

США: новый удар по прозрачности и готовности нести ответственность

Администрация отказывается от своего решения опубликовать фотографии издевательств над заключёнными

14 мая 2009 года

Индекс AI: AMR 51/067/2009

Администрация США резко изменила свою политику, пойдя на попятную и приняв решение приостановить публикацию фотографий, на которых показаны издеательства над узниками тюрем США в Афганистане и Ираке. По итогам судебного процесса по закону «О свободе информации» (ЗСИ), эти фотографии должны были быть опубликованы в срок до 28 мая 2009 года.

Иск по ЗСИ был подан в 2004 году Американским союзом защиты гражданских свобод. В итоге нью-йоркский окружной судья Элвин Хеллерстайн в июне 2006 года обязал правительство опубликовать 21 фотографию, на которых запечатлены примеры жестокого обращения с задержанными в Ираке и Афганистане. Правительство обжаловало его предписание в суде высшей инстанции Второго судебного округа, однако в марте 2009 года суд оставил апелляцию без удовлетворения. В следующем месяце администрация объявила, что не станет обжаловать это решение в Верховном суде США и опубликует 21 фотографию, а также ещё 23 фотографии, признанные относящимися к судебному иску по ЗСИ. Двадцать третьего апреля 2009 года Министерство юстиции уведомило судью Хеллерстайна, что стороны *«пришли к соглашению о том, что Министерство обороны опубликует все относящиеся к делу изображения в срок до 28 мая 2009 года»*. В уведомлении также отмечалось, что *«рассматривается возможность публикации значительного числа других изображений»*, относящихся к данному делу.

Казалось, это могло стать шагом к прозрачности в работе правительства, обеспечить которую президент Обама пообещал в своём обращении к главам министерств и служб исполнительной власти на второй день своего пребывания в должности. Это обещание он обосновал тем, что *«прозрачность способствует ответственности за свои действия и позволяет гражданам знать, чем занято их правительство»*. Девятнадцатого марта 2009 года генеральный прокурор Эрик Холдер опубликовал исправленные рекомендации по выполнению ЗСИ, предписывающие *«вернуться к презумпции раскрытия информации, составляющей самую суть закона «О свободе информации»*. В своём заявлении генеральный прокурор поддержал рекомендацию президента Обамы о том, что в выполнении ЗСИ следует руководствоваться простым принципом презумпции и *«в случае сомнений, делать выбор в пользу открытости»*.

Тем не менее, 13 мая Министерство юстиции в письме к судье Хеллерстайну сообщило, что администрация изменила своё решение относительно публикации фотографий.

«После дополнительного рассмотрения на самом высоком правительственном уровне», говорится в письме, «правительство решило прибегнуть к другим вариантам», таким как, в частности, обращение с апелляцией в Верховный суд.

На брифинге для СМИ 13 мая президент Обама пояснил своё решение. «Непосредственным результатом» публикации фотографий, подчеркнул он, стало бы «разжигание антиамериканских настроений, что подвергло бы наши войска повышенной опасности». По-видимому, это и послужило решающим аргументом в пользу изменения политики. По сообщениям пресс-службы вооружённых сил США, «энергичное давление со стороны командования вооружённых сил, обеспокоенного возможностью негативной реакции в отношении войск США в Ираке и Афганистане, заставило президента изменить своё решение». «Наиболее многословным» был командующий войсками США в Ираке генерал Рэймонд Одиерно, но и другие должностные лица также заявили, что именно сейчас публикация этих фотографий «представляла бы наибольшую угрозу» для операций США в Афганистане. Министр обороны Роберт Гейтс «поддерживает» решение «ни в коем случае не допустить публикации сотен фотографий узников в Ираке и Афганистане», подчеркнула пресс-служба вооружённых сил.¹

Долг правительства США — выполнять международные обязательства страны в области прав человека. Решение президента отказаться от выбранной ранее политики и его намерение воспрепятствовать публикации фотографий могут отразиться на выполнении этих обязательств. Население США в целом и, в частности, пострадавшие и их родственники имеют право знать правду о нарушениях прав человека, допущенных государством в отношении задержанных, и это право также подрывается подобным решением об изменении курса.

