

# ООН приняла беспрецедентную резолюцию о смертной казни

**Д**окумент был внесен от имени почти 80 государств и призывал страны отказаться от применения смертной казни, которая противоречит основополагающим принципам ООН.

Беспрецедентная резолюция ООН, призывающая нации ввести мораторий на смертную казнь, 15 ноября одобрена большинством при голосовании в Третьем комитете Генеральной Ассамблеи. Предложение о введении моратория поддержали 99 государств, «против» проголосовали 52 государства, 33 страны воздержались.

«Это исторический день, так как подобный документ принят впервые в истории объединенных наций и продемонстрировал победу гуманистических воззрений», – заявил на брифинге в ООН от имени государств Европейского Союза постпред Португалии Джо Мануэль Гуэрра Салгуэйро.

Резолюция Генеральной ассамблеи не имеет обязательной силы, однако является политическим сигналом для лидеров мира.

Россия проголосовала в поддержку введения моратория. Против документа проголосовали Китай, Ирак, Иран и США,

которые возглавляют «черный» список мировых лидеров по казням осужденных. Белоруссия, единственная из европейских стран практикующая высшую меру наказания, за что подвергается критике странами ЕС, при голосовании воздержалась.

Дискуссия по мотивам голосования длилась целый день. Многие из оппонентов моратория мотивировали свою позицию «принципом суверенного права каждого государства определять свое законодательство без вмешательства извне». В таком ключе, в частности, высказался с трибуны ООН представитель Мьянмы.

Голосованию предшествовали несколько недель дебатов и агитационная кампания, включая марафонский пробег по улицам Нью-Йорка, где расположена штаб-квартира ООН.

В мире 146 государств отказались от «узаконенного убийства», в том числе Россия, которая ввела мораторий на исполнение высшей меры наказания. В то же время в 51 стране казни продолжают, а нередко носят публичный характер, говорится в ежегодном докладе, который будет представлен на днях в ООН.

В 2006 году в мире были казнены по меньшей мере 5 тысяч 628 человек, большинство из которых приходится на Китай.

16.11.2007

## Смертная казнь в СНГ: ситуация меняется, но медленно

**С**мертная казнь – наиболее жестокий, бесчеловечный и унижающий достоинство вид наказания. Она нарушает право на жизнь. Она необратима и может быть применена к невиновным. Никому ещё не удалось доказать, что высшая мера помогает снизить уровень преступности более эффективно, чем иные виды наказания.

За последние два года смертную казнь отменили ещё в четырёх государствах: Албании, Кыргызстане, Руанде и Филиппинах. В настоящее время этот вид наказания отменён де-юре либо де-факто в 133 странах мира. Ещё в 64 государствах и территориальных образованиях смертная казнь сохраняется до сих пор, однако число государств, которые действительно казнят преступников, гораздо меньше в любой отдельно взятый год.

Правительства многих стран и международные организации выступали и поддерживали инициативы, направленные на всемирный запрет смертной казни. Свыше 90 государств подписали заявление, сделанное в ходе 61-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (ГА ООН) в 2006 году, «с призывом к государствам, до сих пор сохраняющим смертную казнь, полностью отменить её, а до тех пор объявить мораторий на исполнение смертных приговоров». В число подписавших вошли девять государств-членов Содружества Независимых Государств (СНГ): Армения, Грузия, Молдова, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан и Украина.

В 2006–2007 гг. в странах СНГ произошёл и ряд других положительных сдвигов в сфере применения высшей меры

наказания. Правительства некоторых государств продемонстрировали свою решимость добиться отмены смертной казни, приняв ряд новых законов (ограничивающих применение высшей меры наказания либо полностью её отменяющих), а также поддержав международные инициативы в этой области и содействуя широкому обсуждению темы смертной казни общественностью.

### Узбекистан

29 июня 2007 года Сенат Узбекистана принял новый закон, согласно которому в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы будут внесены поправки, заменяющие смертную казнь пожизненным лишением свободы. Закон вступит в силу 1 января 2008 года – и этот день станет датой формальной отмены исключительной меры наказания в Узбекистане. Amnesty International призвала узбекские власти безотлагательно ввести мораторий на исполнение и вынесение смертных приговоров до полной отмены этого вида наказания.

По данным некоторых местных неправительственных организаций (НПО), в настоящее время в камерах смертников может содержаться около тысячи человек. Условия содержания могут быть приравнены к жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению. По сообщению НПО «Матери против смертной казни и пыток», 20 из не менее чем 39 смертников в тюрьме г. Ташкента (шестеро из которых были приговорены к смерти в первой половине 2007 года) больны туберкулёзом и не получают должной медицинской помощи.

### Кыргызстан

26 июня 2007 года кыргызские СМИ опубликовали известие о том, что Президент Курманбек Бакиев подписал пакет законов, цель которых – сделать систему уголовного правосудия более гуманной. Тем не менее, хотя смертную казнь за обычные виды преступлений и заменили пожизненным заключением, остаётся неясным, распространяются ли новые положения на преступления военного времени и внесены ли поправки в военный уголовный кодекс. Дела 174 человек, приговорённых к смерти на текущий момент, должны были быть пересмотрены Верховным судом в течение шести месяцев.

Amnesty International считает Кыргызстан государством, воздерживающимся от применения смертной казни на практике, поскольку в стране с 1998 года действует мораторий на исполнение смертных приговоров. В 2006 году Кыргызстан принял новую конституцию, которая не предусматривает высшую меру наказания. Однако в сентябре 2007 года Конституционный суд Кыргызстана постановил, что конституция 2003 года не должна терять юридической силы. Это постановление вынудило президента объявить референдум по вопросу о конституции, назначив его на 21 октября с.г. В свете последних событий, Amnesty International призывает кыргызское правительство ещё раз подтвердить своё намерение отменить смертную казнь.

И представители государственной власти, и активисты-правозащитники вели большую пропагандистскую работу с целью вовлечь широкую общественность в движение за отмену смертной казни. В 2006 году столица страны город Бишкек всту-

пил в международное сообщество «Города за жизнь – города против смертной казни». Тридцатого ноября власти, совместно с НПО «Граждане против коррупции», провели в Бишкеке общественное мероприятие против смертной казни.

### Казахстан

В Казахстане сфера применения высшей меры наказания, очерченная конституцией, была сужена с 10 «особо тяжких» преступлений до единственного – терроризма, приведшего к потере человеческих жизней. Президент Нурсултан Назарбаев объявил об этих поправках в своём обращении к обеим палатам Парламента на их совместном заседании 16 мая 2007 года в Астане (столице страны). Amnesty International обеспокоена тем, что в камерах смертников по-прежнему находится 31 заключённый.

### Грузия

27 декабря 2006 года Президент Грузии Михаил Саакашвили подписал закон о внесении поправок в конституцию, завершающих процесс отмены смертной казни. Грузия отменила высшую меру наказания в 1997 году, однако Конституция страны гласила, что «исключительная мера наказания – смертная казнь до её полной отмены – может предусматриваться органическим законом за совершение направленных против жизни особо тяжких преступлений. Право применения этого наказания имеет только Верховный Суд Грузии». Эта оговорка теперь упразднена, и её место заняла формулировка «Смертная казнь отменена».

