сайте Международной Амнистии по адресу: <http://www.amnesty.org>



**Международная Амнистия проводит кампанию, чтобы:**

- **Прекратить пытки и жестокое обращение**
- **Положить конец «исчезновениям» и нападениям на гражданское население в Чечне**
- **Бороться с безнаказанностью и обеспечить правосудие лицам, ставшим жертвами нарушений прав человека**
- **Улучшить защиту прав женщин, детей и представителей этнических меньшинств, содержащихся под стражей**
- **Поднять вопрос о насилии в семье и о мерах борьбы с ним**

© Издательство Международной Амнистии, Международный Секретариат  
Peter Benenson House, 1 Easton Street  
London WC1X 0DW, Соединенное Королевство  
Язык оригинала - английский

Все права защищены.

Запрещается любую часть данной публикации воспроизводить, вводить в поисковую систему или передавать в любой форме или любыми средствами, а именно, электронными, механическими, фотокопировальными, записывающими и/или иными способами без предварительного разрешения издателя.

**ISBN 0-86210-317-7**  
**ISBN 5-7712-0242-8**