Президент Обама подчеркнул, что в фотографиях нет ничего «действительно сенсационного», особенно если сравнивать их с «тягостными снимками» пыток и жестокого обращения с узниками иракской тюрьмы «Абу-Грейб» со стороны военнослужащих США, просочившимися в СМИ в 2004 году. В то же время считается, что содержание этих фотографий является достаточно «сенсационным», чтобы спровоцировать антиамериканское насилие. Президент также подчеркнул, что «эту ситуацию не следует расценивать как стремление Пентагона скрыть или оправдать неправомерные действия». Напротив, было проведено расследование изображённых на фотографиях действий, «не соответствующих [полевому] уставу армии [США]», были установлены причастные к ним лица и приняты «надлежащие меры». Он добавил, что фотографии, о которых идёт речь, относятся к «уже завершённым расследованиям», которые проводились «задолго до моего вступления в должность».

Обнародование фотографий из «Абу-Грейб» в 2004 году привело к ряду официальных изменений в правилах обращения с заключёнными, хотя до этого администрация категорически отказывалась принимать меры в связи со свидетельствами пыток и других видов жестокого обращения. После публикации фотографий президент Джордж

¹ *Defense officials support Obama's decision to fight photo release* («Представители Министерства обороны поддерживают решение Обамы не допустить публикации фотографий», на англ. яз.). Пресс-служба вооружённых сил США, 13 мая 2009 года, <http://www.defenselink.mil/news/newsarticle.aspx?id=54337>.

Буш не только заявил, что эти неправомерные действия «не соответствуют ценностям Соединённых Штатов Америки», но и отметил, что «важно понимать, что в демократической стране будет проведено всестороннее расследование... Система будет прозрачной, она будет открытой, и люди увидят результаты... Мир увидит расследование, и правосудие свершится... Другими словами, люди хотят знать истину».² Однако прозрачность, истина и справедливость так и не стали отличительными чертами борьбы с терроризмом, которую вела администрация Буша.

Нарушения, совершённые военнослужащими США в Ираке, Афганистане, Гуантанамо и других местах, многочисленны и разнообразны. В их числе — насильственные исчезновения, пытки и другие виды жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения (в некоторых случаях повлёкшие смерть в заключении), продолжительное содержание под стражей без права сообщения и другие формы произвольного и бессрочного заключения, тайные переброски задержанных из одной страны в другую без соблюдения надлежащих процедур, несправедливые судебные процессы военной комиссии. Официальные расследования носят эпизодический характер, им систематически не хватает независимости, они не распространяются на высшие командные уровни и за пределы вооружённых сил, не учитывают показаний узников и не соответствуют международным стандартам, а многие выявленные ими факты остаются засекреченными. Многое до сих пор не расследовано. Многое скрыто от глаз общественности. Ответственность за содеянное, как правило, никто не несёт, а пострадавшие не получают возмещения. Именно на этом фоне и следует давать оценку решению новой администрации об отказе от публикации фотографий.

Президент Обама сказал, что произвол по отношению к узникам «идёт вразрез с нашими ценностями», и что в будущем любые нарушения будут «без промедления» расследоваться, а к виновным будут применяться «надлежащие меры». Он пояснил, однако, что публикация фотографий «ничего не привнесла бы в наше понимание того, что прежде совершалось ограниченным кругом лиц». А это вызывает тревогу: по видимому, президент пытается возродить версию о том, что во всём виноваты несколько «паршивых овец». Этот миф, на котором настаивала предыдущая администрация, был развенчан, в частности, сенатским комитетом США по вооружённым силам в недавно опубликованном докладе по итогам расследования того, как обращаются с узниками в тюрьмах США в Ираке, Афганистане и Гуантанамо. Представляя краткое изложение и выводы этого доклада в декабре 2008 года, председатель комитета сенатор Карл Левин сказал: «Нарушения в «Абу-Грейб», Гуантанамо и других местах нельзя списать на действия нескольких «паршивых овец». Попытки высших должностных лиц представить ситуацию подобным образом и уйти от всякой ответственности за нарушения являются бессовестными и лживыми».

В прошлом месяце президент Обама принял решение обнародовать внутренние документы Министерства юстиции 2002 и 2005 годов, способствовавшие систематическому, преднамеренному и официально санкционированному применению пыток и других видов жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения

² Интервью телеканалу «Аль-Арабия» от 5 мая 2004 года и пресс-конференция с королём Иордании Абдуллой II, 6 мая 2004 года. См. архив публичных документов президентов США, Джордж У. Буш — 2004 г., том 1, страницы 770 и 784.