### Российская Федерация

Amnesty International отмечает, что 15 ноября 2006 года Государственная Дума приняла закон, который фактически продлевает мораторий на смертные приговоры до 2010 года. Тем не менее, организация призывает полностью отменить этот вид наказания в обозримой перспективе, настолько быстро, насколько это реально возможно. Российская Федерация последней из членов Совета Европы не ратифицировала Протокол №6 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, который обяывает страны, присоединившиеся к этой конвенции, законодательно отменить смертную казнь за преступления, совершённые в мирное время. Россия обязалась предпринять шаги в сторону отмены высшей меры наказания, когда вступила в Совет Европы в 1996 году. Это обещание до сих пор не выполнено.

14 сентября 2007 года Президент РФ Владимир Путин заявил журналистам и политическим обозревателям, что он лично является убеждённым противником смертной казни. Тем не менее, по сообщениям, некоторые политические партии и большая часть населения поддерживают восстановление этого вида наказания. Amnesty International отмечает тот факт, что, как показывает история, власти почти всегда отменяли смертную казнь, несмотря на то, что большинство населения предпочитало её сохранить. Организация убеждена, что правительствам сле-

дует опережать общественное мнение в вопросах прав человека и политики, связанной с уголовными преступлениями. По этой причине Amnesty International с огромной тревогой отмечает высказывания официальных лиц, которые, очевидно, склонны поддержать высшую меру наказания. Так, например, уполномоченный по правам человека в Архангельской области недавно призвал вынести смертный приговор убийцам военнослужащего Российской Армии, скончавшегося 27 августа из-за побоев, нанесённых его непосредственными командирами.

### Молдова

29 июня 2006 года молдавский парламент единогласно принял поправки к части 3 Статьи 24 Конституции, предусматривавшей высшую меру наказания в исключительных случаях. Тем самым смертная казнь была официально упразднена. Двадцать девятого июля парламент ратифицировал Протокол №13 к Европейской конвенции о защите прав человека, касающийся запрета на смертную казнь при любых обстоятельствах, а также Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни. Парламент проголосовал за отмену исключительной меры наказания в 1995 году. В последующем году все соответствующие приговоры были смягчены, а из уголовного кодекса изъяты положения, предусматривающие этот вид наказания.

### Территориальные образования, не получившие международного признания

В пределах СНГ существует четыре не получивших международного признания региона, которые де-факто неподконтрольны официальным властям государств, на территории которых они располагаются. Это Абхазия и Южная Осетия в Грузии, Нагорный Карабах в Азербайджане и Приднестровская Молдавская Республика в Молдове.

12 января 2007 года парламент **Абхазии** принял закон «О моратории на смертную казнь», согласно которому вводился мораторий на исполнение смертных приговоров в мирное время. Согласно правительственному агентству новостей «Апсныпресс», подсудимые до сих пор могут приговаривать к смерти за «особо тяжкие преступления против жизни, основ конституционного порядка, безопасности государства и преступлений, направленных против военной службы». Как сообщается, на сегодняшний день в Абхазии ожидают исполнения смертного приговора двое заключённых-мужчин. Международно-непризнанный регион **Южная Осетия** по-прежнему придерживается моратория на вынесение и приведение в исполнение смертных приговоров.

Считается, что в **Приднестровской Молдавской Республике** (ПМР) мораторий на исполнение смертных приговоров действует с января 1999 года. Что касается **Нагорно-Карабахской Республики**, Amnesty International полагает, что используемый в этом регионе уголовный кодекс,

по сути, является уголовным кодексом соседней Республики Армения, вступившим в силу на территории Нагорного Карабаха в августе 2003 года. Статья 6 этого УК упраздняет исключительную меру наказания, заменив её пожизненным лишением свободы.

26 июня 2007 года Парламентская Ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) приняла Резолюцию №1560 (2007) «О поддержке государствами-членами Совета Европы международного моратория на смертную казнь». Резолюция повторно призывает власти Абхазии, Южной Осетии и Приднестровской Молдавской Республики упразднить высшую меру наказания. Кроме того, резолюция призывает «безотлагательно смягчить смертные приговоры всем заключённым, ожидающим их исполнения, заменив их соответствующим сроком лишения свободы. Это необходимо для того, чтобы положить конец жестокому и бесчеловечному обращению с людьми, которые годами находятся в камерах смертников в состоянии неопределённости относительно своей окончательной судьбы».

### Беларусь: последний палач

Беларусь является последним государством в СНГ, а также в Европе и Центрально-азиатском регионе в целом, сохраняющим смертную казнь на законодательном уровне и применяющим её на практике. Белорусские суды продолжают выносить смертные приговоры, а приговорённых по-прежнему казнят. Статистические данные об исполненных приговорах в открытом доступе отсутствуют. Приговор приводится в исполнение путём выстрела в затылок заключённому из огнестрельного оружия. Родственникам не сообщают о дате смерти и месте захоронения казнённого.

Amnesty International обращается к белорусским властям с призывом безотлагательно ввести мораторий на исполнение и вынесение смертных приговоров.

### Международные обязательства по отмене смертной казни

Вступив в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), все страны СНГ взяли на себя обязательство рассмотреть вопрос об отмене высшей меры наказания. Более того, все страны СНГ, являющиеся членами ООН и/или Совета Европы, имеют право присоединиться к соглашениям, инициированным этими органами, которые постулируют упразднение смертной казни. Уже четыре государства-члена СНГ (Азербайджан, Грузия, Молдова и Туркменистан) ратифицировали Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, обязавшись тем самым отменить смертную казнь. Amnesty International призывает страны-аболиционисты Армению, Кыргызстан и Украину ратифицировать этот Протокол. Организация также призывает Азербайджан снять оговорку, сделанную при ратификации Протокола.

Упразднение смертной казни является одним из важнейших требований к членам Совета Европы. Протокол №13 к Ев-

ропейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (о запрете смертной казни при любых обстоятельствах), открытый для подписания в 2002 году, на сегодняшний день ратифицирован уже 39 из 47 членом Совета Европы, и ещё шесть стран-членов подписали его. Лишь Азербайджан и Российская Федерация не подписали этот Протокол.

### Рекомендации Amnesty International правительствам стран региона

На 62-й сессии ГА ООН, которая открывается 18 сентября 2007 года, будет представлена резолюция с призывом к введению всемирного моратория на исполнение смертных приговоров. Резолюция ГА ООН, призывающая ввести мораторий на исполнение приговоров, станет большим шагом вперёд на пути к миру, свободному от смертной казни. Государства из многих регионов мира уже выра-

зили свою поддержку данной резолюции. Amnesty International обращается к правительствам стран СНГ с призывом присоединиться к этой инициативе, в полной мере поддержав проект резолюции и содействуя её продвижению на сессии ГА ООН.

Организация также призывает власти государств СНГ закрепить достигнутые успехи и безотлагательно воплотить в жизнь следующие рекомендации:

- немедленно упразднить смертную казнь де-юре и де-факто (рекомендация правительствам Казахстана, Таджикистана и непризнанных регионов – Абхазии, Южной Осетии и ПМР);

- немедленно заменить смертные приговоры лицам, ожидающим их исполнения, сроками лишения свободы (рекомендация правительствам Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана и фактическим властям международно-непризнанной территории Абхазия);

- рекомендация правительствам всех стран, которых это касается: привести условия содержания в камерах смертников в соответствие с международными стандартами;

- рекомендация правительствам всех стран, которых это касается: выполнить своё обязательство как государства-члена ОБСЕ «сделать общедоступными сведения о применении высшей меры наказания», поместив в открытый доступ информацию о применении смертной казни, а также гарантировать, что родственникам казнённых будут даны исчерпывающие ответы, включая сведения о дате и месте казни, месте захоронения тела, и что им будет позволено забрать останки и личные вещи казнённого;

- рекомендация правительствам всех стран, которых это касается: всячески содействовать общественному движению за отмену смертной казни.

26.09.2007

## В США смертники жалуются, что смертельные инъекции «не действуют».

### Применение препаратов приостановлено

Как сообщается в опубликованном в ноябре докладе правозащитной организации Amnesty International, смертные казни в США посредством инъекции фармацевтических препаратов, прошедшие с 2000 года, были «запороты» как минимум в девяти случаях: например, агония одного из приговоренных продлилась 69 минут, а другой пять раз пожаловался, что средство не действует. О том, что смертная казнь через

инъекцию – не такой уж безобидный способ расправиться с преступником и может причинить ему излишние страдания, не предусмотренные законодательством, пишет британская газета The Guardian (полный текст – на сайте InoPressa.ru).

В мае прошлого года в штате Огайо технический персонал, подготовив приговоренного Джозефа Кларка к казни, 22 минуты искал подходящую вену. Когда приговоренный приподнял голову и сообщил, что средство не действует, палачи задержали занавески вокруг каталки, на которой он лежал, и еще 30 минут искали вену. На теле Кларка патологоанатомы обнаружили 19 уколов. В декабре того же года во Флориде приговоренный Анхель Ниевес Диас получил химические ожоги рук, когда палачи пытались найти его вену. Со слов очевидцев пресса сообщила, что лицо Ниевеса Диаса искажилось от боли. Казнь Ниевеса Диаса длилась 34 минуты.

По данным американских врачей, многие приговоренные к высшей мере умирают в страшных мучениях от удушья.

И все потому, что по закону смертельную инъекцию приговоренным должны вводить судебные исполнители, а не профессиональные медики. Последним по этическим соображениям делать это запрещено. Процедура «самой гуманной казни» такова: преступнику в качестве наркоза сначала вводится строго определенная доза тиопентала натрия. Затем, когда обезболивающее подействовало, вводится препарат из группы миорелаксантов для полного обездвиживания человека (панкуроний бромид, например). И только после этого в завершение делается инъекция хлористого калия, который парализует сердце – наступает смерть. Если человек получает хлористый калий, при этом не получив до этого должной дозы обезболивающего, ему предстоят страшные мучения.

Опасность заключается также и в том, что если дозировку наркоза определяет не специально обученный врач-анестезиолог, а судебный исполнитель, то велика вероятность того, что приговоренный к казни может остаться в сознании (при полном параличе) и умереть страшной смертью, технически – смертью от удушья.

Amnesty International отмечает, что власти штата Техас, лидирующего в США по количеству смертных казней, запретили применять один из химических препаратов, используемых для казни, в целях усыпления домашних животных, так как он неэффективно утоляет боль. Кстати, как писал RussianNY еще в 2005 году, врачи из Miller School of Medicine Университета Майами обследовали 49 трупов казнённых преступников в Аризоне, Джорджии и обеих Каролинах. В результате выяснилось, что в 43 случаях дозы наркоза, введенные преступникам, не было бы достаточно даже для проведения хирургической операции, а в 21 случае – недостаточно для того, чтобы человек потерял сознание. Другими словами, 21 человек умер смертью более болезненной, чем повешение – по стандартам, низким, чем стандарты на скотобойнях страны.

За несколько дней до публикации этого доклада смертные казни в США были неофициально приостановлены после того, как Верховный суд постановил пересмотреть метод смертельных инъекций. Вечером во вторник апелляционный суд Техаса отсрочил назначенную казнь некоего уроженца Гондураса вплоть до окончательного решения Верховного суда. В 2006 году, по данным РИА «Новости» методом смертельных инъекций казнили 52 человека из 53, приговоренных к высшей мере наказания.



## Македония: Amnesty International призывает к расследованию убийств, совершенных полицией

Amnesty International призывает македонские власти и диаспору македонских албанцев проявить уважение к правам человека в связи с убийством шести человек, совершенным полицейскими 7 ноября неподалеку от границы с Косово в селе Бродец (район Шипковицы, к северу от Тетово).

«В парламенте весь последний год царит политическая напряженность как между партиями этнических албанцев и македонцев, так и внутри самих партий, в том числе по поводу выполнения усло-

вий Охридского соглашения. Поэтому события 7 ноября могут усугубить ситуацию, что грозит нарушениями прав человека», – сказала директор региональной программы по Европе и Центральной Азии Никола Дакворт.

Как сообщают правительственные источники, убиты шесть человек, среди которых, как минимум, два этнических албанца, которые в августе сбежали из тюрьмы Дубрава (Косово), а также македонские албанцы, которые, как считается, входили в одну из вооружённых групп оппозиции. Имеется информация о том, что пятеро человек получили ранения, в том числе один полицейский.

Операция «Буря в горах», целью которой, как утверждается, была поимка беглецов, началась рано утром 7 ноября и завершилась около полудня. При наземной поддержке неподалёку от Бродца был сброшен парашютный спецотряд полиции. Как сообщается, скрывавшиеся в доме вооруженные люди открыли огонь.

По словам министра внутренних дел, полиция приняла все возможные меры по защите гражданского населения. Однако, как утверждают этнические албанцы, в ходе операции были убиты и ранены несколько мирных жителей. Демократический союз за интеграцию (партия македонских албанцев, входившая в правящую коалицию при прежнем правительстве) заявила о несоразмерном применении силы.

«В обязанности властей входит поимка беглецов и обеспечение безопасности

народа Македонии. Но это следует делать, не прибегая к превышению силы и не подвергая жизни мирных жителей опасности», – отметила Никола Дакворт.

«Властям следует начать расследование по фактам убийств, чтобы предотвратить македонской общественности доказательства того, что сотрудники правоохранительных органов действовали в соответствии с международными стандартами».

Имеются сведения об аресте от 13 до 15 этнических албанцев. Среди них есть жители Бродца, которые, как утверждается, оказывали поддержку группировке (по неподтвержденным данным, в том числе и оружием). Задержания продолжались 9 ноября в ходе обысков в домах этнических албанцев в Скопье. Сообщается, что искали оружие.

Amnesty International призывает власти обращаться со всеми задержанными в соответствии с международными стандартами, в том числе принять меры, чтобы к ним не применялись пытки или другие виды жестокого обращения, как случилось ранее при аналогичных операциях против этнических албанцев и было задокументировано организацией.

«В то время как в связи с неопределенностью в соседнем Косово усиливается напряженность, властям Македонии категорически необходимо не допустить нарушений прав человека при попытках разрядить обстановку, а также обеспечить стабильность и безопасность», – добавила Никола Дакворт.

### Краткая справка

В августе семеро мужчин, осуждённых за совершение тяжких преступлений, бежали из тюрьмы Дубрава в Косово. Как сообщалось, после побега они скрывались севернее Тетово. Двоих из них удалось поймать, а третий, Жавит Морица, был застрелен 1 ноября. Еще один, как утверждается, покончил с собой, взорвав ручную гранату во время обыска. Среди оставшихся – Лжирим Якупи, этнический албанец из Буяноваца на юге Сербии, который предположительно все еще на свободе.