с узниками тайных тюрем. Это долгожданное решение само по себе стало новым ударом по теории о том, что жестокое обращение с узниками происходило по вине отдельных недобросовестных лиц. Но даже тогда публикация этих документов сопровождалась закреплением безнаказанности, по крайней мере, некоторых из виновных.³

Президент Обама высказал мнение, что публикация фотографий, на которых показаны нарушения, могла бы оказать «парализующее действие» на проводимые расследования. Amnesty International не согласна с подобной позицией и обеспокоена тем, что парализованным оказался процесс привлечения к ответственности лиц, виновных в совершённых США нарушениях прав человека. По мнению организации, нежелание президента обнародовать фотографии подрывает шансы дождаться независимого расследования грубых и систематических нарушений прав человека, санкционированных на высшем уровне администрации его предшественника, — в том числе преступлений, преследуемых согласно международному праву, — и увидеть, как виновные будут публично привлечены к ответственности.

Согласно нормам международного права, США обязаны соблюдать и защищать права человека, тщательно расследовать каждое нарушение этих прав и привлекать виновных к судебной ответственности независимо от того, насколько высокую должность они занимают или занимали в прошлом. Пострадавшим от нарушений прав человека, согласно нормам международного права, необходимо предоставлять действенные гарантии и возмещение ущерба. Кроме того, существует коллективное и индивидуальное право на установление истины о нарушениях. ООН официально признала «важность уважения и обеспечения права на установление истины, содействующего тому, чтобы был положен конец безнаказанности, и способствующего осуществлению и защите прав человека», отметив также «важность принятия международным сообществом практически максимально возможных усилий по обеспечению признания права жертв грубых нарушений прав человека и серьёзных нарушений норм международного гуманитарного права, а также их семей и общества в целом, знать истину о таких нарушениях, в частности имена допустивших их лиц, причины и факты таких нарушений, а также обстоятельства, при которых они были допущены». ООН также подчеркнула «важность обеспечения государствами соответствующих и эффективных механизмов, позволяющих обществу в целом и родственникам жертв в частности знать истину о грубых нарушениях прав человека и серьёзных нарушениях норм международного гуманитарного права».⁴

Многие из тех, кто пострадал от пыток и других видов жестокого обращения со стороны США и других, не менее грубых, нарушений прав человека, до сих пор не получили правовой защиты. Многие из тех, кто виновен в этих нарушениях, особенно

³ USA: *Torture in black and white, but impunity continues: Department of Justice releases interrogation memorandums* («США: пытки были разрешены чёрным по белому, но никто не наказан. Министерство юстиции опубликовало служебные записки о ведении допросов», на англ. яз), 17 апреля 2009 года, <http://www.amnesty.org/en/library/info/AMR51/055/2009/en>.

⁴ См. USA: *Investigation, prosecution, remedy. Accountability for human rights violations in the 'war on terror'* («США: расследование, уголовное преследование, правовые гарантии. Ответственность за нарушения прав человека в «борьбе с терроризмом», на англ. яз.), декабрь 2008 года, <http://www.amnesty.org/en/library/info/AMR51/151/2008/en>.

представители высших эшелонов власти, до сих пор не привлечены к судебной ответственности. Упорное нежелание публиковать фотографии с доказательствами нарушений в определённой степени способствует сохранению этой ситуации — и в той же степени оно является нарушением обязательств США, предусмотренных международным правом в области прав человека. Более того, дальнейшее сокрытие информации о нарушениях подрывает право общества в целом знать всю правду о грубых и систематических нарушениях, что является необходимым условием публичного привлечения виновных к ответственности и предотвращения подобных нарушений в будущем.

Amnesty International призывает администрацию США признать, что отказ от выбранной ранее политики по данному вопросу не улучшит ситуацию, а приведёт к повторению ошибок прошлого. Организация надеется, что администрация не будет обращаться с апелляцией в Верховный суд США и выполнит своё обещание опубликовать фотографии.

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ СЕКРЕТАРИАТ / INTERNATIONAL SECRETARIAT, 1 EASTON
STREET, LONDON WC1X 0DW, UNITED KINGDOM**