Шестимесячный конфликт 2001 года в Македонии между властями страны и вооруженными формированиями этнических албанцев завершился рамочным Охридским соглашением, подписанным 13 августа 2001 года. В результате соглашения появились законодательные гарантии, расширившие права национальных меньшинств, особенно этнических албанцев (они составляют около трети населения страны); в преамбуле новой конституции впервые признавались албанцы, ромы и другие этнические группы. В последнее время неспособность правящей коалиции выполнить условия Охридского соглашения привела к нарастанию напряженности в парламенте страны.

## Полиция позорит Испанию

Испанской полиции сходит с рук систематическое применение пыток и других форм жестокого обращения, сообщает в новом докладе Amnesty International.

В докладе рассказывается о случаях, когда полицейские избивали людей ногами, кулаками и различными предметами, а также оскорбляли их. Подобные инциденты происходили как в полицейских участках, так и на улице. Некоторые потерпевшие сообщали о том, что их избивали, заковав в наручники. По утверждениям других, им угрожали огнестрельным оружием или ножом, били палками по ступням и грозили расправой.

Одному задержанному сказали, что, если он откажется сотрудничать, полицейские изнасилуют его подружку. Другой мужчина на несколько недель лишился слуха из-за того, что полицейские били его по голове.

По данным исследований, подобные инциденты отнюдь не являются единичными случаями, а скорее служат примерами повсеместных организационных изъянов, когда речь идёт о предотвращении пыток и других видов жестокого обращения, расследованиях и наказании за их применение.

По мнению Amnesty International, нежелание череды испанских правительств решить данную проблему усугубляет атмосферу безнаказанности и способствует дальнейшим случаям жестокого обращения.

«Испанским властям пора прекратить отмахиваться от фактов пыток и другого жестокого обращения со стороны полиции», – заявила исследователь Amnesty International Рейчел Тейлор.

Лицам, пострадавшим в результате жестокого обращения и пыток со стороны полицейских нередко отказывают в правосудии. Суды в своих решениях зачастую более склонны учитывать показания сотрудников полиции. При этом жертвы злоупотреблений могут угодить за решётку, а их жизнь и карьера оказываются поломаны.

«Полицейские нередко берут закон в свои руки, а власти сквозь пальцы смотрят на их действия, которые явно совершаются в нарушение международных обязательств Испании. Пытки, возможно, и не являются систематическим явлением, однако применяются беспрепятственно, без оглядки на обязательства страны в рамках международного права», – сказала Рейчел Тейлор.

В числе факторов, способствующих фактической безнаказанности сотрудников полиции, можно привести препятствия при подаче жалоб; неполные или неточные медицинские заключения; запугивание потерпевших полицейскими и отсутствие наказания виновных из-за невозможности установить их личность.

«До тех пор, пока власти не предпримут эффективных действий по расследованию заявлений и не предадут суду каждого, кто несёт ответственность за применение пыток и жестокого обращения, полицейские останутся выше закона, а безнаказанность будет распространяться», – сказала Рейчел Тейлор.

14 ноября 2007

## Запугивание и аресты журналистов в Пакистане

Генеральный секретарь Amnesty International Айрин Кан так отреагировала на арест свыше ста журналистов, произведенный после того, как полиция разогнала дубинками мирных демонстрантов, протестовавших против ограничения свободы прессы:

*«Amnesty International осуждает непрекращающуюся запугивание работников СМИ в Пакистане. Организация осуждает, в том числе, и недавние аресты свыше ста журналистов, многих из которых избili, когда они пришли на мирную демонстрацию в городе Карачи, чтобы выразить протест против ограничения свободы слова».*

На фоне сообщений об освобождении журналистов в городе Карачи, Amnesty International озабочена тем, что эти и другие журналисты по-прежнему находятся под угрозой запугивания, лишения свободы и возможного жестокого обращения. Семнадцатого ноября 2007 года полицейские в штатском арестовали редактора ежедневной газеты «Тулу» (выходящей в Исламабаде на языке урду) прямо на рабочем месте. Ему завязали глаза, после чего увезли в неизвестном направлении и задавали вопросы о материалах, автором которых он является. Как ему сообщили, приказ об аресте был отдан

кем-то из высшего руководства государства. Девятнадцатого ноября его освободили.

*«Генерал Мушарраф пускает пыль в глаза пакистанскому народу и мировому сообществу. В то время как правительство создает впечатление ослабления давления на мирную оппозицию, подчеркивая освобождение тысяч заключенных, по всей стране идут новые аресты, включая сегодняшние события в Карачи», – сказала Айрин Кан.*

*«Люди, стремящиеся отстоять свободу слова в Пакистане, останутся первостепенными целями для властей до тех пор, пока драконовские законы о СМИ, ужесточенные при введении чрезвычайного положения, не будут отменены».*

Свободная пресса Пакистана одной из первых ощутила на себе последствия чрезвычайного положения, о вводе которого было объявлено 3 ноября. Все независимые телеканалы, в том числе международные кабельные каналы, оказались заблокированы за несколько часов до того, как указ о чрезвычайном положении вступил в силу. И хотя впоследствии международные новостные каналы возобновили свою работу, независимые теле студии, вещающие из Пакистана, по-прежнему не выходят в эфир.

## Афганистан: страны НАТО могут оказаться причастны к применению пыток

**«Мы не в состоянии исключить вероятность того, что пытки продолжатся»**

из интервью сотрудника Министерства иностранных дел Норвегии местному информационному агентству NTB, 27.07.2007

В опубликованном 13 ноября 2007 года докладе Amnesty International сообщила о том, что Международные силы содействия безопасности в Афганистане (далее МССБ) под командованием НАТО подвергают задержанных серьезной угрозе применения к ним со стороны афганских властей пыток и других видов жестокого обращения.

Доклад свидетельствует о том, что МССБ, в частности контингент из Бельгии, Великобритании, Канады, Нидерландов и Норвегии, передавали задержанных афганской разведывательной службе – Управлению национальной безопасности (УНБ), несмотря на постоянные сообщения о применении пыток и других видов жестокого обращения сотрудниками УНБ.

«Согласно положениям международного права, государства-участники МССБ обязаны не передавать задержанных афганским властям из-за угрозы применения к ним пыток и других видов жестокого обращения, – заявил старший директор по исследовательским программам Amnesty International Клаудио Кордоне. – Следует приостановить выдачу задержанных до введения эффективных гарантий правовой защиты».

Не далее как в сентябре 2007 года ООН в очередной раз выказала озабоченность в связи с действиями УНБ и призвала расследовать сообщения о применении пыток и других видов жестокого обращения сотрудниками УНБ. За последние два года Amnesty International получила множество

сообщений о пытках и жестоком обращении с задержанными со стороны УНБ, которых, помимо прочего, истязали хлыстом, подвергали воздействию низких температур, а также лишали пищи.

«Нас забрали в отделение УНБ в Кандагаре... Меня избивали куском металлического кабеля по спине, в основном, по почкам... Потом они проделали мне металлический прут между коленями и кистями в наручниках и подвесили меня на крюке, вбитом в потолок, после чего снова начали избивать. Я провисел так около часа и потерял сознание», – показания потерпевшего, полученные Amnesty International в декабре 2005 года.

Особое внимание в докладе уделяется следующим темам: сообщения о пытках задержанных, переданных канадскими представителями МССБ афганским властям; отсутствие у правительства Бельгии и Норвегии какой-либо информации о дальнейшей судьбе задержанных, переданных афганским властям; трудности, с которыми столкнулся британский и голландский контингент МССБ в организации независимого надзора за тем, как афганские власти обращаются с переданными в их руки задержанными.

В докладе исследуются протоколы о намерениях и другие двусторонние соглашения, подписанные между правительством Афганистана и странами-участницами МССБ, в том числе с Великобританией, Данией, Канадой, Нидерландами и Норвегией.

«Подписание каких бы то ни было двусторонних соглашений не освобождает страны-участницы МССБ от обязательства по защите людей от подобного обращения, – заявил Клаудио Кордоне. – Предполагается, что подобные соглашения должны гарантировать, что обращение с задержанными будет соответствовать меж-

дународным нормам, однако на деле они доказали свою несостоятельность».

Amnesty International приводит в докладе ряд рекомендаций, в том числе: МССБ должны временно приостановить выдачу задержанных властям Афганистана и содержать их под стражей самостоятельно до тех пор, пока не будут введены эффективные гарантии правовой защиты.

Странам-участницам МССБ следует принять меры к поощрению реформы пенитенциарной системы Афганистана, исследовать возможность присутствия международных представителей в местах лишения свободы в Афганистане, в целях проведения мониторинга, а также организовать обучение новых сотрудников афганских пенитенциарных учреждений.

Правительству Афганистана следует предать огласке тайный декрет Президента, регулирующий деятельность УНБ, а также принять меры к тому, чтобы разделить полномочия предварительного заключения, расследования и уголовного преследования, которые на данный момент сосредоточены в УНБ.

Правительству Афганистана следует ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток и пригласить в страну Специального докладчика ООН по пыткам, в том числе для посещения мест лишения свободы, контролируемых УНБ.

Независимым наблюдателям следует предоставить беспрепятственный доступ во все пенитенциарные учреждения, в том числе возможность общения с задержанными без надзора властей.

С докладом **«Afghanistan: Detainees transferred to torture: ISAF complicity?»** (на английском языке) можно ознакомиться по адресу: [www.amnesty.org](http://www.amnesty.org)

# Власти Дании должны рассказать правду о выдаче людей

**А**mnesty International заявила, что европейские правительства должны инициировать проведение независимого и тщательного расследования причастности европейских стран к программе тайного содержания под стражей и незаконной выдачи людей, осуществляемой под руководством США.

*«Общественность имеет право знать, использовалось ли европейское воздушное пространство и аэропорты для содействия переправке людей в места тайного содержания под стражей, где им угрожают пытки», – сказала Никола Дакворт, директор региональной программы AI по Европе и Центральной Азии.*

*«Согласно нормам международного права, государства, которые содействуют переправке в страны, где, как им известно или должно быть известно, существует угроза серьёзных нарушений прав человека, сами становятся соучастниками таких нарушений. Лица, замешанные в похищениях, пытках и «исчезновениях» должны привлекаться к уголовной ответственности. Те же, кто подвергся выдаче, принудительному исчезновению или был вывезен в тайную тюрьму, должны получить компенсацию».*

Этот новый призыв прозвучал вслед за дальнейшими обвинениями по поводу деятельности Центрального разведывательного управления (ЦРУ) США, связанной с выдачей людей и секретными тюрьмами. Двадцать первого октября 2007 года датская газета «Политикен» сообщила о том, что один из самолётов, который, как известно, использовался ЦРУ для незаконной переброски подозреваемых, 25 октября 2003 года получил разрешение пересечь воздушное пространство Дании. Имеются подозрения, что этот самолёт, летевший из Вашингтона в Иорданию, принял на борт гражданина Йемена Мухаммада Башмилах, незаконно содержавшегося под стражей в Иордании, которого затем переправили в одну из секретных тюрем, принадлежащих США. Как позже рассказал Amnesty International сам Мухаммад Башмилах, свыше полутора лет власти США удерживали его в неустановленных местах. Его содержали в одиночных камерах, зачастую в кандалах и наручниках.

В статье в «Политикен» также содержится информация о выдаче в 1995 году египтянина, признанного в Дании беженцем. ЦРУ и египетские власти организовали в 1995 году выдачу Талата Фуада Кассема (также известного под именем Абу Талаль) из Хорватии в Египет. «Политикен» цитирует бывшего сотрудника ЦРУ и Государственного департамента США, который уверен, что хотя датские должностные лица и не стали их

источником информации о перемещении Абу Талала из Дании в Хорватию, Служба безопасности и разведки Дании (Politiets Efterretningstjeneste, PET) не могла не знать о его последующей выдаче.

«Политикен» приводит слова высокопоставленного должностного лица из США, который утверждает, что их европейским партнёрам передавались сведения, полученные на допросах от лиц, задержанных в рамках программы выдач подозреваемых и тайного содержания под стражей. В частности, газета опубликовала речь, которую, как стало известно, произнёс директор ЦРУ Майкл Хейден на конфиденциальной встрече с послами стран-членов Европейского Союза (ЕС) в Вашингтоне:

*«Задержанные ЦРУ подозреваемые стали ключом к пониманию деятельности «Аль-Каиды» за последние пять лет, и мы делились полученными сведениями с нашими европейскими партнёрами. Тысячи необработанных показаний лиц, задержанных ЦРУ, были переданы в страны-члены ЕС, а также их партнёрам по взаимодействию. Кроме того, моё ведомство подготовило сотни ответов на специфические вопросы, которые ваши службы задавали лицам, находившимся у нас под стражей. Наконец, ЦРУ передало вам, нашим европейским партнёрам, сотни аналитических отчётов, основанных – как минимум, частично – на информации, полученной от задержанных из «Аль-Каиды»».*

*«Эти заявления ставят под вопрос, что именно европейским спецслужбам было известно об американской программе незаконных выдач подозреваемых», – отметила Никола Дакворт.*

*«Правительства стран Европы должны раскрыть информацию о том, задавали ли их спецслужбы посредством ЦРУ вопросы узникам, задержанным по программе выдач, как об этом говорит Майкл Хейден».*

Правительства европейских государств последовательно отрицали свою причастность к американской программе выдач. Несмотря на это, продолжают появляться доказательства обратного. Как свидетельствуют публикации в СМИ, доклад Amnesty International «Партнёры по преступлениям» («Partners in Crime»), доклады других неправительственных организаций, а также доклады по запросам Парламентской ассамблеи Совета Европы и Европейского парламента, европейские аэропорты и воздушное пространство неоднократно использовались самолётами ЦРУ для перелётов, связанных с выдачами людей. Представители некоторых европейских стран участвовали в арестах людей, подлежащих в дальнейшем выдаче, или в допросах таких задержанных после их переправки в страны, где пытки – обыденное явление. Возможно, европейским государствам, как следует из приведённых слов Майкла Хейдена, передавалась информация, полученная под пытками и в результате других видов жестокого обращения с людьми, которые подверглись выдаче и незаконному задержанию. И власти не задавали вопросов об источниках и обстоятельствах, при которых сведения стали доступны.

До сих пор два наиболее влиятельных европейских института: Комитет министров Совета Европы и Совет ЕС – отмалчивались в ответ на обвинения в причастности европейских стран к программе, несмотря на хорошую работу, проделанную их органами по разоблачению роли государств Европы организации незаконной выдачи подозреваемых и тайного содержания под стражей. Важный шаг, который может и должен быть предпринят Советом Европы как коллективной правозащитной организацией Европы, – разработка концепции демократического надзора и подотчётности национальных и иностранных спецслужб с целью обеспечения соблюдения прав человека и верховенства закона в ходе борьбы за нашу безопасность.

*«Необходимо принять меры, направленные на предотвращение и окончательное пресечение похищений, исчезновений, секретных тюрем, а также пыток и других видов жестокого обращения, которые имели место в программе выдач».*

23 октября 2007 года

## Краткая справка

В письме к временному комитету Европейского парламента по вопросам предполагаемого использования ЦРУ европейских государств с целью переброски и незаконного содержания заключённых (ВКНС) правительство Дании сообщило о более чем 100 перелётах в воздушном пространстве Дании и 45 промежуточных посадках в датских аэропортах, совершённых самолётами, предположительно использовавшимися ЦРУ, в том числе и для организации выдач. В апреле 2007 года Amnesty International в коротком докладе Комитету ООН против пыток выразила озабоченность неспособностью датских властей провести в соответствии с рекомендациями ВКНС независимое расследование предполагаемого использования воздушного пространства над Данией и датских аэропортов для программы выдач.

Как стало известно, в мае 2007 года представители датского правительства сообщили Комитету ООН против пыток, что Дания «всегда была категорически против любых мер, которые нарушают права задержанных, включая террористов»; что Дания «заняла чёткую позицию против незаконной выдачи задержанных»; и что «нельзя утверждать, что в воздушном пространстве Дании или на датской земле имела место незаконная деятельность ЦРУ и что кто-либо из датских должностных лиц был причастен к такой деятельности».

# Международные организации о пытках в постсоветских государствах

## Молдова: необходимы срочные меры, чтобы остановить пытки и другие формы жестокого обращения

**П**ытки и жестокое обращение в Молдове по-прежнему применяются широко и систематически, несмотря на то, что правительство приняло ряд первичных законодательных мер по их искоренению, утверждает в опубликованном 23 октября 2007 г. докладе Amnesty International **«Молдова. Пытки и жестокое обращение: “Так это нормально”»**.

*«Несмотря на усилия по приведению законодательства в соответствие с международными и европейскими стандартами, существующие порядки и взгляды меняются медленно. Избиения и произвол в отношении задержанных остаются обычным явлением. Каналы получения компенсаций по-прежнему недоступны. Отсутствие прозрачности провоцирует безнаказанность»,* – сказала **Хэза Макгилл**, исследователь Amnesty International по Молдове.

*«Тот факт, что с 2005 года Европейский суд по правам человека вынес восемь судебных решений о нарушении Молдовой права на свободу от пыток и жестокого обращения (четыре из них – в 2007 году) подчёркивает, насколько необходимы быстрые и решительные меры. Правительство должно действовать без промедления и искоренить пытки раз и навсегда».*

28-летнего Сергея Гургурова избивали каждый день с 25 октября до 3 ноября, когда его освободили под залог. Всё это время по вечерам и в обед его отводили к оперативным работникам на второй этаж здания полиции, где пытали. Сотрудники полиции сектора Рышкань города Кишинёва били его по позвоночнику и применяли к нему электрошокер. Полицейские пытались заставить его сознаться в серии краж мобильных телефонов. В результате пыток и жестокого обращения в полиции Гургуров стал инвалидом.

А.Б. избивали трое сотрудников Управления внутренней безопасности Министерства внутренних дел. Один из них бил его наручниками, а другой – фонарём в обрешиненном корпусе. Утверждается, что им помогал фельдшер из следственного изолятора, который держал его за ноги и сокрушался, что электрошокер не работает как надо. А.Б. отказался дать ложные показания против своего знакомого – сотрудника полиции, находившегося под стражей с 25 февраля по 17 июля 2006 года по обвинению в краже. Он сказал Amnesty International: *«Так это нормально, когда тебя избивают в по-*

*лиции. Я подумал: «Ну, побьют они меня, а потом отпустят»».*

Требование о том, чтобы задержанных после ареста как можно быстрее приводили к судье, играет важную роль в защите прав задержанных. Оно лишает сотрудников правоохранительных органов абсолютной власти над задержанным, которой они могли бы злоупотребить. Судьи должны следить за тем, чтобы все аресты были законными и обоснованными, требовать расследования по любым свидетельствам пыток и иных форм жестокого обращения, а также выдавать предписание об освобождении, если задержание было незаконным или если задержанный нуждается в медицинской помощи. Тем не менее, Amnesty International обеспокоена тем, что судьи не в полной мере используют свои полномочия для защиты прав задержанных и предотвращения пыток и жестокого обращения.

Озабоченность Amnesty International вызывает недостаточность усилий Генеральной прокуратуры по борьбе с безнаказанностью за применение пыток. Лишь немногие дела заканчиваются обвинительными приговорами в отношении сотрудников правоохранительных органов. Пострадавшие сталкиваются с трудностями при подаче жалоб. Генеральная прокуратура не в состоянии проводить своевременные, независимые и беспристрастные расследования. Всё это означает, что многим преступникам, виновным в пытках и жестоком обращении, удаётся избежать правосудия, а пострадавшие не получают возмещений и компенсаций.

Amnesty International призывает правительство Молдовы усилить меры против пыток и других форм жестокого обращения во время содержания под стражей в милиции, в частности:

- сократить с 72 до 24 часов период содержания под стражей до момента передачи дела в суд;
- сделать обязательным медицинское освидетельствование по прибытии в места содержания под стражей;
- проследить за тем, чтобы допросы проводились в предназначенных для этого помещениях;
- своевременно, тщательно, независимо и беспристрастно расследовать все сообщения о пытках и других формах жестокого обращения;
- отстранять сотрудников полиции от дел (с полным сохранением жалования) на весь период расследования случаев пыток и иных форм жестокого обращения;

- создать и обеспечить ресурсами независимый механизм по расследованию всех предполагаемых случаев пыток и других форм жестокого обращения со стороны сотрудников правоохранительных органов, а также создать эффективный и независимый орган по надзору за всеми местами содержания под стражей.

*«Введение таких защитных мер поможет преодолеть разрыв между добрыми намерениями, о которых заявляет правительство, и реальной ситуацией в стране. Полицию следует реформировать таким образом, чтобы она основывалась на принципах законности, прав человека и социальной справедливости, чтобы её работа по расследованию преступлений перестала зависеть, главным образом, от получения признательных показаний. Без этого не удастся остановить пытки и другие формы жестокого обращения»,* – сказала Хэза Макгилл.

### Краткая справка

Сведения, содержащиеся в новом докладе, собраны в результате опроса пострадавших, адвокатов, неправительственных организаций (НПО) и государственных чиновников. Представители Amnesty International совершили две исследовательские поездки в Молдову в марте и июле 2007 года, посетив места содержания под стражей в Кишинёве, Комрате, Тараклии, Окнице, Единцах, Оргееве и Страшенах. В доклад включены случаи, происшедшие в самопровозглашённой Приднестровской Молдавской Республике (ПМР). Причина этого вовсе не в отсутствии пыток и жестокого обращения в Приднестровье, а в том, что жители ПМР менее охотно сообщают о таких случаях, а также в малочисленности занимающихся этой проблемой НПО и низком уровне гражданского сознания адвокатов. В своём докладе о посещении Приднестровья в 2000 году Европейский Комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (ЕКПП) утверждает, что *«значительное число лиц, лишенных свободы, которых опрашивала делегация ЕКПП, утверждали, что они подверглись плохому обращению со стороны милиции»*.

## Правозащитные организации призывают Тбилиси положить конец пыткам

Грузинскому правительству следует принять неотложные меры, чтобы покончить с пытками и жестоким обращением в местах содержания под стражей, заявили организации Amnesty International, Human Rights Watch и Penal Reform International. По данным последнего доклада по Грузии, опубликованного Европейским комитетом по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения (ЕКПП), во многих местах лишения свободы условия содержания остаются неприемлемыми.

ЕКПП (наблюдательный орган Совета Европы) отметил, что Грузия достигла определённых успехов в деле предупреждения жестокого обращения в полиции. Однако жестокое обращение с задержанными в отдельных случаях сохраняется, и условия во многих местах лишения свободы остаются неудовлетворительными. В отношении одного из таких учреждений – крайне переполненного тбилисского СИЗО № 5 – ЕКПП сделал вывод, что «условия содержания под стражей ... равносильны бесчеловечному и унижающему достоинство обращению и как таковые оскорбительны для цивилизованного общества». Доклады ЕКПП носят конфиденциальный характер, пока правительство принимающей страны не разрешит их публикацию (до сих пор Грузия санкционировала публикацию всех докладов ЕКПП).

«Мы приветствуем решение грузинских властей разрешить публикацию последнего доклада ЕКПП о положении в стране», – сказала Никола Дакворт, директор региональной программы Amnesty International по Европе и Центральной Азии. – *Этот доклад даст возможность всем, кому небезразличны предупреждение пыток и тюремная реформа в Грузии, а именно: грузинскому правительству, местным и международным неправительственным организациям и международному сообществу, поддержать текущие реформы, нацеленные на искоренение пыток и жестокого обращения раз и навсегда, и передать виновных в руки правосудия».*

Комитет призвал грузинские власти, помимо прочего, выработать долгосрочное решение давней проблемы переполненности тюрем, предусмотреть меры социальной реабилитации и возможности для заключённых заниматься полезной деятельностью, а также бороться с отдельными проявлениями жестокого обращения с задержанными, гарантировав соблюдение основных прав каждого и эффективные расследования по заявлениям о злоупотреблениях.

ЕКПП периодически посещает места лишения свободы, в том числе тюрьмы, полицейские участки, психиатрические учреждения и приёмники-распределители для иммигрантов. Комитет знакомится с условиями содержания лиц, лишённых свободы, и, если необходимо, даёт рекомендации правительству. ЕКПП осуществил третий визит в Грузию в марте и апреле 2007 года.

Доклад ЕКПП вышел спустя почти год после того, как Генеральная прокуратура Грузии приступила к расследованию обстоятельств смерти семерых человек, погибших от рук сотрудников правоохранительных органов 27 марта 2006 года в ходе подавления беспорядков в СИЗО № 5 города Тбилиси. По свидетельствам очевидцев, сотрудники органов правоохранения пустили в ход обычное автоматическое оружие и боеприпасы, а также резиновые пули. При этом они не пытались восстановить порядок ненасильственными методами. В результате применения силы, по меньшей мере, семеро задержанных погибли, а ещё 17 получили тяжёлые ранения.

В докладе Human Rights Watch под названием «Undue Punishment: Abuses against Prisoners in Georgia» (Незаслуженное наказание: злоупотребления в отношении заключённых в Грузии; текст доклада на английском языке см.: <http://hrw.org/reports/2006/georgia0906/>) рассказывается о случаях, когда бойцы спецподразделений, по-видимому, применили чрезмерную и незаконную силу к подследственным во время операции по подавлению беспорядков 27 марта. Три месяца спустя правительство приступило к расследованию, чтобы установить, превышали ли представители государства свои полномочия при восстановлении порядка. В октябре 2006 года Генеральная прокуратура начала расследовать обстоятельства смерти семерых задержанных.

В рамках Европейской конвенции о правах человека, грузинские власти обязаны своевременно и эффективно расследовать каждый случай смерти или тяжёлого ранения в местах лишения свободы, независимо от предполагаемого сопротивления содержащихся там лиц. Тем не менее, Генеральная прокуратура пока не расследовала действия властей и обстоятельства смерти людей во время беспорядков в тюрьме 27 марта 2006 года и результаты следствия огласке не передала. По сведениям из официальных источников, обвинения против сотрудников правоохранительных органов, участвовавших в спецоперации, не выдвигались.

«Расследование инцидента 27 марта слишком затянулось. Это вызывает тревогу по поводу готовности властей установить истину», – заявила Холли Картнер, директор отдела Европы и Центральной Азии организации Human Rights Watch. – *Пострадавшие, их родственники и общественность вправе знать, что произошло в ходе предполагаемых тюремных беспорядков 27 марта, и кто ответит за гибель задержанных и жестокое обращение с ними».*

Недавно грузинские власти выступили с новой инициативой, направленной на решение хронической проблемы пыток. В качестве обязательств в рамках Факультативного протокола к Конвенции против пыток (ФПКПП), ратифицированного Грузией в 2005 году, в октябре 2007

года высокопоставленные должностные лица предложили план действий по борьбе с пытками. План предусматривает конкретные практические и политические преобразования, нацеленные на предотвращение пыток и жестокого обращения. В их числе – меры, обеспечивающие «эффективные расследования случаев предполагаемого применения пыток или превышения силы».

«План действий по борьбе с пытками можно только приветствовать. Однако он служит лишь подтверждением обещаний, уже данных высокопоставленными должностными лицами Грузии», – сказала Мэри Мёрфи, директор отдела по Южному Кавказу организации Penal Reform International. – *Чтобы этим обещаниям можно было верить, их нужно подкрепить конкретными действиями. Неотложные меры по сокращению количества заключённых, которое ежемесячно растёт на 400 человек, и снижению переполненности тюрем, стали бы таким действием. Другой способ – учредить независимый орган по борьбе с пытками, как предусматривает ФПКПП. Подобный орган будет следить за реализацией плана по борьбе с пытками и содействовать его осуществлению».*

Amnesty International, Human Rights Watch и Penal Reform International призывают грузинское правительство выполнить рекомендации недавно опубликованного доклада ЕКПП, особенно в части, касающейся переполненности тюрем и срочного проведения тюремной реформы. Проблему переполненности прежде всего следует решать, прибегая к упреждающему задержанию лишь в случаях острой необходимости.

Кроме того, все три организации призвали власти проследить за тем, чтобы план действий по борьбе с пытками сохранил чёткие этапы и конкретные сроки осуществления реформ по предотвращению пыток. Для того, чтобы план оказался по-настоящему эффективным, необходимо, чтобы его поддержали в высших эшелонах власти, в том числе путём однозначных публичных заявлений из уст высокопоставленных должностных лиц.

Все три организации потребовали от грузинских властей незамедлительно сообщить пострадавшим, их родственникам, парламенту и общественности о результатах расследования в связи с предполагаемыми беспорядками в СИЗО 27 марта 2006 года.

«Предав огласке результаты следствия, власти послужат собственным интересам. Это поможет укрепить доверие к проводимым ими реформам уголовно-правовой и пенитенциарной систем», – сказала госпожа Картнер. – *Тем самым они помогут убедить грузинский народ и всех, кто выступает в поддержку реформ в стране, в существовании эффективных процедур в случаях превышения смертельной силы».*

25 октября 2007 г.



## Словакия: детям рома отказывают в праве на равный недискриминационный доступ к образованию

*«Все дети здесь с задержкой в умственном развитии. Сейчас наблюдается тенденция интегрировать детей-ромов в общую начальную школу; однако социально-дезадаптированные ученики с задержкой в умственном развитии не меняются. Дети из социально неблагоприятной среды страдают задержкой психического и умственного развития»*

Завуч спецшколы, где 95 процентов учеников составляют дети-ромы.

**П**ятнадцатого ноября Amnesty International заявила о том, что в Словацкой Республике детей-ромов по-прежнему несоразмерно часто направляют в спецшколы и классы для детей с задержкой в умственном развитии и трудностями в обучении, либо подвергают их сегрегации в общеобразовательных школах, предназначенных исключительно для детей-ромов.

В докладе под названием «До сих пор отдаленно, до сих пор без прав: нарушения прав на образование для детей-ромов в Словакии» показано, что учебная программа для детей-ромов в спецшколах преподается в сокращенном варианте, практически лишая учеников возможности перейти далее в обычную школу и получить среднее образование.

В своем докладе Amnesty International призывает власти Словакии решительно и четко заявить о намерении покончить с сегрегацией цыганских детей, широко распространенной в сфере образования, а также незамедлительно принять меры к тому, чтобы в корне изменить сложившуюся ситуацию.

«Независимо от личных способностей, многие ромские дети получают не отвечающее стандартам образование в сегрегированных классах. Несостоятельность правительства в обеспечении всем детям-ромам надлежащего уровня образования ставит под угрозу возможность их дальнейшего трудоустройства, что в свою очередь ведет к усугублению маргинализации и нищеты среди ромов», – сказала **Никола Дакворт**, директор региональной программы AI по Европе и Центральной Азии.

Amnesty International обеспокоена тем, что процедуры оценки и критерии, используемые для определения ребенка в спецшколу или

коррекционный класс в рамках общеобразовательной школы, способствуют росту дискриминации, поскольку практически не учитывают культурные и языковые различия. Анализ принятых процедур выявил, что 50 процентов детей-ромов в спецшколах и коррекционных классах направлены туда ошибочно.

«Без сомнения, ребенок, живущий непонятно где, в трущобах, где нет ни электричества, ни водопровода, не знает, как пользоваться туалетом и ванной. Такой ребенок не умеет держать карандаш, рисовать и не знает словацкого, но все это не отнимает у него такого фундаментального права, как право на получение надлежащего образования», – заявила Никола Дакворт.

Amnesty International также обеспокоена распространением в стране школ и классов, предназначенных исключительно для детей-ромов. В некоторых районах восточной Словакии все школы без исключения сегрегированы. Согласно законодательству Словакии, родители имеют право выбирать, в какой школе будут учиться их дети. На первый взгляд, данный принцип кажется объективным, тогда как, на самом деле, ведет к сегрегации. Как утверждается, свобода выбора школы родителями вызвала значительный отток детей, не принадлежащих к народности рома, из школ, где преимущественно учатся дети-ромы. Выбор родителей в сочетании с тем фактом, что дети-ромы не имеют возможности бесплатно добраться до любой школы, усугубил сегрегацию и серьезно ограничил взаимодействие между детьми ромской и других национальностей в Словакии.

Несмотря на то, что власти Словакии всячески отмежевываются от политики сегрегации, правительство до сих пор не взяло на себя четких обязательств по искоренению подобной практики.

«Гражданское общество обладает знаниями и опытом, требуемыми для решения проблемы сегрегации и дискриминации ромских детей. Достижение сколько-нибудь значимых успехов возможно лишь при условии скоординированных действий словацкого правительства и всех уровней органов власти, с одной стороны, а также сообщества ромов и неправительственных организаций, с другой», – сказала Никола Дакворт.

Amnesty International приветствует введение правительством Словакии особых мер, таких как организация подготовительных классов, наем помощников преподавателей, финансовые поощрения общеобразовательным школам за интеграцию детей-ромов в образовательный процесс, а также дополнительная подготовка преподавателей, работающих с детьми-ромом. Тем не менее, все перечисленные выше меры не являются обязательными и зачастую не находят применения на местах.

Право на образование тесно связано с другим не менее важным правом – правом на обеспечение надлежащим жильем. Приблизительно одна треть ромов в Словакии проживают в поселениях, расположенных за пределами городов и сел, где отсутствует или затруднен доступ к системам водоснабжения, электропитания, канализации, а также нет асфальтированных дорог и прочих основных объектов инфраструктуры.

Неудовлетворительные условия проживания ромов негативно сказываются на возможности детей-ромов пользоваться своим правом на образование. Катрина Крустенова из ромского поселения близ села Летановце (восточная Словакия) рассказала делегатам Amnesty International: «У нас одна свеча, мы хотим, чтобы дети учились дома, но она быстро сгорает...».

«У ромов те же стремления, что и у большинства населения Словакии. Правительство обязано взять на себя ответственность и начать поощрять, защищать и реализовывать право на образование детей-ромов. Властям также следует принять все меры к тому, чтобы сегрегированные и доведенные до нищеты поселения ромов остались в прошлом», – заявила Никола Дакворт.

«Крайне важно, чтобы Европейский Союз, в который входит Словакия, поддержал все начинания правительства страны, направленные на искоренение систематических нарушений права на образование детей-ромов. Европейский Союз может способствовать этому, предоставив финансовую и техническую помощь, а также обеспечив участие ромов во всех мероприятиях, нацеленных на принятие и реализацию политики и программ, связанных с их повседневной жизнью».

## Чехия: решение Европейского суда по поводу дискриминации в системе образования

Заявление AMNESTY INTERNATIONAL

**Т**ринадцатого ноября Большая палата Европейского суда по правам человека вынесла окончательное решение о том, что Чешская Республика дискриминировала детей-ромов, помещая их (из-за цыганского происхождения) в спецшколы для труднообучаемых детей.

Восемнадцать ромов из Остравы подали в суд из-за дискриминации и нарушения их права на образование. В заявлении утверждалось, что в период с 1996 по 1999 год их направили в спецшколы на основании результатов спорного тестирования, а их родители было плохо

информированы о последствиях своего согласия на обучение детей в таких школах. Кроме того, отмечалось, что эта практика была возведена в систему, вылившуюся в дискриминацию и отдельное образование для детей-ромов.

Большая палата отметила, что ромы «персонную оценку ситуации и последствиям своего согласия». Поэтому Большая палата постановила, что соответствующие чешские законы, действовавшие в указанный период, на практике диспропорционально и особо сильно сказывались на представителях цыганской общины. Дети-ромы фактически по-

лучали образование, которое «усугубляло трудности и наносило ущерб их развитию», не говоря уже об обеспечении специальной защиты. Суд признал, что в законы уже был внесён ряд изменений и что предпринимались усилия для удовлетворения образовательных нужд ромов; вместе с тем, он нашёл, что нет объективных и разумных оснований для самого различия в подходах.

Большая палата вынесла решение, что имело место нарушение статьи 14 («Запрещение дискриминации») Европейской конвенции о защите прав человека, рассматриваемой вместе со статьёй 2 Протокола №1 к Конвенции, касающейся права на образование.